

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๒/๒๐๒๐



สำเนาเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๗๑
วันที่ ๘ พค ๕๙ เวลา ๑๐.๒๐

☐ ก่อนประชุม
☒ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐ ๑/๒๕๖.๑

พศุคจิกายน ๒๕๕๔

สวค. ๑/๒๕๖.๑
วันที่ ๒๖.๑๒.๕๕
เวลา ๑๔.๓๐

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ปากีสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๖๑๑ ลงวันที่

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๔๐๒/๑๔๑๗ ลงวันที่

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๒/๑๗๔๔

ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย - ปากีสถาน รวมถึงประเด็นการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. การจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ปากีสถานเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมการค้าสองฝ่าย และสอดคล้องกับนโยบาย “มองตะวันตก” ของไทยในการกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือ ไทย - ปากีสถาน ในทุกด้านที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน

๒. ในประเด็นการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น ขอเรียนว่า

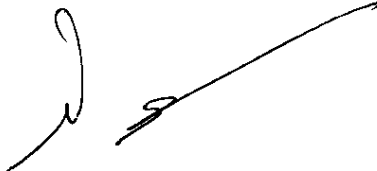
๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีเนื้อหาสาระและรูปแบบเป็นความตกลงในเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้า องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมฯ ที่จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ (ไทยกับปากีสถาน) จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชาฉบับลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

/๒.๒ สำหรับ...

๒.๒ สำหรับประเด็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่นั้น ขอเรียนความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่าสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย - ปากีสถาน ตามข้อ ๙ ของความตกลงทางการค้าไทย-ปากีสถานซึ่งลงนามเมื่อ ๑๖ มีนาคม ๒๕๒๗ โดยระบุถึงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมฯ อีกทั้งมีข้อจำกัดอำนาจหน้าที่บางประการของคณะกรรมการร่วมฯ ให้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของฝ่ายตน ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากกระทรวงพาณิชย์สามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจฯ ที่จะจัดทำขึ้นโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัย ซึ่งกระทรวงพาณิชย์จะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ และกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งข้อคิดเห็นข้างต้นให้กระทรวงพาณิชย์ทราบแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๘๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๕