

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร ๐๕๐๖/ ๒๕๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับ “การกำหนดนโยบาย  
ด้านเศรษฐกิจและสังคมของรัฐบาล”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๐๐๑/๑๘๙๓  
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๔๓๔๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
เกี่ยวกับ “การกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคมของรัฐบาล” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการพิจารณา  
และผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการต่างประเทศ  
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม  
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ  
และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงาน  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบ และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ  
และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 พ.ย. 2554

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๘๒ ๘๐๔๔ [www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th) 05 -54 ศรีวิภา

ร.อ.ดร. ๒๓ พ.ย. ๒๕๕๔  
ผอ.สวค. 23 พ.ย. 2554  
ผอ.กลุ่ม ๒3 พ.ย. 54  
จวค. 23 พ.ย. 54  
๒๓ พ.ย. ๕๔

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี  
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา / ข้อเสนอแนะ/  
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคมของรัฐบาล

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา / ข้อเสนอแนะ /  
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคมของรัฐบาล  
ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงการคลัง  
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวง  
วัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม  
สำนักงานประมาณ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้เสนอความเห็น/ผลการ  
พิจารณา/ผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๓.๑ นโยบายการเพิ่มผลิตภาพแรงงาน<br>ในภาคอุตสาหกรรมรายกลุ่ม                                                                                                                                                                                                                                                                                           | เห็นด้วยกับข้อเสนอ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง<br>ควรมีแนวทางการผลิตแรงงานให้สอดคล้องกับ<br>ความต้องการของตลาด ซึ่งปัจจุบัน อก., รง., สำนักงาน<br>สถิติแห่งชาติ และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย<br>อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำและพัฒนาฐานข้อมูล<br>แรงงาน (Lead X plus) ร่วมกัน ซึ่งหากเสร็จสมบูรณ์<br>จะสามารถทราบสถานะของอุปสงค์และอุปทานแรงงาน<br>ในสาขาต่างๆ เพื่อเป็นข้อมูลแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง<br>ในการผลิต พัฒนา และบริหารจัดการแรงงานทั้งระบบ<br>ได้อย่างมีประสิทธิภาพ |
| ๓.๒ นโยบายแรงงานต่างด้าว<br>๓.๒.๑ ผลักดันให้เกิดศูนย์การให้บริการ<br>แบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service)<br>๓.๒.๒ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว<br>ให้เข้ามาในประเทศไทย<br>๓.๒.๓ เร่งรัดการออกกฎหมายกระทรวง<br>ที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้เกี่ยวกับการจัดระบบ<br>แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะ<br>เข้ามา-เย็นกลับ และตามฤดูกาลที่เป็นรูปธรรม | ปัจจุบัน รง. ได้ดำเนินการจัดตั้ง One Stop Service<br>ไปแล้วบางส่วน แต่ยังไม่ครบตามเป้าหมาย อีกทั้งงานบริการ<br>ที่เกี่ยวข้องกับ สธ. และ ศธ. ยังต้องมีการปรับปรุง ดังนี้<br>๑. การเปิดให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทย<br>ควรเปิดให้เฉพาะในสาขาที่จำเป็นเท่านั้น<br>๒. ควรมีกฎหมายจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวที่ชัดเจน<br>โดยเฉพาะการส่งเสริมให้แรงงานต่างด้าวสามารถเข้ามาทำงาน<br>แบบเข้ามา-เย็นกลับ โดยมีสมุดบันทึกการเดินทางเข้าออก                                          |

| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๓.๒.๔ ให้เข้มงวดการเปลี่ยนนายจ้าง<br/>ของแรงงานต่างด้าวในทางปฏิบัติ เฉพาะกรณี<br/>ที่มีเหตุจำเป็น</p> <p>๓.๒.๕ ควรสร้างความตระหนักว่า<br/>แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาและมีใบอนุญาตทำงาน<br/>อย่างถูกกฎหมาย เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องยอมรับ<br/>สำหรับภาคการผลิตไทย</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>ซึ่งนอกจากจะแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานแล้ว<br/>ยังจะช่วยลดปัญหาย้ายถิ่นของแรงงานและครอบครัว<br/>ที่เข้ามาทำงานชั่วคราว และเป็นการบรรเทาปัญหาสังคม<br/>ไปพร้อมๆ กัน</p> <p>๓. กฎระเบียบเกี่ยวกับการเปลี่ยนนายจ้าง<br/>ของแรงงานต่างด้าว รง. ได้มีมาตรการอยู่แล้ว</p> <p>๔. เห็นด้วยว่าแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศ<br/>ควรมีใบอนุญาตการทำงานอย่างถูกกฎหมาย รวมทั้งควรมี<br/>การเก็บข้อมูลสถานะความชำนาญของแรงงานเหล่านี้ด้วย<br/>เพื่อเชื่อมโยงกับฐานข้อมูล Lead X plus ที่กำลังดำเนินการ<br/>อยู่ในขณะนี้</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>๓.๓ นโยบายด้านพลังงานทดแทน<br/>และพลังงานทางเลือก</p> <p>๓.๓.๑ พลังงานไฟฟ้าและพลังงาน<br/>ด้านขนส่ง</p> <p>๓.๓.๑.๑ ด้านพลังงานในภาค<br/>อุตสาหกรรม รัฐควรส่งเสริมให้มีการนำเศษ<br/>ชีวมวลจากภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม<br/>มาใช้เป็นพลังงานทดแทน</p> <p>๑) ด้านพลังงาน<br/>ในภาคขนส่ง การใช้ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์<br/>หรือไบโอดีเซล ก๊าซโซฮอลล์ ภาครัฐจะต้องมี<br/>ความชัดเจน</p> <p>๒) ด้านพืชพลังงาน<br/>ที่เกี่ยวข้องอาหาร จะต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์<br/>ที่ชัดเจนว่าพืชพลังงานประเภทใดบ้างที่จะ<br/>นำมาใช้สำหรับด้านพลังงาน และพืชชนิดใดบ้าง<br/>ใช้เป็นอาหาร</p> <p>๓) ด้านการใช้พลังงาน<br/>ธรรมชาติ ควรกำหนดยุทธศาสตร์ระยะยาว<br/>ให้ชัดเจน</p> | <p>ในการส่งเสริมพลังงานทดแทนในประเทศควรคำนึงถึง<br/>ราคาพลังงานทดแทนที่เปลี่ยนไปหากความต้องการเพิ่มขึ้น<br/>และควรเพิ่มเติมนโยบายด้านการอนุรักษ์และประหยัด<br/>พลังงานไว้ในนโยบายรัฐบาลด้วย</p> <p>๑. รัฐควรสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนและส่งเสริม<br/>การมีส่วนร่วมในกระบวนการศึกษาผลกระทบต่อ<br/>สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (E/HIA) ในโครงการก่อสร้าง<br/>โรงงานผลิตพลังงานทางเลือกต่างๆ อย่างจริงจัง</p> <p>๒. รัฐต้องมีนโยบายที่สร้างความสมดุลระหว่างสัดส่วน<br/>การใช้พืชพลังงานและพืชอาหาร และต้องมีแผนการผลิตพืช<br/>แต่ละชนิดให้ชัดเจนว่าจะควรปลูกพืชชนิดใด ในจำนวนเท่าไร<br/>และควรปลูกในพื้นที่ใด ตลอดจนต้องมีความชัดเจนในเรื่อง<br/>ของราคา และการอุดหนุน เพื่อให้เกษตรกรสามารถ<br/>ตัดสินใจวางแผนการผลิตได้อย่างเหมาะสม</p> <p>๓. ภาครัฐควรสร้างความชัดเจนในเรื่องของสถานบริการ<br/>NGV เพื่อรองรับปริมาณความต้องการที่เพิ่มขึ้น และส่งเสริม<br/>การใช้ระบบขนส่งที่ประหยัดพลังงาน เช่น การขนส่งทางราง<br/>และการขนส่งทางน้ำ ให้มากขึ้น</p> |
| <p>๓.๓.๒ นโยบายด้านพลังงานทดแทน</p> <p>๓.๓.๒.๑ รัฐต้องส่งเสริมให้มี<br/>การนำเศษหรือของเหลือชีวมวลจากภาค<br/>การเกษตรและอุตสาหกรรมมาผลิตเป็นพลังงาน</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>ภาครัฐควรสร้างความชัดเจนในเรื่องของสถานบริการ NGV<br/>เพื่อรองรับปริมาณความต้องการที่เพิ่มขึ้น และส่งเสริม<br/>การใช้ระบบขนส่งที่ประหยัดพลังงาน เช่น การขนส่งทางราง<br/>และการขนส่งทางน้ำ ให้มากขึ้น</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๓.๓.๒.๒ รัฐต้องมีจุดยืนและนโยบายการใช้พลังงานในภาคขนส่งระยะยาวจากก๊าซ NGV ก๊าซโซฮอลล์ และไบโอดีเซลที่ชัดเจน</p> <p>๓.๓.๒.๓ รัฐต้องกำหนดกรอบและขอบเขตทางเลือกการใช้พลังงานจากพืชและพืชที่ใช้เป็นอาหารให้ชัดเจนโดยคำนึงถึงการจัดโซนพื้นที่เพาะปลูกที่เป็นพืชพลังงานและพืชอาหารเพื่อป้องกันปัญหาความไม่สมดุล</p> <p>๓.๓.๒.๔ รัฐต้องมีนโยบายที่กำหนดสัดส่วนที่สมดุลต่อการพึ่งพาพลังงานจากต่างประเทศ และการแสวงหาหรือสร้างพลังงานเอง</p> <p>๓.๓.๒.๕ รัฐต้องสนับสนุนงานวิจัยด้านการมีพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกทุกรูปแบบที่มีความเหมาะสมต่อประเทศ ทั้งนี้ รัฐต้องให้ความสำคัญกับมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และควรให้ความสำคัญในการพัฒนาวิธีการจัดการและส่งเสริมงบประมาณในการบริหารจัดการชีวมวลเพื่อใช้เป็นพลังงาน ควรสนับสนุนกฎระเบียบที่จะให้มีความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและเอกชน</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>๓.๔ นโยบายด้านการส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน</b></p> <p>๓.