

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๗๔๗



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

สวท 3/236

มท๑๐๙

๑.๔๗๖

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับโกตดิวัวร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๖๔๕

ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๙๐๔

ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๙๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๐)

๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๙๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๑)

๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๙๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑)

๔. สรุปมาตรการต่อโกตดิวัวร์ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่ง
สหประชาชาติ๕. สรุปรายชื่อบุคคลที่ห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สินตามข้อมติคณะมนตรี
ความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ สถานะ ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม ค.ศ. ๒๐๑๑

๖. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องดำเนินการเพิ่มเติมตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับโกตดิวัวร์ ข้อมติที่ ๑๙๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๐) และที่ ๑๙๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๑) และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ เรื่อง การดำเนินการเพิ่มเติมตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับโกตดิวัวร์ ข้อมติที่ ๑๙๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑) คืนให้กระทรวงการต่างประเทศ เนื่องจากเป็นการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายหลังจากที่พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลบังคับใช้แล้ว และขอให้เสนอเรื่องข้างต้นมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้าบริหารราชการแผ่นดิน ความแจ้งแล้ว นั้น

โดยที่บัดนี้ คณะรัฐมนตรีชุดใหม่ได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอเรื่องข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับโกตดิวัวร์เพิ่มเติมเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารับรอง และขอเรียนข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบต่อการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ เรื่องการคว่ำบาตรเกี่ยวกับโกตดิวัวร์ ได้แก่ ข้อมติที่ ๑๕๗๒ (ค.ศ. ๒๐๐๔) ที่ ๑๕๘๔ (ค.ศ. ๒๐๐๕) ที่ ๑๖๔๓ (ค.ศ. ๒๐๐๕) และที่ ๑๘๙๓ (ค.ศ. ๒๐๐๙)

/ประกอบด้วย...

ประกอบด้วยมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนจากโกตดิวัวร์ การห้ามเดินทางผ่านหรือเข้ามาในดินแดน และการอายัดทรัพย์สินของบุคคลหรือองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานการณ์ความขัดแย้งในโกตดิวัวร์ โดยให้มีผลบังคับใช้ไปจนกว่าคณะมนตรีความมั่นคงฯ จะมีมติเป็นอื่น ซึ่งหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้องได้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อมิให้เป็นการละเมิดพันธกรณีของไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ภายหลังจากที่คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติตามข้อ ๑ สถานการณ์ความขัดแย้งในโกตดิวัวร์ได้เลวร้ายลงและมีรายงานข่าวเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนและการใช้กำลังรุนแรงต่อประชาชนในการปราบปรามประชาชนที่ชุมนุมประท้วง ดังนั้น คณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงได้รับรองข้อมติเพิ่มเติม ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ข้อมติ ที่ ๑๙๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๐) เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ (๒) ข้อมติที่ ๑๙๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๑) เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ และ (๓) ข้อมติที่ ๑๙๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑) เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ เกี่ยวกับโกตดิวัวร์เพิ่มเติมเพื่อควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบ

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งเป็นไปตามข้อ ๒๕ ของกฎบัตรสหประชาชาติ และโดยที่ปัจจุบันไทยยังไม่มีกฎหมายรองรับเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้อย่างครบถ้วน เป็นผลให้ในบางกรณีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการมาตรการที่เกี่ยวข้องได้อย่างสมบูรณ์ จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๓ ก่อนหน้านี้ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติเรื่อง การคว่ำบาตรเกี่ยวกับประเทศต่าง ๆ ซึ่งยังมีผลบังคับอยู่ในปัจจุบัน จำนวน ๑๒ ประเทศ ได้แก่ โกตดิวัวร์ ไชมาเลีย อีรัก โลบิเรีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก ซูดาน เลบานอน เกาหลีเหนือ อิหร่าน เอลิเทรีย เซียร์ราลีโอน และลิเบีย และ ๒ องค์กร ได้แก่ Taliban และ Al-Qaida ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เพื่อเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีของไทยตามข้อ ๒.๒ แล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสถานการณ์ในโกตดิวัวร์ยังมีความเสี่ยงที่จะมีความรุนแรงมากขึ้น รวมทั้งปรากฏข่าวว่า ยังมีการใช้กำลังและอาวุธอย่างประปราย อันอาจจะส่งผลกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ตลอดจนอาจบั่นทอนเสถียรภาพและความมั่นคงของภูมิภาค ดังนั้น ไทยจึงจำเป็นต้องปฏิบัติตามมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธอย่างเคร่งครัด ในขณะที่บุคคลที่เป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคง ซึ่งถูกห้ามเดินทางและอายัดทรัพย์สิน อาจมีความพยายามหลบหนีหรือลี้ภัย โดยอาจเดินทางผ่านหรือเข้ามาในประเทศไทย หรือ อาจมีการเคลื่อนย้ายทรัพย์สินผ่านประเทศไทย จึงจำเป็นต้องอาศัยมติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติโดยไม่ล่าช้า

