

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๕.๒/๓๐๗/ค



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส3373
สพ.รับที่ ๒๓๕
วันที่ 10 พ.ย. 2554
เวลา 15:20 น.
รับที่ : ๘9758/54
วันที่ : 10 พ.ย. 54
เวลา : 14:34

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการพร้อมขออนุมัติเพิ่มวงเงิน และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน เป็นอาคาร คสล. ๑๑ ชั้น โรงพยาบาลหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๕๓๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๗.๒/๑๕๑๙๙ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔
จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๒๓๒๙๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการพร้อมขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน จากเดิมอาคาร คสล. ๑๐ ชั้น เป็นอาคาร คสล. ๑๑ ชั้น โรงพยาบาลหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ซึ่งแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๕๓๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และระเบียบการ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงิน ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณ พิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้โรงพยาบาลหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน เป็นอาคาร คสล. ๑๐ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑๙,๑๔๐ ตารางเมตร พร้อมอุปกรณ์ประกอบอาคาร จำนวน ๑ หลัง วงเงิน ๓๑๙.๑ ล้านบาท โดยเบิกจ่าย

/จากงบประมาณ...

จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๔๗.๙ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๓๕.๖ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๓๕.๖ ล้านบาท และเงินสำรองเมื่อเหลือเมื่อขาด จำนวน ๑๖.๐ ล้านบาท รวมวงเงินภาระผูกพัน ๓๓๕.๑ ล้านบาท

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แจ้งจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๔ แผนงบประมาณ พัฒนาด้านสาธารณสุข ผลผลิต ประชาชนได้รับการบริการสุขภาพที่มีคุณภาพ มาตรฐาน กิจกรรม พัฒนาศถานบริการทุกระดับให้ผ่านการรับรองมาตรฐานที่กำหนด งบลงทุนรายการอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน เป็นอาคาร คสล. ๑๐ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑๙,๑๔๐ ตารางเมตร พร้อมอุปกรณ์ประกอบอาคาร ให้กับโรงพยาบาลหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ๑ หลัง วงเงิน ๓๑๙,๑๕๓,๐๐๐ บาท (สามร้อยสิบเก้าล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน)

- จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้ทบทวนรูปแบบรายการก่อสร้างอาคารดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขรูปแบบรายการ เนื่องจากเดิมรูปแบบอาคาร เป็นแบบมาตรฐานของกองแบบแผน ที่เคยสร้างที่โรงพยาบาลหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เป็นอาคารที่มีชั้นใต้ดินซึ่งประสบปัญหาน้ำท่วมขังในชั้นใต้ดิน ทำให้ระบบต่างๆขัดข้องบ่อย มีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับระบบการรักษาความปลอดภัยและการบำรุงรักษาในระยะยาว ประกอบกับโรงพยาบาลหัวหิน มีพื้นที่จำกัด ๒๖ ไร่ บริเวณที่จะก่อสร้างอาคารกีดขวางการจราจรภายในโรงพยาบาล จึงต้องยกระดับชั้นใต้ดินเพื่อให้รถผ่านได้ ตลอดจนปรับปรุงรายละเอียดอาคารเพื่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุดในการใช้อาคารสำหรับการบริการผู้ป่วย จังหวัดได้กำหนดราคากลาง วงเงิน ๓๘๒,๓๗๙,๐๐๐ บาท (สามร้อยแปดสิบสองล้านสามแสนเจ็ดหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) และได้ดำเนินการประกวดราคาอาคารดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยมีผู้ยื่นซองประกวดราคา จำนวน ๗ ราย ผลปรากฏว่า กิจการร่วมค้า เอสเค-แอลเอส เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด วงเงิน ๓๘๒,๓๒๙,๐๐๐ บาท (สามร้อยแปดสิบสองล้านสามแสนสองหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) และลดราคาคงเหลือ วงเงิน ๓๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาทถ้วน) ซึ่งเป็นราคาที่ต่ำกว่าราคากลางกองแบบแผน และราคากลางจังหวัด (ราคากลางกองแบบแผน วงเงิน ๔๑๐,๘๘๒,๕๐๐ บาท และราคากลางจังหวัด วงเงิน ๓๘๒,๓๗๙,๐๐๐ บาท) สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ เป็นเงิน ๕๘,๘๔๗,๐๐๐ บาท (ห้าสิบบแปดล้านแปดแสนสี่หมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๑๙ ซึ่งคณะกรรมการประกวดราคาได้พิจารณาคุณสมบัติของผู้เสนอราคาแล้วถูกต้องครบตามเงื่อนไข จึงมีมติจ้าง กิจการร่วมค้า เอสเค-แอลเอส ดำเนินการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน เป็นอาคาร คสล. ๑๐ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑๙,๑๔๐ ตารางเมตร พร้อมอุปกรณ์ประกอบอาคาร จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๓๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาทถ้วน) กำหนดแล้วเสร็จ ๑,๐๕๕ วัน และกำหนดยื่นราคา ๑๘๐ วัน (ครบกำหนด ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕) จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จึงมีความประสงค์ขออนุมัติก่อสร้าง อาคารดังกล่าวข้างต้น ในวงเงิน ๓๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาทถ้วน)

/ ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

/จังหวัด...

จังหวัดประจวบคีรีขันธ์พร้อมขออนุมัติเพิ่มวงเงินจากเดิม ๓๓๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบห้าล้านบาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๓๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาทถ้วน) และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๖ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขต้องดำเนินการเร่งด่วน เนื่องจากการก่อสร้างอาคารดังกล่าว เป็นรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ ต้องรีบดำเนินการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ให้ทันตามที่ขออนุมัติกันเงินไว้เบิกเหลือในปี

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานงบประมาณเห็นชอบให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน จากเดิมอาคาร คสล. ๑๐ ชั้น เป็นอาคาร คสล. ๑๑ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑๙,๑๔๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๓๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาทถ้วน) โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๔๗,๘๗๓,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ จำนวน ๓๓๐,๑๒๗,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมายมติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แผนงบประมาณ พัฒนาด้านสาธารณสุข ผลผลิต ประชาชนได้รับการบริการสุขภาพที่มีคุณภาพ มาตรฐาน กิจกรรม พัฒนาสถานบริการทุกระดับให้ผ่านการรับรองมาตรฐานที่กำหนด งบลงทุนรายการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน จากเดิมอาคาร คสล. ๑๐ ชั้น เป็นอาคาร คสล. ๑๑ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑๙,๑๔๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลหัวหิน ๑ หลัง วงเงิน ๓๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาทถ้วน) โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๔๗,๘๗๓,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ จำนวน ๓๓๐,๑๒๗,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ (ถ้ามี) ความเห็นของหน่วยงานหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องให้สรุปสาระสำคัญของความเห็นให้ชัดเจน

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
สำนักงานงบประมาณ	☒	☐	

๙. ข้อกฎหมาย...

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ส่วนที่ ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีมติอนุมัติการปรับปรุงแก้ไข
 ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการให้ข้าราชการไปศึกษาอบรมหรือศึกษาดูงาน
 ของส่วนราชการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมีสาระสำคัญว่า ให้
 ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการให้ข้าราชการไปศึกษาอบรมหรือศึกษาดูงาน
 ของส่วนราชการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐
 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เป็นต้นไป และให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐
 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
 เรื่องการให้ข้าราชการไปศึกษาอบรมหรือศึกษาดูงานของส่วนราชการใน
 ประเทศต่าง ๆ

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ซึ่งแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๕๗๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีมติอนุมัติให้ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อหนี้ผูกพันที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๙๑๘ รายการ เป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๕,๕๐๙.๕ ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น จำนวน ๙๒,๑๕๐.๒ ล้านบาท

- ระเบียบการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรีในการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน โรงพยาบาลหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จากเดิมอาคาร คสล. ๑๐ ชั้น เป็นอาคาร คสล. ๑๑ ชั้นพร้อมขออนุมัติเพิ่มวงเงิน จากเดิม วงเงิน ๓๓๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบห้าล้านบาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๓๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาทถ้วน) และขยายระยะเวลาก่อสร้างผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๖ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๗ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๔๗,๘๗๓,๐๐๐ บาท (สี่สิบเจ็ดล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นสามพันบาทถ้วน) และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ จำนวน ๓๓๐,๑๒๗,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)