

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๔.๓/ ๒๕๕๖



สคค ๙๕๖๖ สคค ๓/๕๖
๙ พย ๕๖ ๙ พย ๕๖
๑๖.๕๖๖ ๑๖.๕๖๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

พ) พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑๓ การประชุมรัฐมนตรี
สิ่งแวดล้อมอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๑๐๑๗๐
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔

๒. แผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (ASEAN-China
Environmental Cooperation Action Plan 2011-2013)

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องผลประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม
อาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑๓ (The 13th Informal Ministerial Meeting on the Environment)
การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๐ (The 10th ASEAN plus Three Environment
Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเทพมหานคร
ราชอาณาจักรกัมพูชา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มี
ผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเดินทางเข้าร่วมประชุมรัฐมนตรี
สิ่งแวดล้อมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑๓ (The 13th Informal Ministerial Meeting on the
Environment) การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๐ (The 10th ASEAN plus Three
Environment Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔
ณ กรุงเทพมหานคร ราชอาณาจักรกัมพูชา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายพิทยา พุกกะมาน) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมใคร่ขอเสนอผลการประชุม ดังนี้

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย อีกทั้งเป็นเรื่องเร่งด่วนเนื่องจากจะมีการให้การรับรองแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (ASEAN-China Environmental Cooperation Action Plan 2011-2013) อย่างเป็นทางการในที่ประชุมผู้นำอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๔ ระหว่างการประชุมผู้นำอาเซียนระหว่างวันที่ ๑๗-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๓. สารสำคัญ

๓.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมอบหมายให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายพิทยา พุกกะมาน) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑๓ การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระหว่างรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมจากประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อพบปะหารือ และทบทวนความร่วมมือต่างๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการในด้านสิ่งแวดล้อมของอาเซียน ซึ่งได้รับการพิจารณากลับกรองจากระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Official on Environment - ASOEN) ในประเด็นที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดการทรัพยากรน้ำ สิ่งแวดล้อมศึกษา มลพิษหมอกควันข้ามแดน และการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้กรอบความร่วมมือกับประเทศอาเซียน+๓

๓.๒ ผลการประชุม

๓.๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างไม่เป็นทางการครั้งที่ ๑๓ (13th Informal ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: 13th IAMME)

การประชุมในครั้งนี้มี H.E. Dr. Mok Mareth รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อม ราชอาณาจักรกัมพูชา ในฐานะประเทศเจ้าภาพเป็นประธาน โดยที่ประชุมรับทราบและพิจารณาประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) รับทราบการรายงานของประเทศไทยเรื่อง Update on Climate Change Negotiations to COP-17/CMP-7 โดย กลุ่ม G 77 และสาธารณรัฐประชาชนจีนเห็นด้วยที่จะจัดตั้งข้อตกลงร่วมกันระยะที่ ๒ ภายใต้พิธีสารเกียวโต และที่ประชุมเห็นร่วมกันว่า ประเทศอาเซียนน่าจะมีท่าทีของกลุ่มที่ชัดเจนในประเด็นหารือของการประชุมประเทศภาคีสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๑๗ (COP 17) อาทิ ประเด็นข้อตกลงร่วมกันภายหลังการสิ้นสุดลงของพิธีสารเกียวโต ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะประธานคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (AWGCC) จะจัดประชุม Special AWGCC Meeting เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจร่วมกันและหารือท่าทีของอาเซียนต่อไป

(๒) เห็นชอบในหลักการต่อร่าง ASEAN Leaders' Statement on Climate Change for COP-17/CMP-7 ซึ่งมีสาระสำคัญมุ่งเน้นแนวทางการร่วมมือของอาเซียนในการจัดการกับ

ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และให้เสนอต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ (19th ASEAN Summit) ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย พิจารณาให้การรับรองต่อไป ซึ่งประเทศไทยได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากร่าง ASEAN Leaders' Statement เกี่ยวข้องกับประเด็นทางนโยบายที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะให้การรับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าวได้ ทั้งนี้ สาธารณรัฐอินโดนีเซียซึ่งเป็นผู้กร่าง ASEAN Leaders' Statement และเป็นเจ้าภาพจัดประชุม The 19th ASEAN Summit ประมาณวันที่ ๑๔-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และขอให้ประเทศไทยเร่งรัดดำเนินการขั้นตอนภายในประเทศเพื่อให้การรับรองร่างฯ ทันกำหนดเวลา

