



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส3197 *สวต*
รับที่ : ๘9239/54 5 8๐๐
วันที่ : 25 ต.ค. 54 เวลา : 15:๕1

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๙๙๒

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา *สวต 1/๒๐*
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ *๖๓๑*
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ *๑.๐๐๖*

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่ม
อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ พร้อมทั้งคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ๑ ฉบับ
๒. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผลักดันร่วมกันในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศ
ในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๐๑๘
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔
๔. รายงานการประชุมระดับรัฐมนตรีโทรคมนาคม ๖ ประเทศอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุดที่ กต ๐๘๐๕/๓๐๕ ลงวันที่ ๕
เมษายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจ
ว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Memorandum of
Understanding on the Joint Cooperation in Further Accelerating the Construction of the
Information Superhighway and Its Applications in the Greater Mekong Subregion) ฉบับใหม่
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รัฐมนตรีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศสมาชิก
อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion-GMS) ๖ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา
สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า
ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วย

/การผลักดัน...

การผลักดันร่วมกันในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ นครเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) วัตถุประสงค์เพื่อกำหนดขอบเขตความร่วมมือร่วมกันในการสร้างเครือข่ายสื่อสาร Broadband Platform เชื่อมโยง ๖ ประเทศในกลุ่มน้ำโขง โดยภายใต้บันทึกความเข้าใจ ฉบับดังกล่าว ได้มีการจัดทำโครงการทางด่วนสารสนเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Information Superhighway Network Project-GMS ISN) ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจ ฉบับดังกล่าว ได้ระบุให้มีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๕ ปี นับจากวันที่ได้มีการลงนาม ดังนั้น จึงได้สิ้นสุดการมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๒

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ กระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านโทรคมนาคม ๖ ประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ณ เมืองซีอาน สาธารณรัฐประชาชนจีน วัตถุประสงค์เพื่อหารือแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับความร่วมมือด้านการพัฒนาการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร อย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยพร้อมกันนี้ จีนในฐานะประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมได้เสนอให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ ด้วย

โดยที่การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงได้เสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ ลงมติให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาร่วมกันในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านโทรคมนาคมของแผนงานพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Telecommunication Senior Official Meeting-GMS TELSOM) เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน - ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ นครเชียงใหม่ สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ตรวจสอบร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวในเบื้องต้น พบว่าได้มีการปรับแก้ไขถ้อยคำและเนื้อหาให้เป็นไปตามผลการหารือร่วมกันของที่ประชุม GMS TELSOM แล้ว

๒) กระทรวงฯ ได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓) ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านโทรคมนาคม ๖ ประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ที่ประชุมมีความเห็นพ้องกันว่า โครงการ GMS Information Superhighway Network เป็นโครงการสำหรับประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงทั้ง ๖ ประเทศ ซึ่งความเห็นชอบจากรัฐบาลของแต่ละประเทศถือเป็นเรื่องสำคัญ ดังนั้น จึงเห็นควรเลื่อนการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ออกไปก่อน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ดังกล่าว เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านโทรคมนาคม ๖ ประเทศอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ณ เมืองซีอาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ประชุมฯ ได้รับทราบการเลื่อนการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ออกไปก่อน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถนำเสนอร่างฯ ให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณา โดยคาดว่าจะอาจจัดให้มีการลงนามในช่วงการประชุม GMS Summit ที่สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่าจะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นในวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ นี้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ไม่มี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ มายังกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) ไม่มีข้อขัดข้องด้านสารัตถะ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นชอบและสามารถปฏิบัติตามได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๒) ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ดังกล่าว เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๓) โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงในการผลักดันกิจกรรมและโครงการต่างๆ เพื่อให้ประเทศภาคีสมาชิกความตกลงกลุ่มแม่น้ำโขงสามารถเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศระหว่างกันได้อย่างรวดเร็ว จึงไม่น่าเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อ

/ความมั่นคง...

ความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามสัญญา ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๔) อนึ่ง โดยที่ข้อ ๘ วรรค ๑ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุให้การแก้ไขเปลี่ยนแปลงบันทึกความเข้าใจ มีผลใช้บังคับในวันที่ภาคีทั้งหกประเทศตกลงเห็นชอบร่วมกัน ดังนั้น การแก้ไข เปลี่ยนแปลงใด ที่กระทบสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ หลังจากที่ยกบันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจะดำเนินการให้มีผลผูกพันต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๘.๒ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดทำมีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ดังกล่าว สาระสำคัญโดยสรุป มีดังนี้

๑) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามความตกลงระดับปฏิบัติการ (Memorandum of Understanding of the Planning and Construction of GMS Information Superhighway Network) ภายใต้โครงการทางด่วนสารสนเทศภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ กับประเทศสมาชิก GMS โดยได้รับมอบหมายจากกระทรวงฯ ในฐานะผู้ดำเนินโครงการ GMS ISN

๒) โครงการ GMS ISN เป็นโครงการที่มีศักยภาพสูง ซึ่งมีความสำคัญและเป็นประโยชน์ในการนำเอาโครงข่ายไปใช้ประโยชน์ด้านต่างๆ ได้แก่ การใช้ ICT เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึง ICT (Digital Divide) การรักษาความปลอดภัยในระบบ ICT (Cyber Security) การศึกษา การพัฒนาบุคลากร เป็นต้น เพื่อเป็นการสนับสนุนโครงข่าย GMS ISN ให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มที่ จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินการนำโครงข่าย GMS ISN มาใช้งานอย่างต่อเนื่อง ในการวางยุทธศาสตร์ร่วมกันระหว่างรัฐบาลและผู้ให้บริการของประเทศสมาชิก เพื่อกำหนดเป้าหมายในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Applications) ในการพัฒนาประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุดร่วมกันผ่านโครงข่าย GMS ISN เช่น e-Government, e-Commerce, e-Learning, e-Traceability, Telemedicine เป็นต้น นอกจากนั้นยังเป็นเครื่องมือที่สำคัญชิ้นหนึ่งในการพัฒนาโครงข่ายบรอดแบนด์แห่งชาติ (National Broadband Network) และลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัลตามนโยบายของรัฐบาลไทยได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งความร่วมมือในการพัฒนาบุคลากร ซึ่งจะช่วยให้สามารถผลักดันการพัฒนาประเทศทุกด้านข้างต้นได้อย่างยั่งยืน

๓) การดำเนินโครงการ GMS ISN อย่างต่อเนื่อง จะก่อให้เกิดผลดีต่อรัฐบาลไทยและอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงโดยรวม ซึ่งหากไม่มีการผลักดันต่อไป อาจส่งผลกระทบต่อประเทศไทยไม่สามารถใช้ประโยชน์จากโครงข่ายที่ได้มีการดำเนินงานไปแล้วได้อย่างเต็มที่ ทั้งนี้ หากเกิดการใช้งานอย่างแพร่หลาย ตามเป้าหมายอาจมีการดำเนินการขยายโครงข่ายเพื่อรองรับการใช้งานที่เพิ่มขึ้นตามลำดับต่อไปได้

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วมีความเห็นว่าการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ เป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคแม่น้ำโขง ดังนั้น กระทรวงฯ จึงขอเรียนเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Memorandum of Understanding on the Joint Cooperation in Further Accelerating the Construction of the Information Superhighway and Its Applications in the Greater Mekong Subregion) ฉบับใหม่ ทั้งนี้ ถ้าหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ก่อนการลงนามเพื่อประโยชน์ของฝ่ายไทยและมีใช้การแก้ไขในสาระสำคัญ ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสามารถดำเนินการได้โดยประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศ โดยมีต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปอีก

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ ดังกล่าว โดยให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมอบหมาย ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 

(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร ๐-๒๑๔๑-๖๘๔๑

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๔

Ishariyapon.us@mact.mail.go.th