

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๒๕๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๕๑๘๑๗

วันที่ 15.11.54 เวลา 09.19

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจาต่อเนื่องภายใต้ความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น

สำหรับความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ (JTEPA)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๐๔

ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

จัดเข้าวาระ 15 พ.ย. 2554

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบความเห็นของ
กระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับกรอบการเจรจาต่อเนื่องภายใต้ความตกลงระหว่างไทยและญี่ปุ่น
สำหรับความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ (JTEPA) ที่เสนอโดยกระทรวงพาณิชย์ โดยสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีกำหนดจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในแง่สารัตถะของกรอบการเจรจา
ต่อเนื่องเรื่องการค้าสินค้า กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า และการลงทุน

๒. สำหรับร่างกรอบการเจรจาต่อเนื่อง บทที่ ๗ การค้าบริการ มีข้อสังเกตว่า ไม่ได้
ระบุถึงพันธกรณีตามข้อ ๘๔ ในเรื่องมาตรการปกป้องฉุกเฉิน (emergency safeguard measures)
ซึ่งจะเป็นมาตรการที่จะช่วยรองรับผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นได้จากการเปิดเสรี ซึ่งฝ่ายไทยได้
เสนอ concept paper ให้ฝ่ายญี่ปุ่นพิจารณาเมื่อ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒ และฝ่ายญี่ปุ่นยังไม่ได้แสดง
ท่าทีใด ๆ ดังนั้น หากฝ่ายไทยประสงค์ที่จะผลักดันเรื่องดังกล่าวต่อไป กระทรวงฯ เห็นสมควรให้ระบุ
เรื่องนี้ไว้ในกรอบการเจรจาด้วย โดยมีเหตุผลดังนี้ (๑) เพื่อประโยชน์ในการสร้างอำนาจต่อรองให้กับ
ฝ่ายไทยในการเจรจาบทวนบทการค้าบริการ เนื่องจากเมื่อกรอบการเจรจา ผ่านการรับรองจาก
รัฐสภาย่อมเป็นการสร้างน้ำหนักทางการเมืองให้กับคณะเจรจาของไทยอันจะเป็นผลดีต่อคณะเจรจา
(๒) เพื่อให้ร่างกรอบการเจรจาต่อเนื่องมีสาระที่ครบถ้วนและครอบคลุมเรื่องที่ได้ตกลงไว้กับญี่ปุ่น
ภายใต้ความตกลง JTEPA (๓) มาตรการปกป้องฉุกเฉินเป็นประโยชน์ในการรองรับผลกระทบที่อาจ
เกิดขึ้นจากการเปิดเสรี และเป็นประเด็นที่อยู่นอกเหนือจากข้อกำหนดของ GATS (General
Agreement on Trade in Services) จึงขอเสนอให้แยกประเด็นเรื่องมาตรการปกป้องฉุกเฉินออกมา
เป็นประเด็นต่างหาก เพื่อความเข้าใจที่ชัดเจนในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

/ตามลำดับ...

ตามลำดับ

๓. สำหรับประเด็นที่เกี่ยวกับกรอบเจรจาเรื่องการดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ JTEPA นั้น

๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในแง่สารัตถะต่อการเพิ่มเติมกรอบการเจรจาต่อเนื่องเรื่องการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ JTEPA ซึ่งระบุเกี่ยวกับการเปลี่ยนจุดติดต่อในการสื่อสารของฝ่ายไทยกับฝ่ายญี่ปุ่นในเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับความตกลง JTEPA จากกระทรวงการต่างประเทศเป็นกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นไปตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยในช่วงระหว่างรอการเจรจาแก้ไขพันธกรณีข้อ ๑๔ ของ JTEPA เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์จะเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักในขั้นตอนปฏิบัติงานภายในประเทศ และกระทรวงการต่างประเทศพร้อมจะทำหน้าที่จุดติดต่อในการประสานงานการจัดประชุมระหว่างประเทศไปก่อน

๓.๒ เห็นควรเพิ่มถ้อยคำโดยระบุข้อบ่งชี้ที่เกี่ยวข้องภายใต้ JTEPA เพื่อความชัดเจน ดังนี้ “ตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ และข้อ ๑๔ การติดต่อสื่อสาร ของบทที่ ๑ บทบัญญัติทั่วไป ของความตกลง JTEPA ให้คณะเจรจาดำเนินการเจรจาโดยมีเป้าหมายดังนี้ ...”

๔. สำหรับการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ นั้น กระทรวงฯ เห็นว่า เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อกรอบเจรจาแล้ว กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการเจรจาได้จนได้ข้อสรุปผลการเจรจาแล้วจึงจะต้องเสนอร่างหนังสือสัญญานั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม และก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันดังกล่าว จะต้องเสนอหนังสือสัญญานั้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสี่ เมื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วจึงจะดำเนินการให้มีผลผูกพันตามวิธีที่ระบุในหนังสือสัญญาได้ โดยในกรณีที่การปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม จะต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็วเหมาะสมและเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๙๐ (อารียา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