

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๐๘/๑๓๗

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดหาเงินทุนเพื่อดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕

ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๙

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๕๗

ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๔๘๑

ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔

จัดเข้าวาระ ๒๒ พ.ย. ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การจัดหาเงินทุนเพื่อดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในประเด็น ดังนี้

๑. อนุมัติให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ จากสถาบันการเงินต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ภายในวงเงินไม่เกิน ๒๖๙,๑๖๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินกู้และดอกเบี้ย รัฐบาลรับประกันชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด ทั้งนี้ สำหรับเงินที่ ธ.ก.ส. สนับสนุนโครงการฯ จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้รัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+1 และค่าบริหารจัดการโครงการ และปรับอัตราดอกเบี้ย FDR ทุก ๖ เดือน หากมีการเปลี่ยนแปลง โดยรัฐบาลรับประกันชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

๒. หาก ธ.ก.ส. ยังมีความต้องการใช้เงินเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ เพิ่มเติม ให้ ธ.ก.ส. กู้เงินตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๓ (๑) โดยให้รัฐบาลรับประกันชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

๓. อนุมัติให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อบริหารจัดการหนี้เงินกู้ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ วงเงินไม่เกิน ๒๖๙,๑๖๐ ล้านบาท จนกว่าจะมีการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น โดยรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

๔. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ที่เกิดจากการกู้เงินและการบริหารจัดการหนี้ของ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ในแต่ละครั้ง ตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ จำนวนไม่เกิน ๒๖๙,๑๖๐ ล้านบาท ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งการบริหารจัดการหนี้ร่วมกับ ธ.ก.ส. ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันจนกว่าจะมีการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น โดยรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

๕. ให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีการดำเนินงานและบัญชีธนาคารของโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ โดยเฉพาะ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีชำระคืน ธ.ก.ส. ภายใต้โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ให้เสร็จสิ้นทุกสิ้นปีงบประมาณ หรือไม่เกินปีงบประมาณถัดไปตามผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริงจากการจำหน่ายข้าว โดยไม่ต้องรอให้มีการระบายผลิตผลเสร็จสิ้นก่อน เพื่อให้มีการรับรู้กำไร/ขาดทุนจากการจำหน่ายข้าวในปีนั้น ๆ รวมทั้งขดเชยต้นทุนเงิน และค่าใช้จ่ายดำเนินงาน รวมทั้งเงินที่ใช้ในการดำเนินงานโครงการ ทั้งในส่วนของ ธ.ก.ส. และส่วนที่กู้จากสถาบันการเงิน เพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณด้านดอกเบี้ยจ่ายจากหนี้คงค้างโครงการเป็นเวลานาน รวมทั้งเพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถนำเงินไปหมุนเวียนเพื่อใช้ในโครงการอื่นในปีต่อ ๆ ไป หากมีกำไรเกิดขึ้นจากการดำเนินงานหลังจากการระบายผลิตผลหรือสิ้นสุดโครงการฯ ให้ ธ.ก.ส. นำเงินส่งคลังทันที

๖. อนุมัติให้หน่วยงานดำเนินการที่ได้จำหน่ายสินค้าตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และได้รับชำระค่าสินค้าแล้วให้นำส่งเงินดังกล่าวแก่ ธ.ก.ส. ในทันที และ/หรือ ภายใน ๓ วันทำการ นับจากวันที่ได้รับเงิน หากล่าช้าให้ชำระเบี้ยปรับในอัตราร้อยละ ๑๕ ต่อปี เพื่อ ธ.ก.ส. จะได้นำไปชำระหนี้และลดภาระหนี้เงินกู้ต่อไป โดยให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนเงินกู้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าก่อนเป็นลำดับแรก

๗. ให้กระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งคณะอนุกรรมการปิดบัญชีโครงการรับจำนำ เพื่อดำเนินการปิดบัญชีโครงการหลังจากครบกำหนดไถ่ถอนและหรือสิ้นสุดระยะเวลาโครงการ และขอให้กระทรวงพาณิชย์เร่งระบายผลิตผล เพื่อลดความเสี่ยงด้านการจัดหาเงินทุน และภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง โดยมีกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง (โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) สำนักงานงบประมาณ และ ธ.ก.ส. ร่วมติดตามการระบายผลิตผลอย่างใกล้ชิด และให้มีการปิดบัญชีเป็นปี ๆ ไป

/๘. ให้กระทรวงพาณิชย์...

