

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๔/๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สพ.๖๖๒ 13๖๒ 2

รับ 14 พ.ย. 2554

เวลา 10.15 น.

เรื่อง ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ของเอกสาร จำนวน ๗ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๘๘๘
ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
- (๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๘๕๒
ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
- (๓) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๘๖๗
ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
- (๔) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๑๙๗
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
- (๕) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๒๒๖
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
- (๖) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๒๓๐
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
- (๗) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๒๔๕
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
- (๘) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๓๙๖
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
- (๙) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๔๖๕
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สมยศ

1 4 พ.ย. 2554

กรมการปกครอง

9/11

1 4 พ.ย. 2554

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างเอกสาร
ร่างคำแถลงการณ์ของผู้นำอาเซียน ผลการประชุม การลงนามในบันทึกความเข้าใจ และการลงนาม
บทเพิ่มเติมความตกลง จำนวน ๗ ฉบับ ดังต่อไปนี้ ว่ามีกรณีที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ หรือไม่

(๑) ร่างเอกสาร ASEAN Framework for Equitable Economic Development:
g Principles for Inclusive and Sustainable

(๒) ร่างเอกสาร ASEAN Framework for Regional Comprehensive
Economic Partnership

(๓) ร่างคำแถลงการณ์ของผู้นำอาเซียน (ASEAN Leader's Statement on
Climate Change) สำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๗ (COP 7/CMP 7)

(๔) ผลการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑๓
การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๕) การลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของรัฐสมาชิกประชาคม
ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านสาธารณสุข

(๖) การลงนามบทเพิ่มเติมของความตกลงด้านการเงินสำหรับโครงการเพื่อการ
รวมกลุ่มด้านการบินของอาเซียน ภายใต้ความร่วมมือด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน-
สหภาพยุโรป

(๗) ร่างแถลงการณ์ร่วมผู้นำกลุ่มน้ำโขง-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๓
ทั้งนี้ ขอให้สำนักงานฯ เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน
๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างเอกสาร ร่างคำแถลงการณ์ของผู้นำ
อาเซียน ผลการประชุม การลงนามในบันทึกความเข้าใจ และการลงนามบทเพิ่มเติมความตกลง
ดังกล่าวประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และคำวินิจฉัยของ
ศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีร่างเอกสาร ASEAN Framework for Equitable Economic
Development: *Guiding Principles for Inclusive and Sustainable* และร่างเอกสาร ASEAN
Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership เห็นว่า เป็นเอกสารแสดง
ความเห็นชอบร่วมกันของผู้นำอาเซียนเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน และหลักการพื้นฐาน
สำหรับความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจอย่างกว้างขวางในภูมิภาค ร่างเอกสารดังกล่าวจึงเป็นเพียง

การแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศร่วมกันระหว่างผู้นำอาเซียนเท่านั้น ไม่มีผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

๒. กรณีร่างคำแถลงการณ์ของผู้นำอาเซียน (ASEAN Leader's Statement on Climate Change) สำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๗ (COP 7/CMP 7) เห็นว่าเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของผู้นำอาเซียนในอันที่จะดำเนินการ เข้าไปมีส่วนร่วมและให้ความร่วมมือกับนานาชาติเพื่อตอบสนองต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ร่างเอกสารดังกล่าวจึงไม่มีผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

๓. กรณีผลการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑๓ การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง เห็นว่าเป็นเพียงการที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รายงานผลการประชุมดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเท่านั้น กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

๔. กรณีการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของรัฐสมาชิกประชาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข เห็นว่าเป็นหนังสือสัญญาที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยในฐานะรัฐสมาชิกประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) ทำกับสาธารณรัฐประชาชนจีน พร้อมกับรัฐสมาชิกอาเซียนอื่นตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ อย่างไรก็ตาม โดยที่อารัมภบทของหนังสือสัญญาดังกล่าวแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ของหนังสือสัญญานี้เองว่าเป็นการกระชับความร่วมมือระหว่างรัฐภาคีเพื่อยกระดับพัฒนาการด้านการสาธารณสุขภายใต้บังคับของกฎหมายและระเบียบของรัฐภาคีแต่ละประเทศ และภายใต้ความเห็นชอบร่วมกันที่จะได้ตกลงกันต่อไปทั้งในด้านแผนงานและงบประมาณ หนังสือสัญญาดังกล่าวจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

๕. กรณีการลงนามบทเพิ่มเติมของความตกลงด้านการเงินสำหรับโครงการเพื่อการรวมกลุ่มด้านการบินของอาเซียน ภายใต้ความร่วมมือด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน-สหภาพยุโรป เห็นว่าเป็นหนังสือสัญญาที่ทำขึ้นระหว่างสหภาพยุโรป (The European Union) กับอาเซียน มิใช่หนังสือสัญญาที่รัฐบาลไทยทำกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

(๗) กรณีร่างแถลงการณ์ร่วมผู้นำลุ่มน้ำโขง-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๓ เห็นว่าเป็นเอกสารแสดงความเห็นชอบร่วมกันของผู้นำลุ่มน้ำโขงและญี่ปุ่นเกี่ยวกับการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ของภูมิภาค ลุ่มน้ำโขงอย่างสมดุลและยั่งยืน ร่างเอกสารดังกล่าวจึงเป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศร่วมกันระหว่างผู้นำอาเซียนเท่านั้น ไม่มีผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ หรือนายธิตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th