

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 19183



รหัสเรื่อง : ศ3244 สัตต ✓

รับที่ : ศ9394/54 น. 3 ๖๐๓

วันที่ : 02 พ.ย. 54 เวลา : 10:30

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400 สวด 2/265

พฤศจิกายน 2554

2 พ.ย. 54

10.๕๕๖

เรื่อง การปรับปรุงแผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทยสำหรับขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก Clean Technology Fund (CTF)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0905/19429 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/20646 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2552
3. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0905/3699 ลงวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย ฉบับปรับปรุง

เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบในหลักการของแผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย เพื่อขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก Clean Technology Fund (CTF) ของธนาคารโลก และคณะกรรมการบริหารฯ Clean Technology Fund (CTF) ได้มีมติเมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2552 เห็นชอบ (endorse) แผนการลงทุนฯ โดยมีวงเงินสนับสนุนการดำเนินโครงการภายใต้แผนการลงทุนฯ แก่ประเทศไทย วงเงิน 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ต่อมากระทรวงการคลังได้รายงานผลการนำเสนอแผนการลงทุนฯ ของประเทศไทยซึ่งได้รับการสนับสนุนทางการเงินจาก CTF วงเงิน 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2553 นั้น

ข้อเท็จจริง

1. ประเทศไทยได้รับการสนับสนุนทางการเงินจาก CTF วงเงิน 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยการจัดสรรแบ่งเป็นการให้การสนับสนุนแก่โครงการภาครัฐ วงเงิน 230 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และโครงการภาคเอกชน วงเงิน 70 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ การกู้เงินในส่วนของภาครัฐเป็นการกู้เงินอัตราดอกเบี้ยต่ำจาก CTF กู้ร่วมกับเงินกู้เงื่อนไขปกติจากธนาคารโลก ส่วนที่เหลืออาจกู้ภายในประเทศ หรือใช้รายได้ของรัฐวิสาหกิจเอง โดยรัฐวิสาหกิจเป็นผู้กู้เองและต้องมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และสำหรับในส่วนของภาคเอกชนเป็นการกู้เงินอัตราดอกเบี้ยต่ำจาก CTF กู้ร่วมกับเงินกู้เงื่อนไขปกติจาก IFC ทั้งนี้ แผนการลงทุนฯ ที่ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 สามารถสรุปได้ดังตาราง

(\$million)

Financing Source	Clean Energy (IBRD)	Clean Energy (IFC)	Urban Transformation (IBRD)	Total
CTF	160	70	70	300
Government of Thailand	956	0	1,127	2,083
IBRD Loans	160	0	70	230
IFC Loans	0	270	0	270
Private sector	400	980	0	1,380
Total	1,676	1,320	1,267	4,263
Carbon Finance Potential	191	60	116	367

หมายเหตุ แผนการลงทุนฯ ที่ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีเมื่อปี 2552

ADB=Asian Development Bank, CTF=Clean Technology Fund, EE=energy efficiency, FI=financial intermediary, IBRD=International Bank for Reconstruction and Development, IFC=International Finance Corporation, MDB=multi-lateral development bank

