

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๒๕๖๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๖๗๒ สวค
วันที่ ๘ พ.ย. ๒๕๕๔ ๑๖:๓๐

๒/๒๖.๕
สวค. ๒๕๕๔
เวลา ๑๖:๓๐

๗) พกศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขงฉบับใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๐๕๖
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง
ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขงฉบับใหม่ ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

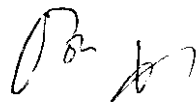
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสัญญามีความหมาย
ครอบคลุมถึงความตกลงทุกประเภทที่สร้างขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศ
หรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับ
และไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไร โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วน
สารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ จะลงนามโดยรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านการสื่อสาร
และโทรคมนาคมของ ๖ ประเทศสมาชิกกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ในนามของแต่ละประเทศ จึงเป็น
ความตกลงที่สร้างขึ้นเป็นหนังสือระหว่างรัฐต่างๆ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการ
กำหนดแนวทางการร่วมมือระหว่างประเทศภาคีเพื่อเร่งรัดในการจัดให้มีเครือข่ายสารสนเทศ
เพื่อการเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศระหว่างกันได้อย่างรวดเร็ว โดยมีการกำหนดสิทธิหน้าที่ระหว่างกัน เช่น
หน้าที่ในการจัดหาเงินทุนและทรัพยากร นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีกลไกที่ชัดเจนเพื่อการเร่งรัดและ
ปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจฯ โดยผ่านคณะทำงาน ๒ คณะ คือ Steering Group และ

Implementation Group แสดงให้เห็นว่า ประเทศภาคีมุ่งหมายจะให้บันทึกความเข้าใจฯ มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงควรบังคับประกอบการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อย่างไรก็ดี เนื่องจากเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการกำหนดแนวทางการร่วมมือระหว่างประเทศภาคีในการเร่งรัดการจัดให้มีเครือข่ายสารสนเทศเพื่อสร้างทางด่วนสารสนเทศจึงไม่ใช่หนังสือสัญญาที่มีขบัตับัญญัติเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ อีกทั้ง รูปแบบความร่วมมือตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ จะเป็นไปตามกรอบกฎหมายภายในที่มีอยู่แล้วของแต่ละประเทศ (ร่างข้อ ๖) จึงไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา นอกจากนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดให้การจัดหาเงินทุนและทรัพยากรสำหรับดำเนินโครงการอยู่ภายใต้การสนับสนุนของธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียตามที่ประเทศภาคีจะได้ตกลงร่วมกันต่อไป (ร่างข้อ ๗) จึงยังไม่มีผลกระทบต่อประมาณของประเทศ ด้วยเหตุนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th