(๓) เห็นชอบในหลักการต่อร่าง ASEAN Action Plan on Climate Change ซึ่งเป็นผลการดำเนินการตาม ASEAN Leaders' Statement on Joint Response to Climate Change ที่แสดงถึงข้อตกลงร่วมกันของอาเซียนที่ชัดเจนต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยขอให้ประเทศอาเซียนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วแจ้งความเห็นเพิ่มเติมให้สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามทราบ

(๔) รับทราบความก้าวหน้าในการจัดตั้งศูนย์ความหลากหลายทางชีวภาพอาเซียน โดยประเทศอาเซียนที่ให้สัตยาบันต่อข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ แล้วได้แก่ นาการาบรูไน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและสาธารณรัฐสิงคโปร์ สำหรับประเทศไทยอยู่ระหว่างดำเนินการในการให้สัตยาบัน

(๕) ให้การรับรองพื้นที่ ๒ แห่งใหม่เป็นอุทยานมรดกอาเซียน (ASEAN Heritage Park: AHP) ได้แก่ Mt. Malindang Range Natural Park (MMRNP) ของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และ Bukit Timah Nature Reserve (BTNR) ของสาธารณรัฐสิงคโปร์ ซึ่งปัจจุบันอาเซียนมีพื้นที่คุ้มครอง ๓๐ แห่ง ได้รับการรับรองให้เป็นอุทยานมรดกอาเซียนเพื่อส่งเสริมการตระหนัก และอนุรักษ์มรดกทางธรรมชาติที่หลากหลายของอาเซียน โดยมีการจัดตั้งเป็นเครือข่ายระดับภูมิภาคเพื่อดำเนินงาน

(๖) รับทราบว่าประเทศไทยประสบความสำเร็จครั้งรุนแรงที่สร้างความเสียหายให้แก่ชีวิตและทรัพย์สินโดยรวมของประเทศ และไทยให้ความสำคัญในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำพร้อมเชิญชวนผู้นำประเทศอาเซียนเข้าร่วมการประชุม The 2nd Asia-Pacific Water Summit ระหว่างวันที่ ๕-๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ กรุงเทพฯ

(๗) ให้การรับรอง ASEAN Guidelines on Eco-schools ในการพัฒนาและจัดตั้งโรงเรียนสิ่งแวดล้อมศึกษาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (eco-school) ในภูมิภาคอาเซียน และเห็นชอบให้มีการมอบรางวัล ASEAN Eco-schools Award ระหว่างงาน ASEAN Environment Year 2012 ณ ประเทศมาเลเซีย เพื่อสร้างความตระหนักแก่สังคม รวมถึงความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆ อาทิ ภาคเอกชน ประชาสังคม ต่อประเด็นความท้าทายในภูมิภาค

(๘) ให้การรับรอง ๑๐ เมืองของแต่ละประเทศอาเซียนเพื่อรับรางวัล ASEAN Environmentally Sustainable Cities (ESC) Award 2011 และ ๖ เมือง ที่ได้รับคัดเลือกโดยการแข่งขันเพื่อรับใบประกาศเกียรติคุณ (Certificates of Recognition) ซึ่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียน และประธานคณะทำงานอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมเมืองที่ยั่งยืน จะเป็นเจ้าภาพจัดพิธีมอบรางวัล ASEAN ESC Award 2011 ในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ เมืองบาห์ลี ซึ่งประเทศไทยเสนอเมืองภูเก็ตรับรางวัลดังกล่าว และเมืองพิษณุโลกรับใบประกาศเกียรติคุณสำหรับเมืองขนาดเล็กด้านเมืองที่สะอาด

/(๙) เจ้าภาพ...