๔.๑ ส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ด้วยการกำหนดพื้นที่เป้าหมายเมืองชายแดนที่มีศักยภาพให้เป็น เขตเศรษฐกิจพิเศษอุตสาหกรรมชายแดน</p> <p>๓.๔.๒ รัฐต้องให้ความสำคัญกับผลกระทบข้ามพรมแดนระหว่างประเทศอันเกิดจากการลงทุนสร้างโรงงานที่อยู่ตามชายแดน</p> <p>๓.๔.๓ รัฐต้องให้ความสำคัญกับผลกระทบอันเกิดจากการตัดถนนเชื่อมต่อเขตการค้าชายแดนที่กระทบต่อเขตอุทยานหรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า</p> <p>๓.๔.๔ รัฐต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกฎระเบียบ คำสั่งที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมกับสถานการณ์</p>                                                                                                                                                                                                                             | <p>๑. การสร้างถนนที่ต้องผ่านเขตป่าโดยเฉพาะเขตอุทยานและป่าสงวนไม่ควรเป็นถนนขนาดใหญ่ที่มีหลายช่องจราจร เพราะอาจเป็นช่องทางให้มีการทำลายป่าไม้มากขึ้น และต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เช่น การสร้างถนนผ่านลุ่มน้ำ ต้องมีการทำ EIA</p> <p>๒. รัฐควรให้ความสำคัญกับการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมตามแนวชายแดน ซึ่งยังมีขนาดเล็กและกระจายตัวมากเมื่อเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ลาว (คำม่วน) และพม่า (เมียวดี) ที่มีการพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจอุตสาหกรรมที่ชัดเจน โดยจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดที่ตั้งเขตเศรษฐกิจอุตสาหกรรมชายแดน หรืออาจพัฒนาไปเป็นเมืองคู่แฝดให้ชัดเจน และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่จำเป็นรองรับ อย่างเหมาะสม ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการของ อก. และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ภายใต้นโยบายของรัฐบาล</p> |

| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>๓.๕ นโยบายด้านการขับเคลื่อนศักยภาพ<br/>ในการแข่งขันรายอุตสาหกรรม</b></p> <p>๓.๕.๑ กำหนดประเภทอุตสาหกรรม<br/>ที่มีศักยภาพสูงเพื่อกำหนดเป็นอุตสาหกรรม<br/>ยุทธศาสตร์</p> <p>๓.๕.๒ รัฐต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย<br/>กฎระเบียบ คำสั่งที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน<br/>ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมกับสถานการณ์</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>เห็นด้วยกับข้อเสนอในการกำหนดประเภทอุตสาหกรรม<br/>ที่มีศักยภาพสูง โดย สศช. ได้จัดทำยุทธศาสตร์แยกประเภท<br/>อุตสาหกรรมและแผนงาน ซึ่งมีหลายโครงการได้บรรจุไว้<br/>เป็น Flagship projects สำหรับปี ๒๕๕๕ เช่น โครงการ<br/>พัฒนาอุตสาหกรรมอาหาร เป็นต้น นอกจากนี้<br/>ยังสนับสนุนการลงทุนของไทยที่มีศักยภาพ<br/>ในต่างประเทศมากขึ้น ในขณะที่การปรับปรุงกฎระเบียบต่างๆ<br/>เพื่อเตรียมรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน<br/>อยู่ระหว่างดำเนินการ</p>                                                                                                                      |
| <p><b>๓.๖ นโยบายด้านโลจิสติกส์แห่งชาติ</b></p> <p>๓.๖.๑ รัฐจะต้องมีการกำหนดยุทธศาสตร์<br/>ที่เหมาะสมเพื่อให้มีการขับเคลื่อนด้านโลจิสติกส์<br/>เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้ต้นทุนที่ต่ำ<br/>สอดคล้องกับการเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค</p> <p>๓.๖.๒ การใช้ศักยภาพของทะเลอันดามัน<br/>ทางฝั่งใต้</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>๑. ปัจจุบันระบบโครงสร้างพื้นฐานของไทยอยู่ในระดับ<br/>ที่น่าพอใจ ในขณะที่ระบบการบริหารจัดการยังต้องได้รับ<br/>การปรับปรุง เช่น ระบบการขนส่งผ่านแดน ระบบ<br/>การบริหารจัดการต่างๆ โดยเฉพาะการปรับปรุงระบบ<br/>บริหารจัดการทั้งระบบศุลกากร และระบบขนส่งเพื่อลด<br/>ต้นทุนโลจิสติกส์ของสินค้าภาคเกษตร</p> <p>๒. กค. ได้แจ้งว่าประเทศสมาชิก ASEAN (ยกเว้น<br/>ประเทศลาวและกัมพูชา) ได้มีการลงนามในบันทึก<br/>ความเข้าใจร่วมกัน ในการพัฒนา ASEAN single window<br/>ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะทำให้เครือข่ายระบบ<br/>โลจิสติกส์ในภูมิภาคมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น</p> |
