

ด่วน
ที่ พณ ๐๖๐๕/ ก.๕๓๕



ส.อ. 1/852
วันที่ 16 ม.ค. 54
เวลา 14.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส3162
รับที่ : ๘9074/54
วันที่ : 20 ต.ค. 54 เวลา : 14:17

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ปากีสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ปากีสถาน
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือแจ้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้ง
คณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ปากีสถาน (Memorandum of Understanding on the Estab-
lishment of the Joint Trade Committee between the Government of the Kingdom of
Thailand and the Government of the Islamic Republic of Pakistan) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราช
บัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๔๘ ไทยและปากีสถานได้จัดตั้งคณะศึกษาร่วม (Joint Study Group: JSG) เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ระหว่างกัน โดยได้
ทำการศึกษาแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๐ ซึ่งฝ่ายปากีสถานต้องการผลักดันให้มีการเริ่มเจรจาความตกลงการค้า
เสรีไทย-ปากีสถานโดยเร็ว โดยได้เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเจรจาการค้า (Trade Negotiating
Committee: TNC) เพื่อเริ่มเจรจา FTA สองฝ่าย

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้เชิญหน่วยงานที่
เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนหารือแนวทางการจัดทำ FTA ไทย-ปากีสถาน และแลกเปลี่ยน
ข้อคิดเห็นด้านประโยชน์และผลกระทบต่อไทยจาก FTA ดังกล่าว ซึ่งในครั้งนั้นยังไม่ได้มีมติชัดเจนว่าไทย
ควรจัดทำ FTA กับปากีสถานหรือไม่ จึงมีมติเพียงเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint
Trade Committee: JTC) เพื่อเป็นเวทีส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างกัน

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า ไทยและปากีสถานได้มีการลงนามความ
ตกลงทางการค้า (Trade Agreement) ระหว่างกันไปตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๒๗ โดยภายใต้มาตรา
๙ ของความตกลงฯ ได้ระบุให้ภาคีแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อหารือและเสนอแนะมาตรการในการขยาย
การค้า และขจัดอุปสรรคทางการค้าระหว่างกัน ดังนั้น จึงเห็นว่าในขั้นแรก ควรเสนอฝ่ายปากีสถานให้มี
การจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ไทย-ปากีสถาน ในระดับ
รัฐมนตรีเศรษฐกิจของทั้งสองฝ่าย เพื่อเป็นเวทีหารือโอกาสขยายการค้า การลงทุน แก้ไขปัญหาและ
อุปสรรคด้านการค้าระหว่างทั้งสองประเทศ รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้า ซึ่งฝ่าย
ปากีสถาน เห็นด้วยต่อข้อเสนอของไทยให้มีการจัดตั้ง JTC ไทย-ปากีสถาน

/ ๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ปากีสถาน จะต้องมีการลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของทั้งสองฝ่าย ดังนั้น จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายปากีสถานได้เสนอให้ไทยและปากีสถานลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย-ปากีสถาน โดยเร็ว เพื่อให้มีการประชุม JTC ไทย-ปากีสถาน ภายในปี ๒๕๕๔ โดยได้เสนอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JTC ไทย-ปากีสถาน ครั้งที่ ๑ ณ กรุงอิสลามาบัด ประเทศปากีสถาน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

- บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้ง JTC ไทย-ปากีสถาน มีเนื้อหาครอบคลุมวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง JTC องค์ประกอบของผู้เข้าร่วมประชุม กำหนดระยะเวลาการประชุม และขอบเขตของเรื่องที่จะประชุม ซึ่งประกอบด้วยเรื่องการแลกเปลี่ยนข้อมูล ข้อคิดเห็นด้านเศรษฐกิจและการค้าของสองประเทศ แนวทางการขยายความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างกัน รวมถึงการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจในสาขาที่มีความสนใจร่วมกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยไม่ได้มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขต หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา บันทึกความเข้าใจ ก็ไม่อาจจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่จะต้องขอรับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

- ปากีสถานจัดเป็นตลาดใหม่ที่มีศักยภาพ (Emerging market) มีประชากรจำนวนมากถึง ๑๗๖ ล้านคน และมียุทธศาสตร์ที่ตั้งเชื่อมต่อกับทั้งภูมิภาคเอเชียใต้และเอเชียกลาง จึงสามารถเป็นประตูการค้าให้กับไทยสู่อัฟกานิสถานและประเทศในเอเชียกลาง ในด้านการค้า ปัจจุบันปากีสถานเป็น คู่ค้าสำคัญอันดับที่ ๔๒ ของไทย และเป็นแหล่งส่งออกสำคัญอันดับที่ ๓๕ ของไทยในตลาดโลก การค้ารวมไทย-ปากีสถานมีมูลค่าเฉลี่ยปีละ ๗๘๑.๘๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นโดยตลอด ในปี ๒๕๕๓ การค้ารวมมีมูลค่า ๙๑๖.๐๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ไทยส่งออก ๘๓๕.๖๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และไทยนำเข้า ๘๐.๓๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยไทยเป็นฝ่ายได้เปรียบดุลการค้ากับปากีสถานมาโดยตลอด

- ปัจจุบันไทยยังไม่มี การเสริมสร้างความร่วมมือทางการค้าในลักษณะทวิภาคี หรือภูมิภาคกับปากีสถาน ซึ่งถือเป็นคู่ค้าสำคัญอันดับ ๒ ของไทยในเอเชียใต้ ดังนั้น การจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ปากีสถาน จะเป็นส่วนเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ เพื่อนำทางไปสู่ความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นต่อไป อีกทั้งยังจะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจไทยในภูมิภาคเอเชียใต้ให้แข็งแกร่งยิ่งขึ้น รวมทั้งอาจเป็นไปได้ว่าจะนำไปสู่การเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างกันในอนาคตด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

/ ๗. ค่าใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้รับแจ้งความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กระทรวงคมนาคม	✓	-	- ไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจ
กระทรวงสาธารณสุข	✓	-	- ไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจ
กรมทรัพย์สินทางปัญญา	✓	-	- ไม่มีข้อขัดข้องต่อบันทึกความเข้าใจ
กระทรวงพาณิชย์			
กรมการค้าต่างประเทศ	✓	-	- ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม
กระทรวงพาณิชย์			

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในประเด็น ดังต่อไปนี้

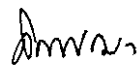
๑๐.๑ อนุมัติการจัดทำและการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ปากีสถาน และให้สามารถแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๑๐.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจ

๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ให้เป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุดด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

E-mail suchaya_pr@moc.go.th