

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๔๔๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....๑๖๒๙.....

วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๒๕

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๐๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

1/2603
สวค. 1/2603
วัน 8 พ.ย. 2554
เวลา 14.30 น.

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๐๕๕ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๐๕

ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๔/๗๕๒

ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วน
สารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดย
ด่วน รวมทั้งประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศเคยให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวแล้ว
ดังความละเอียดปรากฏตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๐๕ ลงวันที่
๕ เมษายน ๒๕๕๔ และที่ กต ๐๗๐๔/๗๕๒ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) และ
ขอเรียนความเห็นเดิม ดังนี้

๑. ปัจจุบันภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง อาทิ แผนงานการ
พัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS)
ข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่างกับสหรัฐฯ (Lower-Mekong Initiative: LMI) และความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับ
สาธารณรัฐเกาหลี (Mekong-ROK) ได้มีการหารือความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศทั้งสิ้น
ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการประสานการดำเนินการในแต่ละกรอบความร่วมมือให้เป็นไปในทิศทาง
เดียวกัน รวมทั้งหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อไทยมากที่สุด

๒. ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากส่วนราชการ
ที่เกี่ยวข้องเห็นชอบและสามารถปฏิบัติตามได้ ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้
จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๓. ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและ
เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับ

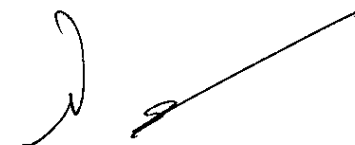
/ความเห็นชอบ...

ความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม สำหรับประเด็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่ นั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ให้ความเห็นเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในกลุ่มภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในการเร่งรัดผลักดันกิจกรรมและโครงการต่าง ๆ เพื่อให้ประเทศภาคีสมาชิกความตกลงลุ่มแม่น้ำโขงสามารถเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศระหว่างกันได้อย่างรวดเร็ว จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจฯ ที่จะจัดทำขึ้นได้โดยไม่ต้องออก หรือแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัย ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

๔. ในกรณีที่ประเทศภาคีบันทึกความเข้าใจฯ จะตกลงแก้ไข เปลี่ยนแปลงบันทึกความเข้าใจฯ เมื่อมีผลใช้บังคับแล้วต่อไปในอนาคตด้วยว่า โดยที่ข้อ ๘ วรรค ๑ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุให้ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงบันทึกความเข้าใจฯ มีผลใช้บังคับในวันที่ภาคีทั้งหมดประเทศตกลงเห็นชอบร่วมกัน ดังนั้น การแก้ไข เปลี่ยนแปลงใด ที่กระทบสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจฯ หลังจากที่ยังบันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจะดำเนินการให้มีผลผูกพันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