

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๑๔ (นปช)/๙๙๖๐



คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการ
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ทำที่และกรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการเจรจา ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๑๕ (Conference of the
Parties: COP15) ณ กรุงโคเปนเฮเกน ราชอาณาจักรเดนมาร์ก
๒. (ร่าง) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการเจรจา การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต
๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ตลอดมา โดยมี
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่
เป็นหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญาฯ

๑.๑.๒ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๗ (COP17/CMP7)
ระหว่างวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ เมืองเดอร์บัน ซึ่งประเทศต่างๆ ที่เป็นภาคีของอนุสัญญาฯ
และพิธีสารดังกล่าวจะเข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้โดยมีสาระของการเจรจา ได้แก่ ข้อตกลงความร่วมมือของภาคีใน
ระยะยาวและการปรับหรือคงไว้ซึ่งพันธกรณีภายใต้พิธีสารเกียวโตในการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศที่พัฒนาแล้ว
ต่อเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา ซึ่งประเทศไทยในฐานะภาคีจึงต้องเข้าประชุมและเจรจาด้วย

๑.๒ ผลการดำเนินงาน ...

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอกรอบการเจรจาสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต (COP/CMP) สำหรับการประชุมสมัยที่ ๑๕ และการประชุมสมัยที่ ๑๖ โดยกรอบการเจรจาของการประชุม COP15/CMP5 ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ส่วนกรอบการเจรจาสำหรับการประชุม COP16/CMP6 ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๒ สำหรับการประชุม COP17/CMP7 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุมหารือผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่จะเข้าร่วมการประชุม COP17/CMP7 วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ในประเด็นต่างๆ ที่เป็นผลจากการประชุมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกันกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อยกร่างกรอบการเจรจา (negotiating framework) ของประเทศไทย สำหรับการประชุม COP17/CMP7 และได้เสนอร่างกรอบการเจรจาร่างแรกต่อคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านวิชาการและคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานทำที่ไทยในการเจรจา ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ ซึ่งคณะกรรมการฯ ทั้ง ๒ ชุด เห็นควรให้ยึดกรอบการเจรจาของการประชุม COP15/CMP5 ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา และ COP16/CMP6 ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวมถึงข้อตกลงแคนคูน เป็นกรอบสำหรับการเจรจาในการประชุม COP17/CMP7 ครั้งนี้ ไปพลางก่อน

๑.๒.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ ได้ยกร่างกรอบการเจรจาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ทั้งสองชุด และได้เวียนให้อนุกรรมการฯ ให้ข้อคิดเห็นและได้ปรับแก้ร่างกรอบการเจรจาดังกล่าวตามความเห็นของอนุกรรมการฯ แล้ว

๑.๒.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ ได้นำร่างกรอบการเจรจา ดังกล่าวเสนอคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบและให้เร่งนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาต่อไปตามลำดับ

๒. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การประชุมเจรจายภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และพิธีสารเกียวโต ร่วมกับประเทศภาคีอื่น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งเข้าข่ายมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ที่กำหนดว่าก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตาม วรรค ๒ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๗ จะเริ่มการประชุมในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน และจะสิ้นสุดในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ และการเจรจาจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่เริ่มการประชุม นอกจากนี้ กรอบการเจรจา ดังกล่าวจะต้องนำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไปด้วย

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

สารสำคัญของร่างกรอบการเจรจา ประกอบด้วย

- ยืนยันหลักการสำคัญ คือ หลักการของความเสมอภาค (Equity) ความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกันโดยคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละประเทศ (Common but Differentiated Responsibilities and Respective Capabilities) การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) การขจัดปัญหาความยากจน (Poverty Eradication) และหลักการภายใต้ข้อตกลงแคนคูนที่ได้รับการรับรองโดยที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ และที่ประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๖

- ให้ประเทศที่พัฒนาแล้วสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาในด้านการเงินและการลงทุน การเสริมสร้าง ถ่ายทอด และพัฒนาขีดความสามารถทางเทคโนโลยี และการเสริมสร้างสมรรถนะของบุคลากร ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เป็นต้น

- เห็นควรสนับสนุนให้มีพันธกรณีต่อเนื่องสำหรับประเทศในภาคผนวกที่ ๑ ภายใต้พิธีสารเกียวโต รวมถึงสนับสนุนนโยบายและมาตรการต่างๆ ที่จะช่วยในการต่อหรือยืดอายุของพันธกรณีแรก

๔.๒ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศที่เกี่ยวข้อง

๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

๑.๑) มาตรา ๘๒ รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีและความร่วมมือกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค ตลอดจนต้องปฏิบัติตามสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งตามพันธกรณีที่ได้กระทำไว้กับนานาประเทศและองค์การระหว่างประเทศ

๑.๒) มาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒) นโยบายรัฐบาล ที่แถลงต่อรัฐสภาในวันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

๒.๑) ข้อ ๗ นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ๗.๓ เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่างประเทศโดยเฉพาะเวทีสหประชาชาติและองค์การระดับภูมิภาคต่างๆ เพื่อรักษาสันติภาพและความมั่นคง ส่งเสริมกระบวนการประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม สิ่งแวดล้อม และการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนร่วมมือในการแก้ไขประเด็นปัญหาข้ามชาติทุกด้านที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบให้ใช้กรอบการเจรจาของการประชุม COP15/CMP5 เป็นกรอบการเจรจาสำหรับการประชุม COP17/CMP7 ไปพลางก่อน ในระหว่างเสนอกรอบการเจรจาที่ปรับปรุงแก้ไขใหม่เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจากรัฐสภาตามลำดับ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕.๒ เห็นชอบในร่างกรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโตครั้งต่อไป และให้นำเสนอรัฐสภาต่อไป ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ซึ่งมี พล.ต.อ.โกวิท วัฒนะ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ และคณะกรรมการฯ ที่ประกอบด้วยปลัดกระทรวงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างกรอบการเจรจาดังกล่าวในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมมีข้อคิดเห็นดังนี้

๖.๑ กรอบการเจรจาดังกล่าวนำเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๖.๒ จากการประชุม ...

๖.๒ จากการประชุม COP15/CMP 5 การประชุม COP16/CMP6 การประชุมยังไม่มี ความก้าวหน้ามากนัก ยังคงพิจารณาและเจรจาในประเด็นต่างๆ อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ในการประชุม COP17/CMP7 สามารถใช้กรอบการเจรจาของ COP15/CMP5 มาใช้เป็นกรอบสำหรับการเจรจาในการประชุม COP17/CMP7 ไปพลางก่อนได้

๖.๓ สำหรับร่างกรอบการเจรจาที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอมานั้น ขอให้ใช้เป็นกรอบการเจรจาหลักสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศและการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโตครั้งต่อไป และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาให้ความ เห็นชอบต่อไป

๗. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

๗.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

กรอบการเจรจาดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๗ นโยบายการต่างประเทศ และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ข้อ ๗.๑ และ ๗.๒ ตามข้อ ๔.๒ ข้างต้น

๗.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะถิ่น

กรอบการเจรจาดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะถิ่นของประเทศ ไทยแต่อย่างใด

๗.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

กรอบการเจรจา ดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก  :

(โกวิท วัฒนนะ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