

๒๐๓.๒ (๒๕๕๕)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม ☐ หลังประชุม
รับที่ ๑๐๑๔ ☐ แจกที่ประชุม
วันที่ ๒๒ พ. ๕๕๕ เวลา ๘.๒๖ ☐ ไม่แจกที่ประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๒๕๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๐๒๖
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

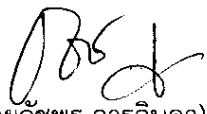
จัดเข้าวาระ ๒๒ พ.ย. ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกรอบการเจรจาของประเทศไทย
สำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและ
การประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณากรอบการเจรจา ประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและ
องค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า
อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและพิธีสารเกียวโตซึ่งประเทศไทย
เป็นภาคี มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีการรักษาความเข้มข้นของปริมาณก๊าซเรือนกระจก
ในชั้นบรรยากาศให้อยู่ในระดับที่ปลอดภัย และลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศภาคี
ตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ อนุสัญญาและพิธีสาร
ดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
และโดยที่ข้อกำหนดว่าด้วยการจำกัดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอาจเป็นอุปสรรคต่อการส่งสินค้า
ของประเทศไทยไปยังประเทศภาคีและกระทบต่อการค้าและการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

อนุสัญญาและพิธีสารข้างต้นจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น ในการเจรจาของประเทศไทยเกี่ยวกับอนุสัญญาฯ และ
 พิธีสารฯ จึงต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไข
 เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญานี้
 จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th