| <p><b>๓.๗ นโยบายด้านการส่งเสริมความเข้มแข็ง<br/>และขีดความสามารถ SMEs ไทยภายใต้บริบท<br/>การเปิด AEC</b></p> <p>๓.๗.๑ ส่งเสริมทักษะ เทคโนโลยี<br/>นวัตกรรม ทู และส่งเสริมให้ SMEs ไทย<br/>ไปลงทุนประเทศเพื่อนบ้าน ที่มีต้นทุนการผลิต<br/>ต่ำกว่าประเทศไทย จัดให้มีกองทุน SMEs Fund<br/>อย่างจริงจัง</p> <p>๓.๗.๒ โครงการครัวไทยสู่ครัวโลก<br/>โดยมุ่งส่งเสริมให้อาหารไทยเป็นหนึ่งในอาหาร<br/>ที่ได้รับความนิยมไปทั่วโลก พร้อมทั้งสนับสนุน<br/>การเปิดธุรกิจร้านอาหารไทยในต่างประเทศ<br/>ให้มีมาตรฐานสากล</p> <p>๓.๗.๓ รัฐต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย<br/>กฎระเบียบ คำสั่งที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน<br/>ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมกับสถานการณ์</p> | <p>ปัจจุบันมีหน่วยงานที่ให้การส่งเสริมด้านเงินทุนแก่<br/>ผู้ประกอบการขนาดเล็กและขนาดย่อมอยู่แล้ว เช่น สสว.<br/>ซึ่งสามารถปรับปรุงวิธีการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ<br/>และทั่วถึงมากขึ้น</p> <p>สำหรับ “โครงการครัวไทยสู่ครัวโลก” นั้น ภาครัฐถือเป็น<br/>ส่วนหนึ่งของการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารของไทย<br/>เพื่อป้อนตลาดโลก (Food for the world) โดยไม่ได้<br/>มุ่งเน้นเพียงแค่อาหารไทยเพียงอย่างเดียว และหน่วยงาน<br/>ภาครัฐต่างๆที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันผลักดันและ<br/>ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง</p>                                                                   |

| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>๓.๘ นโยบายด้านการส่งเสริมการค้าชายแดนและการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคและประเทศที่สาม</b></p> <p>๓.๘.๑ ควรให้มีการจัดตั้งเป็น กรมการค้าข้ามแดน สังกัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานส่งเสริมการส่งออกนำเข้าสำหรับสินค้าที่มีการขนส่งทางถนน ทั้งการค้าชายแดนและข้ามแดนไปสู่ประเทศเพื่อนบ้าน</p> <p>๓.๘.๒ รัฐต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกฎระเบียบ คำสั่งที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมกับสถานการณ์</p>                                                                                                                                                                                                                                            | <p>ที่ประชุมมีความเห็นแย้งในเรื่องการจัดตั้งกรมการค้าข้ามแดน เพราะเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน และหน่วยงานที่มีอยู่สามารถดำเนินการรองรับภารกิจดังกล่าวได้อยู่แล้ว</p> <p>การปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบต่างๆ เพื่อให้การค้ามีความเป็นเสรี (Free trade) มากขึ้น เป็นสิ่งที่ดี แต่ควรคำนึงถึงประเด็นของการค้าที่เป็นธรรม (Fair trade) ด้วย โดยเฉพาะสินค้าต้องห้ามที่กระทบต่อศีลธรรมอันดี ต้องเพิ่มความเข้มงวดมากยิ่งขึ้น นอกจากนั้นยังต้องพิจารณาถึงต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการใช้โครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่เป็นผลมาจากการค้าชายแดนที่เพิ่มขึ้น ซึ่งต้องหามาตรการและวิธีการที่เหมาะสมต่อไป</p>                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>๓.๙ นโยบายด้านการพัฒนาภาคการเกษตร</b></p> <p>๓.๙.๑ การพัฒนาองค์กรเกษตรกร สหกรณ์ภาคการเกษตรให้มีความเข้มแข็ง การพัฒนาอาชีพของเกษตรกรตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง</p> <p>๓.๙.๒ การจัดสรรที่ทำกินให้กับเกษตรกรที่ไร้ที่ทำกินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม</p> <p>๓.๙.๓ การส่งเสริมให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุนกับสถาบันการเงินที่ไม่ต้องยึดหลักความเสี่ยงแบบเดียวกับภาครัฐกิจและอุตสาหกรรม</p> <p>๓.๙.๔ การมีหลักประกันหรือกองทุนเพื่อชดเชยความเสียหายจากภัยธรรมชาติให้กับเกษตรกรหากประสบภัยธรรมชาติ</p> <p>๓.๙.๕ การรักษาสมดุลระหว่างพืชพลังงานกับพืชอาหาร ให้มีความสมดุลระหว่างความมั่นคงด้านพลังงานและความมั่นคงด้านอาหาร</p> <p>๓.๙.๖ การจัดทำยุทธศาสตร์ภาคเกษตรรองรับวิกฤตเศรษฐกิจรอบใหม่</p> | <p>๑. ปัจจุบัน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) เป็นสถาบันการเงินเดียวที่มีการผ่อนปรนหลักเกณฑ์ การกู้ยืมเพื่อให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้โดยง่าย ซึ่งควรสนับสนุนและจูงใจให้สถาบันการเงินอื่นๆ เข้ามาร่วมโครงการให้มากขึ้น</p> <p>๒. สำหรับความช่วยเหลือเพื่อชดเชยความเสียหายจากภัยธรรมชาติให้กับเกษตรกรนั้น ภาครัฐมีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ในขณะที่การประกันภัยพืชผลนั้น แม้ว่าจะมีการดำเนินการมาเป็นเวลาหลายปี แต่กลับไม่ค่อยมีการพัฒนาเท่าที่ควร เนื่องจากเอกชนมองว่ายังมีความเสี่ยงต่อการขาดทุนสูงหากเข้ามารับประกัน ซึ่งควรสนับสนุนให้ภาครัฐเข้ามาให้ความช่วยเหลือหรือมีข้อเสนอเพื่อจูงใจเอกชน รวมถึงอาจช่วยลดภาระให้กับเกษตรกรโดยช่วยชำระค่าประกันบางส่วน ซึ่งจะเป็นการจูงใจให้เกษตรกรหันมาให้ความสนใจการทำประกันภัยพืชผลด้วย</p> |

| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๓.๙.๗ การเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร โดยการส่งเสริมการแปรรูปและอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากภาคเกษตร ปรับตัวให้ภาคเกษตรไทย จากเดิมที่เน้นขายสินค้าเกษตรเชิงวัตถุดิบ มาเป็นผู้นำผู้บริหารตลาดอาหารและธุรกิจต่อเนื่องภาคเกษตร</p> <p>๓.๙.๘ การเพิ่มความสามารถในการผลิต โดยการพัฒนาและส่งเสริมการใช้เครื่องทุ่นแรง ขนาดเล็กที่เหมาะสมในไร่นาเพื่อชดเชยการใช้ แรงงานคนที่ขาดแคลน</p> <p>๓.๙.๙ รัฐต้องบริหารจัดการน้ำให้เพียงพอ ต่อการทำเกษตร</p> | <p>๓. ในการจัดสรรที่ดินให้กับเกษตรกรที่ไร้ที่ทำกินนั้น ทาง ทส. ได้ดำเนินการเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยได้ทำการ จัดสรรพื้นที่เขตป่าสงวนเสื่อมโทรมและที่ดิน สปก. ไว้สำหรับจัดสรรให้เกษตรกรแล้ว อย่างไรก็ตามก็ควรดำเนินการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกรอย่างเป็นธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และหลีกเลี่ยงปัญหาการรุกล้ำ เขตป่าสงวนและการใช้ที่ดินอย่างผิดวัตถุประสงค์ดังที่เคย เกิดขึ้นในอดีต เช่น กรณีที่ดินในเขต อ.วังน้ำเขียว เป็นต้น</p> <p>๔. ควรศึกษาและวางแผนระบบการผลิตภาคเกษตร ให้สอดคล้องกับปริมาณน้ำในแต่ละพื้นที่และช่วงเวลา เพื่อเป็นแนวทางให้เกษตรกรสามารถวางแผนการผลิตได้ อย่างเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ โดยรัฐต้องมีมาตรการชดเชยที่เหมาะสมในกรณี ที่เกิดความเสียหายเกิดขึ้น</p>                                                                                                                   |
| <p>๓.๑๐ การทบทวนระยะเวลาการใช้นโยบาย ของรัฐบาลที่อาจมีผลกระทบต่อขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศ</p> <p>ต้องมีขั้นตอนการเยียวยาช่วยเหลือ ภาคธุรกิจ บางกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจาก การปรับ โครงสร้างทางเศรษฐกิจ</p>                                                                                                                                                                                                                  | <p>เห็นด้วยกับข้อสังเกตของสภาที่ปรึกษา โดยการใช้ นโยบายแทรกแซงกลไกราคาของรัฐบาลบางนโยบายนั้น จะช่วยให้ภาคเอกชนสามารถยกระดับขีดความสามารถ ในการแข่งขันได้เร็วขึ้น แต่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็น ขั้นตอนในช่วงเวลาที่เหมาะสมได้ ร่วมกับมาตรการ ลดผลกระทบควบคู่กันไป เช่น การให้เงินสนับสนุนแบบให้เปล่า แก่ SMEs ที่มีศักยภาพและการเพิ่มประสิทธิภาพแรงงาน โดยจัดการอบรมเฉพาะทางให้กับธุรกิจแต่ละสาขาสำหรับ ลูกจ้างรายเดิม หรือการอบรมเตรียมความพร้อมให้กับ แรงงานรายใหม่ ซึ่งนอกจากจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของ SMEs และยังจะช่วยสนับสนุนการปรับ โครงสร้างการผลิตของ SMEs จากการจ้างแรงงานราคาถูก มาเป็นการใช้เครื่องจักรและเทคโนโลยี และแรงงาน ที่มีคุณภาพและผลิตภาพสูง นอกจากนี้ในระยะกลาง และระยะยาวจะช่วยลดปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำ ด้านรายได้ระหว่างกลุ่มคนและระหว่างพื้นที่ของประเทศลงด้วย</p> |
| <p>๓.๑๑ นโยบายการจัดตั้งหน่วยงานในการป้องกัน และเยียวยาภัยพิบัติจากธรรมชาติ</p> <p>๓.๑๑.๑ ควรจัดตั้งหน่วยงานที่เป็น เจ้าภาพซึ่งควรเป็นหน่วยงานระดับกระทรวงหรือ องค์การอิสระ โดยให้มีแผนงานในการใช้ งบประมาณที่ชัดเจน และดำเนินงานบูรณาการ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>                                                                                                                                                              | <p>๑. ปัจจุบันมีการบูรณาการระหว่าง ทส. และ มท. เพื่อให้การจัดการภัยพิบัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนั้นกรมทรัพยากรธรณีได้จัดทำแผนที่เสี่ยงภัย และจัดระบบเตือนภัยโดยใช้เครือข่ายสำนักงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) ในทุกจังหวัด</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๓.