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับไทย

๔.๑ ข้อมติ ที่ ๑๙๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๐)

ข้อ (๕) ให้ยกเว้นมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธสำหรับอุปกรณ์ทางทหารที่ไม่ใช่อาวุธสังหาร เพื่อใช้สนับสนุนปฏิบัติการของกองกำลังรักษาความมั่นคงของโกตดิวัวร์ ในการรักษาความสงบเรียบร้อย ซึ่งจะต้องได้รับการอนุมัติล่วงหน้าจากคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้น เพื่อติดตามการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงฯ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๒ ข้อมติ ที่ ๑๙๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๑)

ข้อ (๑๒) กำหนดรายชื่อบุคคลเพิ่มเติม จำนวน ๕ คน ซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อกระบวนการสันติภาพและการปรองดองของโกตดิวัวร์ และละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรง ได้แก่ อดีตประธานาธิบดีโกตดิวัวร์ ญาติสนิท และบุคคลใกล้ชิด ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๕

๔.๓ ข้อมติ ที่ ๑๙๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑)

ข้อ (๑) ให้ขยายมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนจากโกตดิวัวร์ การห้ามเดินทางผ่านหรือเข้ามาในดินแดน และการอายัดทรัพย์สินของบุคคลหรือองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานการณ์ความขัดแย้งในโกตดิวัวร์ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

ข้อ (๘) ให้มาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธครอบคลุมถึงการจัตยานพาหนะให้แก่กองกำลังรักษาความมั่นคงของโกตดิวัวร์ (เพื่อป้องกันมิให้มีการใช้ยานพาหนะดังกล่าวในกิจกรรมทางทหาร)

ข้อ (๙) ให้ยกเว้นการคว่ำบาตรทางอาวุธเฉพาะกรณีที่เป็นอาวุธวัสดุที่เกี่ยวข้อง ยานพาหนะ การจัดฝึกอบรม และการให้ความช่วยเหลือเพื่อสนับสนุนกระบวนการปฏิรูปหน่วยงานด้านความมั่นคง ซึ่งเป็นไปตามคำร้องขออย่างเป็นทางการของรัฐบาลโกตดิวัวร์และได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นเพื่อติดตามการดำเนินการตามมาตรการคว่ำบาตรต่อโกตดิวัวร์ ล่วงหน้าแล้วเท่านั้น ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้สรุปสาระสำคัญของข้อมติดคณะมนตรีความมั่นคงฯ ทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับโกตดิวัวร์ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ผลกระทบ

ข้อมติดคณะมนตรีความมั่นคงฯ เกี่ยวกับโกตดิวัวร์ มีเป้าหมายเพื่อสนับสนุนกระบวนการสันติภาพและความปรองดองในโกตดิวัวร์ โดยการกดดันและบั่นทอนกำลังทางการเงินและการเข้าถึงอาวุธของผู้ที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ความรุนแรง ซึ่งน่าจะส่งผลกระทบต่อไทย เนื่องจากไทยมิได้ค้าขายหรือส่งออกอาวุธไปยังโกตดิวัวร์ ส่วนการค้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนนั้น หน่วยงานและผู้ประกอบการของไทยได้ปฏิบัติตามกลไกการรับรองแหล่งกำเนิดเพชรดิบจากประเทศในแอฟริกาที่ประสบปัญหาความขัดแย้งอยู่แล้ว เช่น ไลบีเรีย

ซึ่งในกรณีของโกตดิวัวร์นั้น กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างประกาศเรื่องการห้ามส่งออกอาวุธ และวัสดุที่เกี่ยวข้องกับอาวุธไปสาธารณรัฐโกตดิวัวร์และการห้ามนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียระไน จากสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ พ.ศ. ... ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ แล้ว และอยู่ในระหว่างการดำเนินการ ขั้นต่อไป ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ เกี่ยวกับโกตดิวัวร์เพิ่มเติมตามข้อ ๔ ข้างต้นมี วัตถุประสงค์หลักเพื่อป้องกันมิให้สถานการณ์ในโกตดิวัวร์เลวร้ายไปกว่านี้ จึงจำเป็นต้องขยาย ระยะเวลาและเพิ่มรายชื่อบุคคลสำหรับการดำเนินมาตรการคว่ำบาตร

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการดำเนินการ ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ เรื่องการคว่ำบาตรเกี่ยวกับโกตดิวัวร์ และมอบหมายให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยึดถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย

๗. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรี ความมั่นคงฯ ที่ ๑๙๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๐) ที่ ๑๙๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๑) และที่ ๑๙๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑) เกี่ยวกับ โกตดิวัวร์เพิ่มเติม เพื่อเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีที่ไทยมีต่อสหประชาชาติ โดยสอดคล้องกับ กฎหมายภายในของไทย

๗.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของไทยดังรายชื่อปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ปฏิบัติตามข้อมติดังกล่าวของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ และ แจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบเพื่อประโยชน์ใน การรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๓ (นายวิน)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

อีเมล nawinc@mfa.go.th