

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๒๘๙



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม ๑๐๑๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยในการคมนาคมบนทางยกระดับอุตราภิมุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในหลายจังหวัดทั่วทุกภาคของประเทศ นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑(๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๙๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ศปภ.) ให้มีภารกิจในการพิจารณาเสนอโยกย้าย วางแผนอำนวยความสะดวก กำกับดูแล และดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน โดยเร่งด่วน โดยมีผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ผอ.ศปภ.) เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ และกำหนดให้เป็นหน่วยบัญชาการที่บูรณาการหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนในการอำนวยความสะดวกและปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแบบเบ็ดเสร็จ

๒. เรื่องที่เกิดขึ้น

๒.๑ ศปภ. ได้ดำเนินการแก้ไขเยียวยาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประสบเหตุอุทกภัยในด้านต่างๆ มาโดยลำดับ สำหรับปัญหาน้ำท่วมกระจายเป็นวงกว้างโดยรอบเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ก่อให้เกิดปัญหาในเรื่องความแออัดในการเดินทางในเส้นทางต่างๆ ซึ่งส่วนใหญ่มีน้ำท่วมขังในระดับสูง ทำให้การจราจรเคลื่อนตัวด้วยความยากลำบาก การจราจรติดขัดต่อเนื่องตลอดเวลา ดังนั้นเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ศปภ. จึงได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ให้พิจารณายกเลิกค่าธรรมเนียมผ่านทางในเส้นทางยกระดับอุตราภิมุข (ทางหลวงสัมปทาน) เพื่อเป็นการบรรเทาความแออัดของการจราจร และอำนวยความสะดวกให้ประชาชนในการเดินทาง

บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ผู้รับสัมปทานได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ แจ้งตอบมายัง ศปภ. ว่า ตกลงยกเลิกค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางยกระดับอุตราภิมุข ช่วงดินแดง - ดอนเมือง และช่วงดอนเมือง - อนุสรณ์สถาน เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๖.๐๐ น. เป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๒๔.๐๐ น. เพื่อช่วยเหลือและแบ่งเบาภาระให้กับประชาชน

/๒.๒ เมื่อวันที่...

๒.๒ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ศปภ. ได้ขอให้บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) พิจารณายกเว้นค่าธรรมเนียมผ่านทางในเส้นทางยกระดับอุตราภิมุขโดยขยายจากเดิมไปอีก สำหรับวันสิ้นสุด ขอให้พิจารณาตามความเหมาะสม

บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ได้แจ้งตอบ ศปภ. เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ว่า สถานการณ์น้ำท่วมบริเวณถนนวิภาวดีรังสิต และถนนโดยรอบซึ่งเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ยังคงมีปริมาณและแนวโน้มน้ำในระดับที่สูงเป็นอย่างมาก ทำให้รถยนต์เกือบทุกชนิดไม่สามารถใช้สัญจรบนถนนวิภาวดีรังสิต และถนนโดยรอบได้อย่างปกติและปลอดภัย เป็นเหตุทำให้จนถึงขณะนี้เจ้าหน้าที่การจราจรของรัฐได้แจ้งหรือออกประกาศปิดการจราจรบางส่วนของถนนวิภาวดีรังสิตและถนนโดยรอบ ซึ่งรวมถึงบางส่วนของทางยกระดับฯ อีกด้วย นอกจากนี้ปริมาณน้ำที่ท่วมสูงบนถนนวิภาวดีรังสิตและถนนโดยรอบดังกล่าว ยังมีผลกระทบและทำให้บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ไม่สามารถเข้าดำเนินการในอาคารและบริเวณด้านเก็บค่าผ่านทาง และดูแลเก็บค่าผ่านทางหลายแห่ง รวมทั้งประชาชนผู้มีความประสงค์จะขึ้นทางยกระดับฯ ก็ไม่สามารถใช้ทางขึ้นลงหลายแห่งของทางยกระดับฯ ตามจุดหมายปลายทางที่ต้องการ ซึ่งตั้งอยู่บนถนนวิภาวดีรังสิต และถนนโดยรอบโดยปกติและปลอดภัย อีกด้วย บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) เห็นควรหยุดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางในเส้นทางยกระดับอุตราภิมุข ช่วงดินแดง-ดอนเมือง และช่วงดอนเมือง - อนุสรณ์สถาน เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๐๐.๐๑ น. เป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๒๔.๐๐ น.

๒.๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ศปภ. ได้มีหนังสือถึงบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) แจ้งว่า เนื่องจากปัญหาน้ำท่วมได้กระจายเป็นวงกว้างโดยเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และยังก่อให้เกิดปัญหาเรื่องความแออัดในการเดินทางในเส้นทางต่างๆ ซึ่งส่วนใหญ่มีน้ำท่วมขังในระดับที่สูง ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการเดินทาง โดยเฉพาะในพื้นที่ราบ ซึ่งประสบปัญหา น้ำท่วม และทางยกระดับเป็นช่องทางที่ประชาชนจะสามารถใช้ได้คล่องตัวและมีประสิทธิภาพ ศปภ. จึงขอให้บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) พิจารณายกเว้นค่าธรรมเนียมผ่านทางจากเดิม จนถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๒๔.๐๐ น.

บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ได้แจ้งตอบ ศปภ. เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ว่า คณะกรรมการบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) มีมติเห็นชอบให้หยุดเก็บเงินค่าผ่านทางยกระดับอุตราภิมุข เป็นการชั่วคราว ต่อไปจนถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๒๔.๐๐ น. ตามที่ ศปภ. ร้องขอ โดยบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ขอให้ ศปภ. หรือหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความอนุเคราะห์ช่วยเหลือขุดเขยรายได้ค่าผ่านทางที่ขาดหายไปแก่บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ตามหลักการเดียวกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ให้ความอนุเคราะห์แก่เอกชนผู้รับสัมปทานทางพิเศษรายอื่น กล่าวคือ บริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด ด้วย

๒.๔ คณะกรรมการประสานงานการกำกับดูแลและติดตามผลสัญญาสัมปทานในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๑ ถนนวิภาวดีรังสิต ตอน ดินแดง - ดอนเมือง (คณะกรรมการฯ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕) ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีความเห็นสรุปตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ว่า เห็นชอบในหลักการการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยในการคมนาคมบนทางยกระดับอุตราภิมุข ที่ ศปภ.

/ได้ดำเนินการ ...

ได้ดำเนินการ โดยการขอความอนุเคราะห์บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ให้ยกเว้นค่าผ่านทางบนทางยกระดับอุดรภิมุข ช่วงดินแดง - ดอนเมือง และช่วงดอนเมือง - อนุสรณ์สถาน เป็นการชั่วคราวตั้งแต่วันที่ ๒๔.๐๐ นาฬิกาของ วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และแนวทางที่กรมทางหลวงเสนอให้รัฐบาลรับภาระชำระค่าผ่านทางให้บริษัท ทางยกระดับฯ แทนประชาชนผู้ใช้ทางยกระดับอุดรภิมุข เนื่องจากเหตุอุทกภัยโดยคำนวณค่าผ่านทางตามแนวทางเดียวกับที่ กทพ. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยนำรายได้จากการเก็บค่าผ่านทาง ๖ วันสุดท้ายก่อนมีการยกเว้นค่าผ่านทาง คือ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ถึง วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ มาคำนวณหาค่าเฉลี่ยรายได้ต่อวัน ซึ่งบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ได้รับทราบผลการคำนวณค่าผ่านทางตามแนวทางที่กรมทางหลวงได้วิเคราะห์แล้ว เป็นเงินจำนวน ๑๔,๕๐๓,๐๕๕.๐๐ บาท สำหรับผลการวิเคราะห์จำนวนเงินค่าผ่านทางให้กรมทางหลวงรับผิดชอบตรวจสอบความถูกต้อง ก่อนดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๕ กรมทางหลวงได้ทำการตรวจสอบ ผลการวิเคราะห์จำนวนเงินค่าผ่านทาง ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานกำกับดูแลฯ ตามข้อ ๒.๔ แล้ว ได้ผลการวิเคราะห์จำนวนเงินค่าผ่านทาง เป็นเงินจำนวน ๑๔,๕๐๓,๐๕๕.๐๐ บาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๓. เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมทางหลวงว่า ศปภ. ได้ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยในการคมนาคมบนทางยกระดับอุดรภิมุขมาโดยลำดับ โดยการขอความอนุเคราะห์บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ให้ยกเว้นค่าผ่านทางบนทางยกระดับอุดรภิมุข ในเส้นทางช่วงดินแดง - ดอนเมือง และช่วงดอนเมือง - อนุสรณ์สถาน เป็นการชั่วคราว ซึ่งบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ได้ยกเว้นค่าผ่านทางให้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๖.๐๐ น. ถึงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๒๔.๐๐ น. โดยไม่มีข้อเรียกร้องและเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น

สำหรับการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยของ ศปภ. ตามมาตรการดังกล่าวในระยะต่อไป ที่ขอให้บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางจากประชาชนในช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ผู้รับผิดชอบบนทางยกระดับอุดรภิมุข ได้ตกลงเข้าร่วมดำเนินการโดยจะขอรับเงินค่าผ่านทางจากรัฐบาลแทนการเรียกเก็บจากผู้ใช้งานตามหลักการเดียวกับกรณีของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กรมทางหลวงพิจารณาแล้วเห็นว่ามาตรการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยในการคมนาคม บนทางยกระดับอุดรภิมุข ตามแนวทางของ ศปภ.เป็นประโยชน์ต่อประชาชนผู้ประสบอุทกภัยสามารถแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในช่วง เกิดเหตุอุทกภัย จึงเห็นควรเสนอรัฐบาลรับภาระชำระค่าผ่านทางให้บริษัท ทางยกระดับฯ แทนประชาชนผู้ใช้ทางยกระดับอุดรภิมุข เนื่องจากเหตุอุทกภัย และเนื่องจากเป็นกรณีที่สถานการณ์ไม่ปกติ เกิดเหตุอุทกภัยครั้งใหญ่ในกรุงเทพมหานครและจังหวัดอื่นๆ รอบปริมณฑลมีน้ำท่วมในระดับที่สูงเป็นอย่างมาก รวมทั้งในบริเวณถนนวิภาวดีรังสิตและถนนโดยรอบ กรมทางหลวงได้วิเคราะห์สถิติและแนวโน้มของปริมาณจราจรบนทางยกระดับ ช่วงดินแดง - ดอนเมือง และช่วงดอนเมือง - อนุสรณ์สถาน ตั้งแต่ช่วงก่อนและหลังการยกเว้นการเก็บค่าผ่านทาง และมีความเห็นว่า ปริมาณการเดินทางของประชาชนที่จะใช้ทางยกระดับเพื่อเลี่ยงเส้นทางอื่นที่อยู่ในสภาพมีน้ำท่วมขัง หากไม่มีการยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางระหว่างเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จะมีแนวโน้มใกล้เคียงกับปริมาณ

จราจรในช่วง ๖ วันสุดท้ายก่อนเริ่มยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ดังนั้นในการประมาณการกรอบวงเงินที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย กรมทางหลวงได้พิจารณาตามแนวทางเดียวกับที่ กทพ. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยนำรายได้จากการเก็บค่าผ่านทาง ๖ วันสุดท้ายก่อนมีการยกเว้นค่าผ่านทาง คือ ตั้งแต่วันศุกร์ที่ ๒๑ ถึงวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ มาคำนวณหาค่าเฉลี่ยรายได้ต่อวัน โดยแยกเป็นรายได้ค่าผ่านทางเฉลี่ยในวันธรรมดาและวันหยุด จากนั้นทำการประมาณการกรอบวงเงินฯ โดยนำรายได้เฉลี่ยต่อวันดังกล่าวไปคูณกับจำนวนวันหยุดและวันธรรมดาในช่วงระหว่างเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ด้วยแนวทางข้างต้นนี้ สามารถคำนวณกรอบวงเงินเพื่อให้รัฐบาลรับภาระชำระค่าผ่านทางแทนประชาชนที่ใช้ทางยกระดับเพื่อเลี่ยงเส้นทางอื่นที่ถูกน้ำท่วมในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นเงินจำนวน ๑๔,๕๐๓,๐๕๕ บาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

สำหรับงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ เนื่องจากงบประมาณของกรมทางหลวงมีจำกัด และจะต้องนำไปใช้จ่ายในการบูรณะฟื้นฟูทางหลวงที่ได้รับความเสียหายจากเหตุอุทกภัยในครั้งนี้ จึงเห็นสมควรขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อสำนักงานงบประมาณทั้งนี้ตามนัยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๙๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔

ในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวกรมทางหลวงได้รายงานว่าเป็นเนื่องจากบริษัท ทางยกระดับฯ มีสิทธิตามสัมปทานที่ได้รับจากรัฐบาลดังนั้นจึงสมควรขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กรมทางหลวงจัดทำบันทึกข้อตกลงกับบริษัท ทางยกระดับฯ เพื่อเป็นหลักฐานและป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งหรือข้อเรียกร้องใดๆในภายหลัง

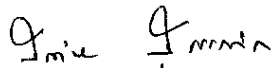
กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับแนวทางที่กรมทางหลวงเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติดังนี้

๑. เห็นชอบตามมาตรการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยในการคมนาคมบนทางยกระดับ อุดรธานีฯ ช่วงดินแดง - ดอนเมือง และช่วงดอนเมือง - อนุสรณ์สถาน โดยรัฐบาลรับภาระชำระค่าผ่านทางให้บริษัท ทางยกระดับฯ ผู้รับสัมปทานแทนประชาชนผู้ใช้ทางยกระดับอุดรธานีฯ เนื่องจากเหตุอุทกภัยเป็นการชั่วคราว ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่เวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔,๕๐๓,๐๕๕.๐๐ บาท(เงินจำนวนสิบสี่ล้านห้าแสนสามพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยให้กรมทางหลวงเบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น

๒. มอบหมายให้กรมทางหลวงทำบันทึกข้อตกลงกับบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ผู้รับสัมปทานบนทางยกระดับอุดรธานีฯ ในการตกลงเข้าร่วมดำเนินการ ตามมาตรการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยในการคมนาคมบนทางยกระดับอุดรธานีฯ

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(สุกำพล สุวรรณทัต)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวง

กองทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๖๖๖๘ ต่อ ๓๒๑๙

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๖๗๔๓