

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๒๗๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๖๗๑ ๘๖๑
รับที่ มี พ.ย. ๒๕๕๔ ๑๖.๓๐

สวค ๑/๖๖๖
วันที่ พ.ย. ๒๕๕๔
เวลา ๑๖.๓๐

พ/ พศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติให้ประเทศไทยลงนามในพิธีสาร ๖ พรหมแดนสำหรับรถไฟและสถานีชุมทาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๗๙๗
ลงวันที่ ๓ พศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีขออนุมัติให้ประเทศไทยลงนามในพิธีสาร ๖ พรหมแดนสำหรับรถไฟและสถานีชุมทาง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ พศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสัญญามีความหมายครอบคลุมถึงความตกลงทุกประเภทที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับ และไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไร โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยที่ร่างพิธีสาร ๖ พรหมแดนสำหรับรถไฟและสถานีชุมทางเป็นความตกลงระหว่างประเทศที่ทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศไทยกับรัฐต่าง ๆ ภายใต้อารมณ์ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน โดยมีบทบัญญัติที่ก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่แก่ภาคีสัญญาในการจัดการเดินรถไฟระหว่างกันเพื่ออำนวยความสะดวก

ความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนในประเทศสมาชิกอาเซียน กรณีจึงมีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เนื่องจากเนื้อหาของพิธีสารดังกล่าวไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th