๑๑.๒ ควรมีการจัดการกลุ่มน้ำอย่างบูรณาการ โดยบริหารจัดการเป็นกลุ่มน้ำ มีการวางผังน้ำ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๓.๑๑.๓ รัฐต้องมีการประเมินความอ่อนแอ ความเปราะบาง (Vulnerability) ของชุมชน ต่อความเสี่ยงด้านภัยธรรมชาติ เพื่อให้การปรับตัวของชุมชนมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ เหมาะสมกับวิถีและชุมชนของไทย</p> <p>๓.๑๑.๔ พัฒนากลไกสื่อสารที่สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนและความสามารถในการใช้งาน รวมถึงเตรียมความพร้อมของชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ตลอดจนบุคลากรเครื่องมือด้านการเตือนภัยให้มีสมรรถนะสูง เพื่อป้องกันและให้พร้อมรับกับภัยธรรมชาติ</p> <p>๓.๑๑.๕ ควรปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท อำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการกลุ่มน้ำ เพื่อให้สามารถดำเนินการบริหารจัดการกลุ่มน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> | <p>ในขณะที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้พยายามใช้ประโยชน์จากดาวเทียมธีออส (THEOS) ในการเตือนภัย และจัดการกับภัยพิบัติอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p> <p>๒. การจัดการน้ำ ควรมีการแก้ไขปัญหาอย่างมีระบบ และบูรณาการร่วมกันในหลายหน่วยงาน ทั้งด้านการทำการศึกษาวิจัยรวมไปถึงการทำความเข้าใจกับประชาชน เช่น การสร้างเขื่อนควรวางแผนการสร้างเขื่อนทั้งประเทศให้มีความเชื่อมโยงเป็นระบบเดียวกันเพื่อให้การบริหารจัดการน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>นอกจากนั้นในกระบวนการจัดทำประชาพิจารณ์ ควรมีการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลที่ครอบคลุมรอบด้าน เพื่อประโยชน์แก่การตัดสินใจของประชาชน</p> |
| <p><b>๓.๑๒ นโยบายการรับมือเศรษฐกิจโลกถดถอย</b></p> <p>๓.๑๒.๑ นโยบายทบทวนโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือมาตรการทางภาษี มาตรการทางการเงินที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน ขอให้รัฐบาลชะลอไว้ก่อน เพื่อใช้ในสถานการณ์ที่จำเป็นหากเศรษฐกิจโลกถดถอย และขอให้รัฐบาลเตรียมมาตรการการรับมือเป็นขั้นตอน</p> <p>๓.๑๒.๒ การเตรียมมาตรการช่วยเหลือการผลิต</p> <p>๓.๑๒.๓ การหามาตรการร่วมกันในระดับภูมิภาค</p> <p>๓.๑๒.๔ ขอให้ภาครัฐวางมาตรการรองรับการผันผวนของราคาน้ำมัน</p> <p>๓.๑๒.๕ รัฐบาลควรแก้ไขภาพลักษณ์ให้ต่างชาติมีความเชื่อมั่นในการลงทุน</p>                                                                                                                                                                                                | <p>๑. โดยปกติ กค. จะพิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการต่างๆ จากความสามารถในการจัดหารายได้เทียบกับรายจ่ายงบประมาณที่ต้องใช้ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งที่ผ่านมายังมีความเป็นไปได้ตามกรอบวินัยการคลัง</p> <p>๒. สำหรับมาตรการต่างๆ ที่รองรับความผันผวนของราคาน้ำมันนั้น รัฐบาลได้มีนโยบายรองรับ เช่น การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน ในขณะที่ปริมาณน้ำมันสำรองนั้น ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายบังคับ แต่ในทางปฏิบัติโรงกลั่นน้ำมันต่างๆ จะให้ความร่วมมือในการสำรองน้ำมันไว้บางส่วน</p>                                                                                                                                                                 |

| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                        | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๓.๑๓ การทบทวนนโยบายค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท แบบขั้นบันไดในการปรับ โดยให้ระยะเวลา ก้าวขึ้นไปเป็นขั้นบันไดหรือให้เอกชนรับส่วนหนึ่ง และรัฐบาลชดเชยในรูปแบบของค่าครองชีพ อาจจะไม่เงินผ่านนายจ้างหรือโอนเงินเข้า ผ่านทางประกันสังคมให้กับลูกจ้างโดยตรง</p> | <p>ปัจจุบันกระทรวงแรงงานได้ประกาศอัตราค่าจ้าง มาตรฐานฝีมือแรงงาน ๑๑ สาขาอาชีพ ซึ่งส่วนใหญ่ มีอัตราค่าจ้างเกิน ๓๐๐ บาท/วัน ซึ่งการเร่งรัดให้มี ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานในภูมิภาคเพื่อให้เป็นศูนย์ทดสอบฝีมือ แรงงานเพื่อรองรับมาตรฐานฝีมือแรงงาน เป็นแนวทางหนึ่ง ในการส่งเสริมให้แรงงานมีการพัฒนาฝีมือและเพิ่มรายได้ ไปพร้อมกัน</p>                                                                                            |
