



๑/๖๘๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค.
วันที่ ๑๖ มิ.ย. ๒๕๕๔
เวลา
หนังสือเรื่อง : ศ3361 (วัด)
รับที่ : ศ9738/54 3 มอ
วันที่ : 10 พ.ย. 54 เวลา : 9:17

ที่ พณ ๐๗๐๓/๓๖๖๖

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑
ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

ก พตจิกายน : ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อตกลงให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศตามสนธิสัญญา PCT ของสำนักงาน IP Australia

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๖๖๙ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว (สนช) ๐๐๐๗/๒๐๓ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/๗๗๕ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๒
๔. สรุปสาระสำคัญของสนธิสัญญาความร่วมมือด้านสิทธิบัตร (PCT)
๕. ข้อตกลงและภาคผนวกการให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศของสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาออสเตรเลีย และคำแปล
๖. หนังสือกรมสนธิสัญญา กระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/๑๐๐๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๗. หนังสือกรมทรัพย์สินทางปัญญา ด่วน ที่ พณ ๐๗๐๓/๘๘๙ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๓
๘. หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วน ที่ อส ๐๐๒๖/๕๗๑๖ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และที่ อส ๐๐๒๖/๑๔๘๓๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓
๙. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ที่ พณ ๐๗๐๓/๑๔๕๙ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔
๑๐. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๘๐๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องข้อตกลงให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศตามสนธิสัญญา PCT ของสำนักงาน IP Australia มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (...) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยเข้าเป็นภาคีสนธิสัญญาความร่วมมือด้านสิทธิบัตร (Patent Cooperation Treaty-PCT) โดยได้ยื่นภาคยานุวัติสารต่อองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (World Intellectual Property Organization-WIPO) เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๒ ส่งผลให้สนธิสัญญา PCT มีผลใช้บังคับกับไทยตั้งแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ (ดังมีเรื่องเดิมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๓)

๑.๒ สนธิสัญญาความร่วมมือด้านสิทธิบัตร (Patent Cooperation Treaty-PCT) มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกในการจดทะเบียนสิทธิบัตรการประดิษฐ์ในต่างประเทศ โดยผู้ยื่นคำขอสามารถยื่นคำขอรับสิทธิบัตรการประดิษฐ์ได้ในหลายประเทศด้วยการยื่นคำขอเพียงครั้งเดียว ซึ่งช่วยประหยัดค่าใช้จ่าย ประหยัดเวลา และอำนวยความสะดวกให้ผู้ประดิษฐ์ไทยในการขอรับสิทธิบัตรในต่างประเทศพร้อมๆ กันได้ง่ายดายขึ้น รวมทั้งช่วยให้ผู้ยื่นคำขอรับสิทธิบัตรมีเวลาประเมินว่า การดำเนินการเพื่อจดสิทธิบัตรในต่างประเทศแต่ละแห่งจะคุ้มค่าหรือไม่ (ดังมีสรุปสาระสำคัญของสนธิสัญญา PCT ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๓ สนธิสัญญา PCT กำหนดให้มีขั้นตอนการสืบค้น (searching) โดยหน่วยงานสืบค้นระหว่างประเทศ (International Searching Authority-ISA) และตรวจสอบเบื้องต้น (preliminary examination) โดยหน่วยงานตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศ (International Preliminary Examination Authority-IPEA) ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ในฐานะหน่วยงานที่จะต้องทำหน้าที่รับคำขอสิทธิบัตรภายใต้ระบบ PCT ของไทย (PCT Receiving Office Thailand-PCT RO/TH) จึงต้องจัดทำข้อตกลงกับสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาต่างประเทศที่ได้รับมอบจาก WIPO ให้เป็นหน่วยงานสืบค้นระหว่างประเทศ (ISA) และหน่วยงานตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศ (IPEA) เพื่อให้บริการสืบค้นและตรวจสอบคำขอเบื้องต้นให้แก่ผู้ยื่นคำขอ ซึ่งเมื่อกรมทรัพย์สินทางปัญญาดำเนินการติดต่อสำนักงานสิทธิบัตรสหรัฐอเมริกา (USPTO) สำนักงานสิทธิบัตรยุโรป (EPO) สำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาออสเตรเลีย (IP Australia) สำนักงานสิทธิบัตรญี่ปุ่น (JPO) สำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาแห่งสาธารณรัฐเกาหลี (KIPO) และสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (SIPO) เพื่อขอให้เป็น ISA และ IPEA ให้ผู้ยื่นคำขอในประเทศไทย สำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาทั้ง ๕ แห่ง ยกเว้นสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาออสเตรเลีย (IP Australia) ได้ตกลงให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศโดยไม่ต้องมีการลงนามในข้อตกลงแต่อย่างใด

๑.๔ สำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาออสเตรเลีย (IP Australia) ได้เสนอร่างข้อตกลงและภาคผนวกว่าด้วยการให้บริการสืบค้นและการตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศตามระบบ PCT ให้กรมทรัพย์สินทางปัญญาลงนามก่อนให้บริการเป็น ISA และ IPEA