๘. ให้กระทรวงพาณิชย์กำกับ ติดตาม ควบคุม รวมทั้งรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน การระบายข้าว ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นให้คณะรัฐมนตรีและกระทรวงการคลังทราบทุกวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป จนกว่าหนี้คงค้างได้รับชำระครบถ้วน

๙. เมื่อมีการสีข้าวเปลือกเป็นข้าวสารแล้ว ให้ อ.ต.ก. และ อคส. ดำเนินการเปลี่ยนเอกสารจาก “ใบประหวอนสินค้าที่ใช้สำหรับเก็บข้อมูลปริมาณข้าวเปลือกที่เกษตรกรนำมาจำหน่ายสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕” เป็น “เอกสาร/หลักฐานสำหรับเก็บข้อมูลปริมาณข้าวสารที่ได้จากการสีข้าวเปลือกจำนวนนั้น ๆ” แทน เพื่อให้ ธ.ก.ส. จะได้ทราบปริมาณข้าวสารและจำนวนเงินที่ได้รับสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และเป็นหลักฐานในการตรวจสอบต่อไป

๑๐. สำหรับโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ปีการผลิต ๒๕๕๑/๕๒ ซึ่งได้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการแล้ว โดย ธ.ก.ส. ยังมีหนี้คงค้าง ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๕๒,๑๑๒ ล้านบาท ให้หน่วยงานดำเนินการ ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรและองค์การคลังสินค้าสำรวจปริมาณข้าวสารที่เหลืออยู่ พร้อมทั้งประเมินมูลค่าของสินค้าที่เหลืออยู่ รายงานให้คณะรัฐมนตรีและกระทรวงการคลังทราบทุกวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป พร้อมทั้งเมื่อได้รับชำระค่าสินค้าแล้วให้นำเงินดังกล่าวมาชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในฐานะผู้ให้กู้ในทันที และ/หรือภายใน ๓ วันทำการ นับจากวันที่ได้รับเงิน หากล่าช้าให้ชำระเบี้ยปรับในอัตราร้อยละ ๑๕ ต่อปี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑. อนุมัติการจัดหาแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๑ - ๔ เพื่อให้ ธ.ก.ส. มีแหล่งเงินทุนหมุนเวียน สำหรับการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่องและเหมาะสม ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการระบายสินค้าอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันการเสื่อมสภาพของสินค้าและลดภาระงบประมาณในกรณีการดำเนินงานเกิดผลขาดทุน โดยสำนักงานประมาณจะจัดสรรงบประมาณชดเชยกรณีผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริงเมื่อมีการระบายสินค้าและปิดบัญชีโครงการ โดยกระทรวงการคลังเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒. ในกรณีที่ ธ.ก.ส. ยังมีความต้องการกู้เงินจากสถาบันการเงินอื่น ในส่วนที่กระทรวงการคลัง ไม่คำประกันต้นเงินกู้และดอกเบี้ย เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ เพิ่มเติม นั้น ขอให้ ธ.ก.ส. รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบก่อนดำเนินการด้วย

๓. ให้หน่วยงานดำเนินการ ได้แก่ องค์การคลังสินค้าและองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ที่ได้จำหน่ายสินค้าตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และโครงการรับจำนำ ผลผลิตทางการเกษตร ปีการผลิต ๒๕๕๑/๕๒ และได้รับชำระค่าสินค้าแล้ว นำส่งเงินดังกล่าวให้แก่ ธ.ก.ส. ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ ๖ และ ๑๐ เพื่อให้ ธ.ก.ส. มีแหล่งเงินทุนสำหรับดำเนิน โครงการตามนโยบายรัฐ ตลอดจนเป็นการลดภาระการค้ำประกันเงินกู้และการงบประมาณของภาครัฐ ในกรณีที่หน่วยงานต้องมีการชำระเบี้ยปรับในอัตราร้อยละ ๑๕ ต่อปี ให้แก่ ธ.ก.ส. ขอให้ใช้จ่ายจาก เงินรายได้จากการขายสินค้าและบริการ หรือรายได้อื่นที่ไม่ใช่รายได้จากเงินงบประมาณแผ่นดินดำเนินการ

๔. ให้กระทรวงพาณิชย์ โดยองค์การคลังสินค้าและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรรายงานผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปริมาณและมูลค่า การระบายข้าว และปริมาณและมูลค่าของสินค้าคงเหลือในโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ปีการผลิต ๒๕๕๑/๕๒ และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๘ และ ๑๐ ให้สำนักงานงบประมาณทราบด้วย

๕. สำหรับข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ ๙ เรื่อง การเปลี่ยนเอกสารใบประทวนสินค้า นั้น เห็นควรให้คงเอกสารใบประทวนสินค้า เนื่องจากเป็นเอกสารที่องค์การคลังสินค้าและองค์การตลาด เพื่อเกษตรกรออกให้เกษตรกรสำหรับเป็นหลักฐานในการรับจำนำข้าวเปลือก เพื่อใช้สำหรับเบิกเงินกับ ธ.ก.ส. และขอให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และองค์การคลังสินค้า จัดทำเอกสารบัญชีปริมาณข้าวสารตามโกดัง ต่าง ๆ เพิ่มเติม เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ธ.ก.ส. ทราบความเคลื่อนไหวและการเปลี่ยนแปลง ของปริมาณข้าวที่ยังคงเหลืออยู่ในโกดัง และเป็นหลักฐานในการตรวจสอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๒ ต่อ ๒๔๖๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๒๕๓