| <p>๓.๑๔ นโยบายการกำหนดมาตรการรองรับ สถานการณ์ด้านเงินเฟ้อ</p>                                                                                                                                                                                          | <p>การประมาณการด้านต้นทุนการผลิตที่เพิ่มขึ้น (ร้อยละ ๑๒-๑๖) ซึ่งเป็นผลมาจากนโยบายปรับขึ้นค่าแรง ๓๐๐ บาท/วัน นั้น ควรแยกให้ชัดเจนว่ามาจากสาขาการผลิตใด ซึ่งจากการประมาณของ สศช. พบว่ามาตรการดังกล่าว จะกระทบต่อเงินเฟ้อบ้างแต่ไม่เกินกรอบร้อยละ ๔ อย่างไร ก็ดี การดำเนินนโยบายประชานิยมที่ต้องใช้งบประมาณ จำนวนมาก อาจเป็นภาระแก่ภาครัฐ โดยเฉพาะสถานะ หนี้สาธารณะในอนาคต ซึ่งจะกระทบต่อความยั่งยืน ทางการคลังของรัฐได้</p> |
| <p>๓.๑๕ นโยบายการปรับปรุงกฎหมายที่เป็น อุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ โดยควรมีการจัดตั้ง คณะกรรมการในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย</p>                                                                                                                              | <p>การแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ควรคำนึงถึงความสอดคล้อง ต่อตัวบทกฎหมายระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และข้อตกลงเสรีทางการค้ากับประเทศอื่น ตลอดจนควรมี การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนต่อผลบังคับใช้ ทางกฎหมายที่ส่งผลกระทบในทางปฏิบัติเพื่อให้การแก้ไข ปรับปรุงเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น นอกจากนั้นควรพิจารณาปรับปรุงกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค ต่อการดำเนินงานของภาครัฐด้วย เช่น ระเบียบว่าด้วยการพัสดุ เป็นต้น</p>  |
| <p>๓.๑๖ นโยบายด้านการกีฬาและนันทนาการ</p> <p>๓.๑๖.๑ จัดระบบบริหารการจัดการ กีฬาให้เป็นเอกภาพ</p> <p>๓.๑๖.๒ จัดตั้งมหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาติ</p> <p>๓.๑๖.๓ ส่งเสริมขยายกิจกรรมกีฬา และนันทนาการอย่างกว้างขวาง</p>                                         | <p>๑. ที่ประชุมไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอในการจัดตั้ง มหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาติ เนื่องจากมีสถาบันการศึกษา ที่จัดการเรียนการสอนเฉพาะด้านอยู่แล้ว เช่น สถาบัน การพลศึกษาและโรงเรียนกีฬา</p> <p>๒. การส่งเสริมและพัฒนา กีฬาและนันทนาการที่ดี ควรเน้นไปที่การพัฒนาหลักสูตรและระบบการเรียน การสอนด้านกีฬาในทุกระดับชั้นให้เข้มข้น และจัดหา สนามกีฬาหรือสถานที่เล่นกีฬานิตต่างให้ชุมชนอย่างทั่วถึง</p>                                 |

| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>๓.๑๗ นโยบายการสร้างความเข้มแข็ง<br/>ด้านเศรษฐกิจภาคบริการและการท่องเที่ยว</b></p> <p>๓.๑๗.๑ พัฒนาผู้ประกอบการ SMEs<br/>ภาคบริการและการท่องเที่ยวให้เข้มแข็ง</p> <p>๓.๑๗.๒ เตรียมความพร้อมรับมือ<br/>ในภาคบริการด้านการท่องเที่ยวและธุรกิจ<br/>เกี่ยวเนื่อง</p> <p>๓.๑๗.๓ ปฏิรูปการศึกษาและพัฒนา<br/>ทรัพยากรมนุษย์ในลักษณะเฉพาะทางมากขึ้น<br/>ให้สอดคล้องกับความต้องการสาขาบริการไทย<br/>ที่มีศักยภาพ</p> <p>๓.๑๗.๔ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน<br/>ให้เกิดความสะดวกและเชื่อมโยงกันได้อย่าง<br/>เป็นระบบ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>๑. เห็นด้วยกับข้อเสนอเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับ<br/>ภาคบริการและการท่องเที่ยว โดยควรให้มีการพัฒนาแรงงาน<br/>และคุณภาพของแรงงานให้ตรงตามความต้องการของตลาด<br/>อีกทั้ง ปรับปรุงและแก้ปัญหาในประเด็นที่อาจบั่นทอนความ<br/>เชื่อมั่นของนักท่องเที่ยว และส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรม<br/>บริการและการท่องเที่ยวของประเทศ ดังนี้</p> <p>๑.๑ กำหนดมาตรฐานทางวิชาชีพสำหรับบุคคล<br/>ที่ต้องการประกอบอาชีพในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว<br/>เพื่อนำไปใช้เป็นกรอบ ในการกำหนดหลักสูตรการศึกษา<br/>ของสถานศึกษาทั้งที่เป็นหลักสูตรการศึกษาระดับปริญญา<br/>และการอบรมระยะสั้น</p> <p>๑.๒ เพิ่มการรักษาความปลอดภัยในชีวิต<br/>และทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว พัฒนาสินค้าและบริการ<br/>ภายในประเทศให้มีมาตรฐาน สะอาด ปลอดภัย และไม่ทำลาย<br/>สิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็ปัจจัยสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพ<br/>การท่องเที่ยวของไทยต่อไป</p> |