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แม้ข้อตกลงและภาคผนวกการให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศตามระบบ PCT ของสำนักงาน IP Australia จะไม่ถือเป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ถือเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรเสนอข้อตกลงว่าด้วยการให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศและภาคผนวกให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนที่กรมทรัพย์สินทางปัญญาจะลงนามกับ IP Australia ต่อไป (ดังมีเนื้อหาและคำแปลปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. สาระสำคัญของข้อตกลงกับสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาออสเตรเลีย

ข้อตกลงและภาคผนวกที่สำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาออสเตรเลียเสนอให้กรมทรัพย์สินทางปัญญาลงนาม ซึ่งผ่านการตรวจและแก้ไขโดยสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วนั้น เป็นข้อตกลงที่กำหนดเงื่อนไขระหว่างผู้ให้บริการสืบค้น และตรวจสอบคำขอจดทะเบียนสิทธิบัตรระหว่างประเทศเบื้องต้น และผู้รับบริการ เช่น โดยมีข้อกำหนดเกี่ยวกับหน้าที่การให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศ รายละเอียดการส่งเอกสาร และการจ่ายค่าธรรมเนียม เป็นต้น (ดังมีเนื้อหาและคำแปลปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ประเด็นว่าร่างข้อตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่

กรมทรัพย์สินทางปัญญาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างข้อตกลงดังกล่าวไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างไรก็ตาม กรมทรัพย์สินทางปัญญาได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๗๐๓/๒๕๐๑ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อสอบถามว่าร่างข้อตกลงว่าด้วยการให้บริการสืบค้นและตรวจสอบระหว่างประเทศตามระบบ PCT เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ			ข้อตกลงฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๙๐ รัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

กรมสนธิสัญญามีหนังสือตอบที่ กต ๐๘๐๔/๑๐๐๗ ว่า ข้อตกลงว่าด้วยการให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นตามระบบ PCT ระหว่างกรมฯ และสำนักงาน KIPO หรือสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาอื่นๆ รวมทั้งสำนักงาน IP Australia ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ แห่งรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากข้อตกลงดังกล่าวถือเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรส่งร่างข้อตกลงให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๒ ประเด็นเรื่องสาระสำคัญของร่างข้อตกลงฯ

กรมทรัพย์สินทางปัญญาจึงได้มีหนังสือด่วน ที่ พณ ๐๗๐๓/๘๙๙ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อขอความร่วมมือพิจารณาตรวจร่างข้อตกลง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) และสำนักงานอัยการสูงสุดมีหนังสือด่วน ที่ อส ๐๐๒๖/๕๗๑๖ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และที่ อส ๐๐๒๖/๑๔๘๓๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ แจ้งว่า ไม่ขัดข้องการลงนามของกรมทรัพย์สินทางปัญญาในข้อตกลงดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

หน่วยงาน	เห็นชอบ/อนุมัติ	ไม่เห็นชอบ	ไม่แจ้งผล	สาระสำคัญโดยย่อ
สำนักงานอัยการสูงสุด				ไม่ขัดข้องการลงนาม ข้อตกลงดังกล่าว

๕. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้มีหนังสือ ที่ พณ ๐๗๐๓/๑๔๕๙ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอเรื่องข้อตกลงการให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศตามสนธิสัญญา PCT ของสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาออสเตรเลีย (IP Australia) ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) อย่างไรก็ตาม ที่พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีในขณะนั้นจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ให้ส่งเรื่องที่จะมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปคืนกระทรวงพาณิชย์ และเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินก็ขอให้

เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา (ดังมีรายละเอียดปรากฏในหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๘๐๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๖. ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

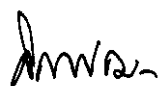
๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า การลงนามข้อตกลงเพื่อให้สำนักงานสิทธิบัตรออสเตรเลียเป็นผู้ให้บริการสืบค้นและตรวจสอบคำขอจดสิทธิบัตรระหว่างประเทศเบื้องต้น จะเป็นประโยชน์แก่ผู้ยื่นคำขอรับสิทธิบัตรของไทยตามระบบ PCT โดยเฉพาะผู้ที่ประสงค์จะจดสิทธิบัตรในประเทศออสเตรเลีย

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนยืนยันความเห็นซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศว่า ร่างข้อตกลงให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศระหว่างประเทศตามสนธิสัญญา PCT ระหว่างสำนักงาน IP Australia และกรมทรัพย์สินทางปัญญา ไม่จัดเป็นหนังสือสัญญาอันจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ตามมาตรา ๑๙๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามบทบัญญัติในมาตราดังกล่าว

อย่างไรก็ดี เนื่องจากข้อตกลงว่าด้วยการให้บริการสืบค้นและตรวจสอบคำขอจดสิทธิบัตรระหว่างประเทศเบื้องต้น กับสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาออสเตรเลีย จะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงขอเรียนเสนอข้อตกลงว่าด้วยการให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนที่กรมทรัพย์สินทางปัญญาจะลงนามกับสำนักงาน IP Australia ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการลงนามระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงาน IP Australia เรื่องข้อตกลงว่าด้วยการให้บริการสืบค้นและตรวจสอบเบื้องต้นระหว่างประเทศตามสนธิสัญญา PCT ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี และ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

สำนักส่งเสริมการพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐๒ ๕๔๗ ๔๖๕๒ โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๔๖๕๑