(๙) เจ้าภาพได้จัดงาน ASEAN Environmentally Sustainable Development Film Festival ในหัวข้อ Change the Climate Change ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินงาน ASEAN Environmental Education Action Plan (AEEAP) 2008-2012 เพื่อเสริมสร้างความตระหนักในการมีส่วนร่วมต่อการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งแต่ละประเทศอาเซียนได้จัดประกวดวิดีโอคลิปในหัวข้อ “Change the Climate Change” ความยาว ๑๐-๑๕ นาที โดยประเทศไทยเป็น lead country ในการรวบรวมวิดีโอคลิปของทุกประเทศ รวมทั้งจัดพิมพ์โปสเตอร์ประชาสัมพันธ์ จัดทำรูปเล่ม และของที่ระลึกสำหรับงานดังกล่าว

(๑๐) รับทราบว่าประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ (12th ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: 12th AMME) ในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพมหานคร

๓.๒.๒ การประชุมประเทศภาคีต่อข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๗ (7th Meeting of the Conference of the Parties to the ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution: COP-7)

การประชุมในครั้งนี้มี H.E. Dr. Mok Mareth รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมราชอาณาจักรกัมพูชา ในฐานะประเทศเจ้าภาพเป็นประธาน โดยที่ประชุมเลือกให้ นายพิทยา พุกกะมาน กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นรองประธานในฐานะประเทศเจ้าภาพของการประชุมครั้งต่อไป โดยที่ประชุมรับทราบและพิจารณาประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ทบทวนกิจกรรมระดับภูมิภาค อนุภูมิภาค และประเทศเพื่อป้องกันไฟบนพื้นดินและไฟป่าในภูมิภาค และหารือความร่วมมือในการจัดการหมอกควันข้ามแดน รวมถึงรับทราบถึงความก้าวหน้าในการดำเนินแผนงานข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน กิจกรรมที่ดำเนินงานร่วมกัน การทบทวนยุทธศาสตร์ Sub-Regional Ministerial Steering Committee (MSC) on Transboundary Haze อาทิ การพัฒนาระบบพยากรณ์ความรุนแรงของไฟ การส่งเสริมความร่วมมือทวิภาคีและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ การจัดตั้งเครือข่ายในการฝึกอบรมเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนของภูมิภาค

(๒) รับทราบว่าการประชุม MSC Forum ครั้งที่ ๒ จะจัดขึ้นที่นาการาบรูไน ดารุสซาลาม ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ MSC Mekong ได้เห็นชอบที่จะทำงานร่วมกันเพื่อลดจุดเสี่ยงในการเกิดหมอกควันและขอขอบคุณประเทศไทยที่สนับสนุนหน่วยตรวจวัดคุณภาพอากาศเคลื่อนที่แก่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ระหว่างฤดูแล้ง เมื่อเดือนมีนาคม-เมษายน ๒๕๕๔

(๓) รับทราบว่าในช่วงฤดูฝนจะทำให้เกิดจุดเสี่ยงของการเกิดหมอกควันข้ามแดนลดลงทางตอนเหนือของภูมิภาคอาเซียนจนถึงฤดูแล้งในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคาดว่าจะเกิดจุดเสี่ยงของการเกิดหมอกควันข้ามแดนทางตอนใต้ของภูมิภาคอาเซียนลดลงในฤดูมรสุม โดยอาเซียนเห็นร่วมกันที่จะติดตาม เฝ้าระวัง ส่งเสริมกิจกรรมป้องกันมลพิษจากหมอกควัน

(๔) รับทราบว่ามียุทธศาสตร์อาเซียนได้จัดสรรเงินให้ ASEAN Transboundary Haze Pollution Control Fund อาทิ นาการาบรูไน ดารุสซาลาม ประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ ประเทศไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ประเทศละ ๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยมีข้อผูกพันที่จะจัดตั้งกองทุนเริ่มต้นของประเทศอาเซียนจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ

(๕) อนุมัติข้อเสนอของประเทศไทยที่จะใช้เงินจาก ASEAN Haze Fund จำนวน ๑๑,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ เพื่อจัดฝึกอบรมด้านการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศ (Training Workshop on Air Quality Monitoring) ในเดือนมีนาคมหรือเมษายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศไทย สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้แทนประเทศอาเซียน ประเทศละ ๒ คน เพื่อเข้าร่วมฝึกอบรมดังกล่าว

(๖) รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ Rehabilitation and Sustainable Use of Peatland Forests in Southeast Asia ของประเทศอาเซียนที่กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกให้การสนับสนุน อาทิ กิจกรรมที่ดำเนินงานในสาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่ประชุมส่งเสริมให้ประสานความร่วมมือระดับภูมิภาคในการสนับสนุนโครงการที่ป้องกันความสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยการป้องกันไฟบนดินและไฟป่า

