

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๒๕๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๑๖๒๖

วันที่ ๘ พ.ย. ๕๔ เวลา ๑๐.๑๐

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

จก

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - บางซื่อ) ระยะที่ ๓

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๔

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๒๙๓๙ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบความเห็นของ กระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับกรอบการเจรจากู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่น ผ่านองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - บางซื่อ) ระยะที่ ๓ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยที่เสนอโดย กระทรวงการคลัง โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนดจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ในแง่นโยบาย กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าการกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน JICA ดังกล่าวน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงอย่างต่อเนื่อง โดยโครงการดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมการพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งมวลชนของกรุงเทพมหานครกับเขตปริมณฑล ซึ่งจะส่งผลดีต่อการจัดการปัญหาจราจรติดขัดในพื้นที่กรุงเทพฯ ได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ ที่ผ่านมา รัฐบาลญี่ปุ่นได้ให้ความช่วยเหลือทางการเงินในรูปเงินกู้เงินช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแก่ประเทศไทยอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๑ จนถึงปัจจุบัน โดยส่วนใหญ่มุ่งให้แก่โครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเมืองและชนบท รวมทั้งโครงการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของไทยในการส่งเสริมการพัฒนาประเทศในองค์รวม

๒. ในแง่กฎหมาย ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๑๘๘๕๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ระบุว่า สัญญาเงินกู้ที่รัฐบาลไทยจะจัดทำกับ JICA กำหนดให้ใช้กฎหมายของประเทศญี่ปุ่นเป็นกฎหมายบังคับ (Governing Law) ซึ่งเป็นกฎหมายภายใน มิใช่กฎหมายระหว่างประเทศ และกระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้ให้ความเห็นไว้แล้วว่า สัญญาเงินกู้ที่รัฐบาลไทยจัดทำกับ JICA ไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชาฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑

/กระทรวง...

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นบนพื้นฐานของข้อมูลที่ได้รับไว้ข้างต้นว่า สัญญาเงินกู้ฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ เนื่องจากอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายญี่ปุ่น มิใช่กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น กรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ – บางซื่อ) ระยะที่ ๓ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในดุลยพินิจของกระทรวงการคลังซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่จะพิจารณากำหนดตามที่เห็นว่าเหมาะสม เนื่องจากไม่อยู่ในข่ายกรอบการเจรจา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งเป็นกรอบการเจรจาเกี่ยวกับหนังสือสัญญา

๓. อย่างไรก็ดี โดยที่สัญญาเงินกู้ฯ เข้าข่ายเป็นสัญญาระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศและอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายภายในของต่างประเทศ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงอาจพิจารณาส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นผู้พิจารณา ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๓(๒) ของพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ระบุว่าสำนักงานอัยการสูงสุด มีอำนาจหน้าที่ในการให้คำปรึกษาและตรวจร่างสัญญา หรือเอกสารทางกฎหมายให้แก่รัฐบาล และหน่วยงานของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๙๐ (อารียา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