2. กระทรวงการคลังได้ร่วมประชุมและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและธนาคารโลก และติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐที่มีโครงการบรรจุอยู่ในแผนการลงทุนฯ เป็นระยะๆ อย่างไรก็ดี จากระยะเวลาเกือบ 2 ปีที่ผ่านมาสถานะของโครงการเหล่านั้นมีความคืบหน้าน้อยมาก เนื่องจากนโยบายการดำเนินการเพื่อกู้เงินจาก CTF ของหน่วยงานต่างๆ ไม่มีความชัดเจน และในปัจจุบันยังไม่มีโครงการที่สามารถเริ่มดำเนินการได้ในอีก 1 ปีข้างหน้า อีกทั้งโครงการของภาครัฐจะต้องผ่านกระบวนการพิจารณาของรัฐสภาตามมาตรา 190 ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้ความเห็นชอบในการกู้เงินจากต่างประเทศ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาอย่างน้อย 1-2 ปี ซึ่งอาจทำให้แผนการดำเนินโครงการของหน่วยงานล่าช้า ในการนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การกู้เงินจาก CTF ซึ่งต้องกู้ร่วมกับเงินกู้เงื่อนไขปกติจากธนาคารโลกเพื่อบำรุงโครงการภาครัฐมีต้นทุนในการกู้เงินไม่ต่ำมากหากเปรียบเทียบกับภาระต้นทุนจากในประเทศ เนื่องจากเงินกู้ดังกล่าวเป็นเงินกู้ที่มีระยะยาว รัฐบาลต้องรับภาระความเสี่ยงทั้งด้านอัตราดอกเบี้ยและด้านอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งเมื่อรวมต้นทุนในการบริหารความเสี่ยงดังกล่าวแล้ว ภาระต้นทุนจากภายในประเทศเพื่อบำรุงโครงการภาครัฐอาจมีต้นทุนที่ถูกกว่าหรือใกล้เคียงกัน และสามารถทำได้ค่อนข้างดี

3. สำหรับความคืบหน้าของการใช้เงินจาก CTF ในส่วนของภาคเอกชนของประเทศไทย กระทรวงการคลังขอเรียนว่า CTF และ IFC ร่วมกับธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) และธนาคารธนชาต จำกัด (มหาชน) ได้ปล่อยกู้ให้แก่ บริษัท เอสพีซีจี จำกัด (มหาชน) เพื่อพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดเลย มูลค่ารวม 890 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้จากธนาคารกสิกรไทย วงเงิน 210 ล้านบาท ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) วงเงิน 158 ล้านบาท ธนาคารธนชาต จำกัด (มหาชน) วงเงิน 158 ล้านบาท IFC วงเงิน 244 ล้านบาท และจาก CTF วงเงิน 120 ล้านบาท ซึ่งนับเป็นอีกทางเลือกของแหล่งระดมทุนสำหรับภาคเอกชนในการดำเนินโครงการด้านพลังงานทดแทน

4. กระทรวงการคลังได้หารือกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) และ ADB ได้แสดงความสนใจที่จะสนับสนุนเงินกู้ร่วมกับ CTF ให้แก่ผู้ประกอบการภาคเอกชนของไทย โดยที่ผ่านมา ADB มีประสบการณ์ในการสนับสนุนภาคเอกชนไทยลงทุนในโครงการพลังงานทดแทนหลายโครงการ อาทิ โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ของบริษัท พัฒนาพลังงานธรรมชาติ จำกัด (Natural Energy Development Company Ltd.: NED) จังหวัดลพบุรี และโครงการก่อสร้างและดำเนินการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ของบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) จังหวัดอยุธยา

5. จากข้อเท็จจริงตามนัยที่กล่าวข้างต้นในข้อ 3 และ 4 กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ยังมีภาคเอกชนหลายรายแสดงความสนใจและมีความต้องการเงินกู้เพื่อนำไปสนับสนุนการดำเนินโครงการด้าน

พลังงานทดแทน แต่มีปัญหาด้านเงินทุน เนื่องจากเงินกู้จากธนาคารพาณิชย์ในประเทศเป็นเงินกู้ระยะสั้นและมีต้นทุนที่ค่อนข้างสูง ในขณะที่ภาคเอกชนต้องการเงินกู้ระยะยาวเพื่อลงทุนในโครงการด้านพลังงานทดแทน ดังนั้น การกู้เงินจาก CTF ซึ่งเป็นเงินกู้เงินผ่อนปรนและมีระยะเงินกู้ยาว ซึ่งช่วยลดปัญหาการ mismatch การระดมเงินทุนของภาคเอกชนได้ และเหมาะสมกับลักษณะโครงการของภาคเอกชนมากกว่า ประกอบกับการประชุมคณะกรรมการบริหารฯ CTF เมื่อเดือนมิถุนายน 2554 ได้มีการทบทวนติดตามความคืบหน้าการดำเนินโครงการของประเทศที่ได้รับการจัดสรรเงินไปแล้ว โดยอาจพิจารณาทบทวนจัดสรรวงเงินของประเทศที่ไม่มีความคืบหน้าในการดำเนินการให้แก่ประเทศที่ต้องการใช้เงินกู้ดังกล่าว ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการบริหารฯ CTF พิจารณาจัดสรรเงินกู้ CTF ในส่วนของภาครัฐให้ภาคเอกชนของไทย ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ร่วมกับ ADB และ IFC ปรับปรุงแผนการลงทุนฯ ซึ่งจัดสรรวงเงินในส่วนของภาครัฐไปให้ภาคเอกชนดำเนินการแทน โดยในขั้นนี้ จากการประมาณการของ ADB ภายในระยะเวลา 1 ปีข้างหน้า มีภาคเอกชนที่สามารถดำเนินการโครงการโดยใช้เงินกู้ CTF ได้ ในวงเงินประมาณ 100 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับวงเงินคงเหลือในส่วนของภาครัฐอีก 130 ล้านดอลลาร์สหรัฐ จะพิจารณาตามความจำเป็นในโอกาสต่อไป ในการนี้ สบย. ขอเรียนว่า จะต้องนำเสนอแผนการลงทุนฯ ฉบับปรับปรุง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการ ก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการบริหารฯ CTF ต่อไป โดยแผนการลงทุนฯ ฉบับปรับปรุง สามารถสรุปได้ ดังนี้

(\$million)

Financing Source	Clean Energy (ADB)	Clean Energy (IFC)	Total
CTF	100	70	170
ADB Loans	360	--	360
IFC Loans	--	270	270
Private sector	960	980	1,940
Total	1,420	1,320	2,740
Carbon Finance Potential	100	60	160

หมายเหตุ ADB=Asian Development Bank, CTF=Clean Technology Fund, EE=energy efficiency, FI=financial intermediary, IFC=International Finance Corporation

ข้อเสนอ

1. กระทรวงการคลังเห็นว่าการขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก CTF จะช่วยสนับสนุนการดำเนินโครงการด้านพลังงานทดแทนที่ลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกของภาคเอกชน ซึ่งเป็นการเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ภาคเอกชนมีโครงการที่พร้อมจะดำเนินการสามารถเดินหน้าได้โดยเร็วและคล่องตัวกว่าโครงการของภาครัฐที่โครงการของแต่ละหน่วยงานมีความพร้อมไม่เท่ากัน และยังไม่สามารถยืนยันได้ว่าจะสามารถดำเนินการได้จริง นอกจากนี้ การดำเนินโครงการด้านพลังงานทดแทนของภาคเอกชน เป็นไปในรูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับเอกชน (Public Private Partnership: PPP) ซึ่งสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประเทศในระยะยาว และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการสนับสนุนการลงทุนด้านพลังงานทดแทน และก่อให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อช่วยลดปัญหาสิ่งแวดล้อม ตลอดจนสามารถสร้างรายได้และเพิ่มการจ้างงานก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน
2. ในการนี้ จึงเห็นสมควรนำแผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย ฉบับปรับปรุงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขอความเห็นชอบในหลักการ สำหรับจัดสรรวงเงินในส่วนของภาครัฐ จำนวน 230 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ให้ภาคเอกชนดำเนินการแทนในปีแรก จำนวน 100 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และจะพิจารณาจัดสรรวงเงินที่เหลือจำนวน 130 ล้านดอลลาร์สหรัฐในระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของ
แผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย ฉบับปรับปรุงและให้กระทรวงการคลัง
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก CTF ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักนโยบายและแผน
โทร 0 2265 8050 ต่อ 5513
โทรสาร 0 2273 9144