

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๒๗๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

✓ พุทธศักราช ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ)
ระยะที่ ๓

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๔.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๒๙๓๙
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

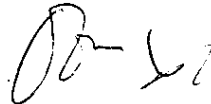
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง กรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ) ระยะที่ ๓ ที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีคาดว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสัญญามีความหมายครอบคลุมถึงความตกลงทุกประเภทที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับ และไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไร โดยที่การกู้เงินตามโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ) ระยะที่ ๓ จะมีการทำสัญญากู้เงินระหว่างกระทรวงการคลังในนามรัฐบาลไทยกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency - JICA) ในนามรัฐบาลญี่ปุ่น โดยมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ระหว่างกันในฐานะผู้กู้และผู้ให้กู้ จึงเป็นการทำสัญญาระหว่างรัฐ ที่มีผลผูกพันตามกฎหมาย แต่เนื่องจากคู่สัญญาจะเจรจาให้สัญญาอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายภายในของประเทศญี่ปุ่น จึงมิได้มุ่งหมายจะผูกพันกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ การทำสัญญากู้เงินจึงไม่ครบองค์ประกอบการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และไม่มีประเด็นที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว

อย่างไรก็ดี การที่กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอกรอบการเจรจาให้คณะรัฐมนตรี
อนุมัติเพื่อเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบ โดยให้เหตุผลว่าเพื่อความรอบคอบในการดำเนินงานนั้น
เป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะริเริ่มดำเนินการได้ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th