(๗) รับทราบว่าประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการภายใต้รัฐมนตรีประเทศภาคีต่อข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนครั้งที่ ๘ (COM 8) และการประชุมประเทศภาคีต่อข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๘ (COP 8) ต่อเนื่องกับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ ณ กรุงเทพฯ ประมาณปลายเดือนกันยายน ๒๕๕๕

๓.๒.๓ การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๐ (10th ASEAN plus Three Environmental Ministers Meeting)

(๑) ที่ประชุมรับทราบรายงานผลการจัดประชุม The 4th Three Leadership Programme on Sustainable Production and Consumption ระหว่างวันที่ ๖-๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเทพฯ และสาธารณรัฐอินโดนีเซียซึ่งจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม The 2nd ASEAN Forum on Sustainable Consumption and Production (SCP) ณ กรุงจาการ์ตา ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๔

(๒) ที่ประชุมรับทราบความสำเร็จในการดำเนินโครงการ Taxonomic Capacity and Governance for Conservation and Sustainable Use of Biodiversity และข้อเสนอโครงการต่อเนื่องในกิจกรรมการฝึกอบรมสร้างขีดความสามารถ การพัฒนาปรับปรุงระบบฐานข้อมูล รวมถึงการสร้างตระหนักแก่สาธารณชน ซึ่งประเทศญี่ปุ่นยินดีให้การสนับสนุนโครงการในระยะต่อไป

(๓) ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอของประเทศไทยญี่ปุ่นในการจัดตั้งเครือข่าย “Asia Research Network for Low Carbon Development (ARNLCD)” เพื่อสร้างความเข้มแข็งต่อภูมิภาคเอเชียในการเพิ่มขีดความสามารถจัดทำนโยบายเพื่อการพัฒนาที่ปล่อยคาร์บอนต่ำโดยการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างนักวิจัยและผู้กำหนดนโยบาย

(๔) ที่ประชุมรับทราบผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ Workshop on Water Resources Demand Management Learning Forum for Irrigation เมื่อวันที่ ๒๖-๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเทพฯ โดยการสนับสนุนของประเทศไทยและรัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน Japan-ASEAN Integration Fund (JAIF) ในการระบุปัญหา แนวทางแก้ไขและแผนการดำเนินงานในการจัดการทรัพยากรน้ำ

(๕) ราชอาณาจักรกัมพูชา ประเทศไทย เครือรัฐออสเตรเลีย และประเทศญี่ปุ่นจะร่วมเป็นเจ้าภาพจัดประชุม The 3rd High Level Seminar on Environmental Sustainable Cities

(3rd HLS-ESC) ณ เมืองเสียมเรียบ ราชอาณาจักรกัมพูชา ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ สำหรับการเข้าร่วมเป็นเจ้าภาพครั้งนี้ ประเทศไทยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด แต่ขอให้ส่งผู้แทนระดับสูงเข้าร่วมเป็นประธานการสัมมนา

(๖) ที่ประชุมรับทราบแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (ASEAN-China Environmental Cooperation Action Plan 2011-2013) โดยที่ประชุม The 13th China-ASEAN Summit 2010 ได้ให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน (the Joint Statement on Sustainable Development) และสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ยกร่างแผนปฏิบัติการดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญประกอบด้วยการจัดตั้งกลไกความร่วมมือทางสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน การส่งเสริมความร่วมมือทางเทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการวิจัยร่วมกันด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ จะมีการแถลงอย่างเป็นทางการระหว่างการประชุมผู้นำทั้งสองฝ่าย The 14th China-ASEAN leaders meeting ในเดือนพฤศจิกายน ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

(๗) ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอโครงการ ASEAN-Korea Environmental Cooperation Project (AKECOP) ระยะที่ ๔ (ค.ศ. ๒๐๑๑-๒๐๑๔) ในการเพิ่มขีดความสามารถของประเทศอาเซียนในการจัดการป่าชายเลนและป่าไม้ ซึ่งสาธารณรัฐเกาหลีได้อนุมัติแผนงานและงบประมาณจาก ASEAN-ROK Special Cooperation Fund จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ สำหรับปีแรกของการดำเนินโครงการระยะที่ ๔ (August 2011 – July 2012)