| <p><b>๓.๑๘ นโยบายด้านสังคม</b></p> <p>๓.๑๘.๑ ด้านการศึกษา รัฐต้องปฏิรูป<br/>การศึกษาโดยนำพุทธปรัชญาการศึกษา ปรัชญา<br/>การศึกษาในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้า<br/>เจ้าอยู่หัวและพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว<br/>มาประยุกต์ใช้ โดยสิ่งที่เร่งด่วนคือการพัฒนา<br/>คุณลักษณะของเยาวชนไทยให้พร้อมก้าวเข้าสู่<br/>ประชาคมอาเซียน</p> <p>๓.๑๘.๒ ด้านศาสนา รัฐจะต้องส่งเสริม<br/>สถาบันศาสนา โดยเฉพาะพุทธศาสนาให้มีความเข้มแข็ง</p> <p>๓.๑๘.๓ ด้านวัฒนธรรม รัฐจะต้อง<br/>อนุรักษ์และส่งเสริมวัฒนธรรมของชาติ ทั้งวัฒนธรรม<br/>ด้านวัตถุ และวัฒนธรรมด้านจิตใจ รวมทั้งส่งเสริม<br/>วัฒนธรรมที่พึงประสงค์</p> <p>๓.๑๘.๔ ด้านการต่อต้านทุจริต</p> <p>(๑) รัฐจะต้องกำหนดนโยบาย<br/>การต่อต้านการทุจริตเป็นนโยบายของชาติ<br/>และวาระของชาติ</p> <p>(๒) รัฐจะต้องนำหลักธรรมาภิบาล<br/>เป็นแนวทางในการบริหารงานในทุกๆด้าน<br/>อย่างเป็นรูปธรรม</p> | <p>๑. ควรมีการเตรียมความพร้อมด้านภาษาเพื่อรับมือกับ<br/>การก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งวางแผน<br/>การพัฒนาบุคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการ<br/>ที่อาจเปลี่ยนไป</p> <p>๒. การส่งเสริมศาสนาต้องให้ความสำคัญกับทุกศาสนา<br/>อย่างเท่าเทียมกัน และควรตระหนักถึงผลกระทบ<br/>ของการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ที่เกิดจาก<br/>การเคลื่อนย้ายวัฒนธรรม ซึ่งอาจกระทบต่ออัตลักษณ์<br/>ของประเทศ</p> <p>๓. การแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างยั่งยืนต้องเน้นที่<br/>การปลูกฝังจิตสำนึก และสร้างคุณธรรม</p> <p>๔. การแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ยั่งยืนต้องสร้าง<br/>ความเข้มแข็งและภูมิคุ้มกันให้เยาวชน โดยร่วมมือกัน<br/>ทั้งโรงเรียน ชุมชน และครอบครัว และควรเสนอ<br/>ยุทธศาสตร์ในการป้องกันซึ่งเป็นต้นเหตุ นอกเหนือไปจาก<br/>ยุทธศาสตร์ในการปราบปราม</p>                                                            |

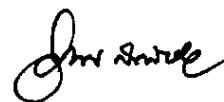
| คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น<br>ของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ<br>ของ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(๓) ต้องจัดระบบ การจัดซื้อจัดจ้างให้มีความโปร่งใส มีการตรวจสอบและโอกาสเท่าเทียมกัน</p> <p>๓.๑๘.๕ ด้าน ปัญหา ยาเสพติด รัฐจะต้องกำหนดนโยบายการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นนโยบายชาติ ควบคู่ไปกับนโยบายส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม</p> <p>๓.๑๘.๖ ด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน</p> <p>(๑) รัฐควรกำหนดนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนทุกกลุ่มในสังคม</p> <p>(๒) รัฐบาลควรทบทวนกฎหมายด้านสวัสดิการสังคมเพิ่มเติม โดยเฉพาะกฎหมายที่มีผลโดยตรงต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต</p> |                                                                                                                                                                                                             |
| <p>๓.๑๙ นโยบายด้านปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p> <p>รัฐต้องส่งเสริมการดำเนินงานตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยกำหนดให้ประเทศไทยเป็นแผ่นดินของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และกำหนดให้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นนโยบายและวาระของชาติ</p>                                                                                                                                                                                                                                        | <p>ควรให้ความสำคัญและใช้กลไกที่มีอยู่ เช่น มูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาประเทศตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในการประสานการขับเคลื่อนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้สามารถขยายผลการขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง</p> |

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปรมาณู และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔



(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี