

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/๒๕๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส3316 (คพช)
รับที่ : ๘9544/54 100 ๕๓
วันที่ : 07 พ.ย. 54 เวลา : 10:44

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและอนุสัญญาหรือความตกลงฯ
ที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ จำนวน ๑๐ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายชื่อประเทศที่รัฐบาลไทยได้จัดทำความตกลงหรืออนุสัญญาภาษีซ้อนและกำหนดปีที่มีผลบังคับใช้แล้ว
๒. กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและเอกสารแนบรอบการเจรจา
๓. สรุปผลการอภิปรายและรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๔. เอกสารประกอบรายงานผลการเจรจาจัดทำความตกลงหรืออนุสัญญาภาษีซ้อนไทย-ซิมบับเว ไทย-ปาปัวนิวกินี ไทย-โมร็อกโก ไทย-บรูไน และ ไทย-ทาจิกิสถาน
๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๕๘๐ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓
๖. เอกสารประกอบรายงานผลการเจรจาจัดทำความตกลงหรืออนุสัญญาภาษีซ้อนไทย-เคนยา ไทย-ไอร์แลนด์ ไทย-ลิทัวเนีย ไทย-ฟิลิปปินส์ (ฉบับแก้ไข) และไทย-เอสโตเนีย
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๑๒๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และอนุสัญญาหรือความตกลงฯที่ยังไม่มีผลใช้บังคับจำนวน ๑๐ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยได้เริ่มเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงกับต่างประเทศมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยได้มีอนุสัญญาหรือความตกลงที่มีผลใช้บังคับอยู่แล้วจำนวน ๕๕ ประเทศ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และอยู่ระหว่างการเจรจา ๑๒ ประเทศ อนุสัญญาหรือความตกลงจึงเป็นเครื่องมือ

/ที่...

ที่สำคัญในนโยบายการค้าการลงทุนของไทย เพื่อช่วยส่งเสริมบรรยากาศการลงทุนระหว่างประเทศ เนื่องจากจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับภาวะภาษีที่ชัดเจนกับนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในไทย และนักลงทุนไทยที่ออกไปลงทุนในต่างประเทศ

อนุสัญญาหรือความตกลงกำหนดหลักการที่สำคัญเพื่อจัดการเก็บภาษีซ้ำซ้อนในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเงินได้ระหว่างประเทศที่เกิดขึ้น อันเนื่องมาจากอำนาจในการจัดเก็บภาษีซ้อนทั้งสองประเทศบนฐานรายได้จำนวนเดียวกัน นอกจากนั้น อนุสัญญาหรือความตกลงมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีระหว่างประเทศทั้งสอง ตลอดจนมีการจัดสรรรายได้ภาษีระหว่างสองประเทศด้วยการกำหนดสิทธิการเก็บภาษีสำหรับเงินได้ประเภทต่างๆ ทั้งนี้ พันธกรณีตามอนุสัญญาหรือความตกลงมีกฎหมายภายในของไทยรองรับที่สำคัญ ได้แก่ ประมวลรัษฎากร ประกอบกับ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๐๕ และพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๔๖๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยมีมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดว่า การจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศใดๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังนั้น กรมสรรพากรในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบและดูแลการจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน ตลอดจนการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาหรือความตกลงฯ จึงได้พิจารณาเห็นว่า อนุสัญญาหรือความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่น่าจะเข้าข่ายตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ซึ่งเป็นกรอบมาตรฐานเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและนำเสนอต่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการนำไปใช้สำหรับการเริ่มเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ กับประเทศคู่เจรจาของไทย

๒.๒ การนำเสนออนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ได้ดำเนินการจนแล้วเสร็จแต่ยังไม่มีผลใช้บังคับให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและนำเสนอต่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบ ซึ่งจะทำให้อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวมีผลใช้บังคับได้ต่อไป

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การดำเนินการจัดทำกรอบการเจรจา

เนื่องจากอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่อาจเข้าข่ายตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงต้องมีการจัดทำกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังนั้น สำหรับกรณีที่เริ่มจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ กรมสรรพากรได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

(๑) ยกร่างกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ โดยจัดทำเป็นกรอบการเจรจาเป็นกรอบเดียวที่ใช้ในการเจรจากับทุกประเทศ ทั้งนี้ กรอบการเจรจาได้คำนึงถึงเนื้อหาสาระตามแบบฉบับที่ใช้ร่างมาตรฐานสากล ตลอดจนแนวทางที่ใช้จัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ของฝ่ายไทยกับประเทศต่างๆ แล้วเป็นพื้นฐาน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

(๒) นำร่างกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เผยแพร่ขึ้นบนเว็บไซต์ของกรมสรรพากร เพื่อเปิดโอกาสให้สาธารณชนเข้าถึงและให้ข้อคิดเห็น

(๓) จัดการอภิปรายสาธารณะต่อร่างกรอบการเจรจาดังกล่าว เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วนเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งสรุปว่า ผู้เข้าร่วมการอภิปรายฯ เห็นด้วยกับกรอบการเจรจาดังกล่าว

๓.๒ การดำเนินการสำหรับอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ

๓.๒.๑ ปัจจุบัน ประเทศไทยได้เจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เสร็จสิ้นแล้ว โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เหล่านั้นไว้แล้ว พร้อมกับอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการทางการทูตเพื่อให้อนุสัญญาหรือความตกลงฯ มีผลใช้บังคับต่อไป ซึ่งมีทั้งหมด ๕ ประเทศ ได้แก่ ซิมบับเว บาบัวนิวกินี โมร็อกโก บรูไน และทาจิกิสถาน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

อย่างไรก็ดี จนถึงขณะนี้ อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวก็ยังไม่มีการลงนามอย่างเป็นทางการ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรให้กรมสรรพากรดำเนินการตามบทบัญญัติของมาตรา ๑๔๐ ประกอบกับ มาตรา ๓๐๕ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยทำการเผยแพร่อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ เมื่อกระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากรัฐสภาเห็นชอบต่ออนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวแล้ว จึงจะดำเนินการทางการทูตต่อไปได้ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งกรมสรรพากรได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามแนวทางที่กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งแล้ว

๓.๒.๒ นอกจากนี้ ยังมีอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ประเทศไทยได้เจรจาเสร็จสิ้นแล้วจำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ เคนยา ไอร์แลนด์ ลิทัวเนีย ฟิลิปินส์ (ฉบับแก้ไข) และเอสโตเนีย โดย ๒ ประเทศหลังดังกล่าวเป็นประเทศที่เจรจาเสร็จสิ้นเพิ่มขึ้นมาจากเดิม ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นไม่ขัดข้องต่ออนุสัญญาฯ ดังกล่าว แต่ยังไม่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ กรมสรรพากรได้ดำเนินการเผยแพร่อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบแล้ว

อนึ่ง กระทรวงการคลังขอเรียนข้อเท็จจริงเพิ่มเติมให้ทราบว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และเห็นชอบอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ยังไม่มีผลใช้บังคับจำนวน ๘ ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนมีส่วนสำคัญในการขจัดภาษีซ้อนระหว่างประเทศ และการเสริมสร้างภาพลักษณ์และบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย และในทางกลับกันก็สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนไทยที่เข้าไปลงทุนในต่างประเทศนั้นๆ ประกอบกับ ขณะนี้มีอนุสัญญาที่เจรจาดังอยู่เป็นจำนวนมาก และมีอีกหลายประเทศที่ทาบทามขอเปิดเจรจาเริ่มจัดทำอนุสัญญากับประเทศไทย ซึ่งในจำนวนดังกล่าวหลายประเทศมีศักยภาพในการลงทุนและนักลงทุนไทยมีความสนใจจะไปลงทุน ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ นำเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าวซึ่งเป็นกรอบมาตรฐาน ต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบสำหรับการนำไปเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงกับกลุ่มประเทศคู่เจรจาของไทย ได้แก่ ประเทศที่จะขอเปิดเจรจาใหม่ และที่จะขอเปิดเจรจาแก้ไข (ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว) ประเทศที่เจรจาแล้วแต่ยังมีประเด็นติดค้าง (ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว) และประเทศที่จะทำการเจรจาในอนาคต พร้อมทั้งพิจารณากรณีการอนุมัติประเทศคู่เจรจาต่าง ๆ ของไทยภายใต้กรอบการเจรจาดังกล่าวให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

๔.๒ นำเสนออนุสัญญาหรือความตกลงที่ยังไม่มีผลใช้บังคับจำนวน ๑๐ ฉบับ เพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และนำเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของอนุสัญญาหรือความตกลงที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ เมื่อผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา เห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการทางการทูต เพื่อให้อนุสัญญาหรือความตกลงมีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอในข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ

๐ - ๑ - ๓

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐-๒๒๗๒-๘๖๓๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๖๔๓