๓.๒.๔ การประชุมหารือระหว่างอาเซียน-อินเดีย (ASEAN Indian Dialogue Partner Meeting)

(๑) ที่ประชุมรับทราบหลักเกณฑ์ของ ASEAN-India Green Fund ซึ่งจะมีคณะทำงาน ASEAN-India Working Group ทำหน้าที่กำกับดูแลและอนุมัติโครงการ โดยขอบเขตการใช้เงินกองทุน และแผนดำเนินงานระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ได้แก่ การสร้างเครือข่ายความรู้และการวิจัยของภาครัฐ เอกชน สถาบันทางการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเผยแพร่เทคโนโลยีที่สะอาด การส่งเสริมการปรับตัวของภูมิภาคอาเซียนต่อผลกระทบทางการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดสัมมนาประชุมเชิงปฏิบัติการด้านเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

(๒) ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอโครงการต่างๆ ดังนี้

๒.๑ สาธารณรัฐอินเดียนำเสนอ ๖ โครงการ อาทิ ๑) Regional Workshops for Preparation of Regional Programme on Adaptation ๒) Forestry Management and Climate Change ๓) Forests and REDD+ in ASEAN Region ๔) Preparation of Greenhouse Gases Inventory and Improving Emission Factor ๕) Regional Strategy for Climate Change Mitigation and Adaptation Activities and Climate Change Impact Assessment และ ๖) Energy Efficiency Trading Scheme and related NAMAs-Nationally Appropriate Mitigation Action ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อเสนอแนะต่างๆ และขอให้อินเดียนำไปปรับปรุงข้อเสนอโครงการ และที่ประชุมให้นำโครงการ Forests and REDD+ in ASEAN Region และ Preparation of Greenhouse Gases Inventory and Improving Emission Factor. เสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านป่าไม้ (ASOF) พิจารณา

๒.๒ ประเทศไทยเห็นพ้องกับข้อเสนอแนวคิดโครงการ Enhancing Local Level Adaptation to Climate Change in Southeast Asia มีระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อระบุกลุ่มอ่อนไหวและสร้างขีดความสามารถของท้องถิ่นต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการ

ประเมินผลกระทบต่อทรัพยากรเพื่อความมั่นคงของภูมิภาค และสร้างแผนงานการปรับตัวต่อสภาพการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศของท้องถิ่น ซึ่งสำนักเลขาธิการอาเซียนชี้แจงขั้นตอนการเสนอโครงการต่อที่ประชุมว่า สำนักเลขาธิการจะแจ้งเวียนให้ประเทศสมาชิกให้ข้อคิดเห็น และเสนอต่อที่ประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในเบื้องต้น เพื่อเสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ อินเดียนเสนอว่าจะจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญโครงการในช่วงเดือนพฤษภาคม-สิงหาคม ๒๕๕๕

๒.๓ ที่ประชุมรับทราบแผนงาน ASEAN-India Climate Change Network ที่ส่งเสริมความร่วมมือด้าน Climate Change การแลกเปลี่ยนข้อมูล นโยบาย ผลการวิจัยผ่านสถาบันทางวิชาการและวิทยาศาสตร์ของอินเดียและอาเซียนเพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาค ซึ่งการดำเนินงานของ Network อาจได้รับการจัดสรรจาก ASEAN-India Green Fund เพื่อสนับสนุนกิจกรรมการดำเนินงาน ทั้งนี้ ที่ประชุมขอให้อินเดียจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) ของ ASEAN-India Climate Change Network ต่อไป

๓.๒.๕ การประชุมหารือระดับรัฐมนตรีโต๊ะกลม Ministerial Roundtable Discussion on UNCSD (RIO+20)

(๑) ประเทศไทยร่วมแลกเปลี่ยนความเห็นในประเด็น Green Economy ในบริบทของการพัฒนาที่ยั่งยืนและการกำจัดความยากจนว่า หลายประเทศให้คำจำกัดความเรื่อง Green Economy ที่แตกต่างกันเนื่องจากความต่างของระดับการพัฒนาประเทศ ภายใต้หลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน (Common But Differentiated Responsibilities: CBDR) เพื่อสะท้อนเศรษฐกิจสีเขียวและการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยประเทศไทยให้ความสำคัญต่อการรักษาสสมดุลของการพัฒนาทั้งทางด้านการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ความเท่าเทียมกันทางสังคม และการปกป้องสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ประเด็นด้านการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการเพิ่มขีดความสามารถจะเป็นความร่วมมือระหว่างประเทศที่ช่วยสนับสนุนการพัฒนาแก่ประเทศกำลังพัฒนา อย่างไรก็ตามไม่ควรนำประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมมาเป็นข้อกีดกันทางการค้าโดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทางอาหาร

(๒) ที่ประชุมรับทราบว่าแต่ละประเทศให้นิยามของ Green Economy ที่แตกต่างกัน และเรียกร้องให้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) ประสานระหว่างองค์การสหประชาชาติเพื่อลดความซ้ำซ้อนของภาระงานของประเทศต่างๆ รวมถึง ให้ความสำคัญต่อการสนับสนุนทางเทคโนโลยี การเงิน และการเพิ่มขีดความสามารถแก่ประเทศกำลังพัฒนา

๓.๓ แผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (ASEAN-China Environmental Cooperation Action Plan 2011-2013) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) อาเซียนได้รับรอง The China-ASEAN Strategy on Environmental Protection Cooperation เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และยุทธศาสตร์ดังกล่าวจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแผนปฏิบัติการความร่วมมือ (Action Plan) ซึ่งเป็นไปตามกระบวนการปฏิบัติงาน จึงขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาร่างฉบับแรกของแผนปฏิบัติการฯ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (the first draft ASEAN-China Environmental Cooperation Action Plan (2011-2013) ซึ่งยกร่างโดยสาธารณรัฐประชาชนจีน

(๒) แผนปฏิบัติการฯ ระบุประเด็นความร่วมมือที่สำคัญเกี่ยวกับ (๑) ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมเชิงนโยบายระดับสูง ได้แก่ การจัดประชุมระดับรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน การประชุมใน

กรอบความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน (๒) การพัฒนาและดำเนินโปรแกรมทูตสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน (the ASEAN-China Green Envoys Program) อาทิ การฝึกอบรมเสริมสร้างศักยภาพให้แก่ทูตสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน การสร้างความตระหนักรู้ด้านสิ่งแวดล้อมสู่สาธารณะ (๓) ความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมสิ่งแวดล้อม อาทิ การส่งเสริมการจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน การศึกษาความเป็นไปได้และส่งเสริมให้มีการรับรองฉลากสิ่งแวดล้อมร่วมกัน การพัฒนาโครงการนำร่องด้านเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และ (๔) โครงการวิจัยร่วม อาทิ การจัดทำและเผยแพร่รายงานด้านสิ่งแวดล้อมในทัศนะอาเซียน-จีน การพัฒนาและจัดการการศึกษาด้านนโยบายร่วม (Joint Policy Studies)

(๓) การดำเนินตามแผนปฏิบัติการฯ ได้แก่ (๑) การจัดการด้านองค์กร ที่แต่ละฝ่ายจะมอบหมายผู้ประสานงานอย่างเป็นทางการ (National Focal Point: NPF) สำหรับความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน และทั้งสองฝ่ายจะจัดตั้งฝ่ายเลขานุการปฏิบัติการความร่วมมือ (Joint Implementation Secretariat: JIS) ซึ่งฝ่ายจีนรับผิดชอบโดยศูนย์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียนจีน (The China-ASEAN Environmental Cooperation Center: CAEC) และฝ่ายอาเซียนโดยสำนักเลขาธิการอาเซียนฝ่ายสิ่งแวดล้อม (๒) การสนับสนุนด้านการเงิน โดยระบุแหล่งเงินทุนสนับสนุนที่สำคัญซึ่งไม่จำเพาะเจาะจง เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว ได้แก่ กองทุนความร่วมมืออาเซียน-จีน (ASEAN-China Cooperation Fund) การสนับสนุนจากคู่เจรจนาชาติ รัฐบาลจีน รัฐบาลจากประเทศสมาชิกอาเซียน และแหล่งเงินสนับสนุนจากความร่วมมือของหน่วยงานรัฐ-เอกชนอื่น (Public-private Partnership)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๔.๑ รับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑๓ การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (ASEAN-China Environmental Cooperation Action Plan 2011-2013) รวมทั้ง มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทยหากมีความจำเป็น โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๓๕ โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๑

๒๕๕๔