

ด่วน

ที่ กค 0900/ 18919



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9261 สกค
วันที่ 6 ต.ค. 2554 900

๒๕ ตุลาคม 2554

เรื่อง ขออนุญาตร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0900/1977 ลงวันที่ 29 มกราคม 2553
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. 0503/4326 ลงวันที่ 11 มีนาคม 2553
3. หนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ น. 11310/2482 ลงวันที่ 2 มีนาคม 2482

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 กระทรวงการคลังได้เสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ซึ่งออกตามความในมาตรา 22 แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2553 เห็นชอบในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา (ความละเอียด ปากฎตามหนังสือที่อ้างถึง 2) นั้น

กระทรวงการคลังขอรายงานความเป็นมา ความคืบหน้าในการดำเนินการ และเหตุผลความจำเป็นในการออกร่างประกาศดังกล่าว ดังต่อไปนี้

1. ขอบกฎหมาย

มาตรา 22 แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ได้กำหนดว่า

“การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงิน นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

การกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไป ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี”

2. ความจำเป็นในการกำหนดร่างประกาศและความคืบหน้าในการดำเนินการ

2.1 ตามบทบัญญัติข้างต้นกำหนดให้การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นไป ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ซึ่งที่ผ่านมากระทรวงการคลังได้ ดำเนินการกู้เงินตามมาตรา 22 โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณี แต่เนื่องจากในการประชุม คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ครั้งที่ 2/2551 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2551 มีประเด็นอภิปรายเกี่ยวกับการก่อหนี้ต่างประเทศ จึงได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) กระทรวงการคลัง ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์การกู้เงินตามมาตรา 22 ให้ชัดเจน

2.2 เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2553 กระทรวงการคลังได้เสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2553 เห็นชอบในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณา

3. ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ในการตรวจพิจารณาร่างประกาศหลักเกณฑ์การกู้เงินฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 12) ในการประชุมเมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2554 มีความเห็นว่า การดำเนินการกู้เงิน เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละครั้ง มาตรา 22 แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ กำหนดให้ต้องระบุ วัตถุประสงค์ของการใช้เงินกู้อย่างชัดเจน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกู้เงินในแต่ละครั้งเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เนื่องจากแหล่งเงินกู้ ในต่างประเทศอาจมีเงื่อนไขการกู้เงินที่แตกต่างกัน จึงมีผลทำให้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกู้เงิน แตกต่างกันไปในแต่ละกรณี ประกอบกับร่างประกาศหลักเกณฑ์ที่ สบн. เสนอส่วนใหญ่เป็นการนำถ้อยคำ ใน พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ มาบัญญัติไว้ อีกทั้งยังเป็นการกำหนดเพื่รองรับถึงแนวปฏิบัติในการกู้เงิน ที่ สบн. ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งตามร่างประกาศฯ มิได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการ กู้เงินที่แตกต่างไปจากเดิมแต่อย่างใด ฉะนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการกู้เงินไว้ จึงได้มีมติมอบหมายให้ สบн. รับไปพิจารณาเพื่อถอนร่างประกาศดังกล่าวออกจาก การพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

4. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาข้างต้น สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกู้เงินต่างประเทศของกระทรวงการคลังในปัจจุบัน ซึ่งได้เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณี ประกอบกับตามหนังสือที่อ้างถึง 3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2482 ว่า เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในทางกฎหมายเป็นประการใดแล้ว ให้หน่วยงาน ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรถอน ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ออกจากการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการถอนร่างประกาศ กระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ออกจากการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ขอแสดงความนับถือ

๘ - 1 - ~

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5915

โทรสาร 0 2273 9735

www.pdmo.mof.go.th