

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๓๖๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส3312 (สวค)
สวค. 1/280
วันที่ 4 ต.ค. 2555
เวลา 17.55 น.
วันที่: 04 พ.ย. 54 เวลา: 17:09
ที่: 89517/54 2 กสอ

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างเอกสารสำคัญด้านเศรษฐกิจที่จะเสนอผู้นำอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปสาระสำคัญของร่างเอกสารเศรษฐกิจที่จะเสนอผู้นำอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ จำนวน ๒ เรื่อง
๒. ร่างเอกสาร ASEAN Framework for Equitable Economic Development: *Guiding Principles for Inclusive and Sustainable* (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)
๓. ร่างเอกสาร ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ข้อเท็จจริง

๑. รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ได้จัดทำร่างเอกสารสำคัญด้านเศรษฐกิจจำนวน ๒ ฉบับในหัวข้อ ASEAN Framework for Equitable Economic Development: *Guiding Principles for Inclusive and Sustainable Growth* และหัวข้อ ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership เพื่อจะนำเสนอเป็นเอกสารของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียน ในโอกาสการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ ระหว่างวันที่ ๑๔- ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ เมืองบาหลี ประเทศอินโดนีเซีย โดยในการประชุมดังกล่าว ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนจะพิจารณาให้การรับรองเอกสารดังกล่าวนี้ โดยไม่มีการลงนาม

๒. กระทรวงพาณิชย์พิจารณาว่า ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๒.๑ ร่างเอกสาร ASEAN Framework for Equitable Economic Development: *Guiding Principles for Inclusive and Sustainable Growth*

เป็นเอกสารที่อินโดนีเซีย ในฐานะประธานของอาเซียนในปีนี้ได้เริ่มจัดทำขึ้น โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน อันแสดงถึงการให้ความสำคัญกับการสร้างความเท่าเทียมกันทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งเป็น ๑ ใน ๔ เสาหลักของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ร่างเอกสารนี้เน้นเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน (Inclusive and equitable growth) และวางแนวทางการดำเนินกิจกรรมต่างๆ

ในอีก ๓ เสาหลัก (ได้แก่ การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของอาเซียน และการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก) ภายใต้ AEC เพื่อเสริมสร้างความเท่าเทียมกันทางเศรษฐกิจด้วย เช่น การส่งเสริมให้สมาชิกอาเซียนที่มีการพัฒนาช้ากว่าสามารถใช้โอกาสและได้รับประโยชน์จากการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียนได้อย่างเต็มที่ การเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันโดยคำนึงถึงการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกัน การให้ความสำคัญต่อการพัฒนาการศึกษาและทักษะเพื่อเพิ่มผลผลิต การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และการถ่ายทอดเทคโนโลยี ตลอดจนการจัดทำแผนฉุกเฉินกรณีที่เกิดเหตุการณ์ผันผวนทางเศรษฐกิจ และการรับความช่วยเหลือทางการเงินของประเทศคู่เจรจาและองค์กรภายนอกอื่นๆ

๒.๒ ร่างเอกสาร ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership

เป็นเอกสารที่กำหนดกรอบและหลักการพื้นฐานของอาเซียน (ASEAN General Principles) ในการขยายการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค โดยการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี (Regional Comprehensive Economic Partnership Agreement) กับประเทศภาคีความตกลงเขตการค้าเสรีของอาเซียนในปัจจุบัน (ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และอินเดีย - การเจรจากับประเทศหลังสุดนี้ยังไม่เสร็จสิ้น) ที่มีความสนใจจะเข้าร่วม ตามเป้าหมาย ๑ ใน ๔ ข้อที่ถือเป็นเสาหลักที่กำหนดไว้ใน AEC Blueprint คือการที่อาเซียนบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก โดยเน้นบทบาทของอาเซียนเป็นศูนย์กลาง (ASEAN Centrality) ในการขับเคลื่อนการดำเนินการและการเจรจา ตามที่กำหนดไว้ในกฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter)

การจัดทำร่างเอกสารดังกล่าวนี้ เป็นขั้นตอนสืบเนื่องหลังจากการสรุปผลการดำเนินงานของคณะทำงาน ๔ คณะที่จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๕๒ เพื่อศึกษาแนวทางในการผนวก (consolidate) ความตกลงเขตการค้าเสรีที่อาเซียนจัดทำร่วมกับประเทศภาคีเป็นรายประเทศ (รวม ๕ ฉบับ แต่ละฉบับมีภาคี ๑๑ ประเทศ ยกเว้นกรณีออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ที่อาเซียนจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีร่วมกันเป็น ๑๒ ประเทศ) โดยเป็นขั้นตอนการกำหนดกรอบและหลักการในการดำเนินการต่อไป หลักการพื้นฐานดังกล่าวของอาเซียน มีสาระสำคัญดังนี้

- การสร้างผลประโยชน์ร่วมกัน และจะพัฒนาต่อยอดจากความตกลงเขตการค้าเสรีของอาเซียนกับประเทศภาคีที่มีอยู่แล้ว
- กระบวนการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี สามารถจัดทำในลักษณะที่เจรจาแยกกันเป็นส่วนๆ (ได้แก่ ด้านสินค้า บริการ และการลงทุน) ตามที่จะตกลงกัน (sequential approach) หรือเจรจาไปพร้อมกัน (single undertaking approach) หรือวิธีอื่นที่ภาคีเห็นพ้องร่วมกัน
- เปิดให้ประเทศที่เป็นภาคีความตกลงเขตการค้าเสรีกับอาเซียนที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันเข้าร่วมเจรจาได้โดยสมัครใจ ส่วนประเทศภาคีที่ยังไม่พร้อมจะเข้าร่วมเจรจาดังแต่ต้นตลอดจนประเทศคู่ค้าอื่นๆนั้นสามารถเข้าร่วมเป็นสมาชิกความตกลงฯ ได้ในภายหลัง
- ต้องให้การปฏิบัติเป็นพิเศษและแตกต่าง (special and differential treatment) แก่ประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีระดับการพัฒนาน้อยกว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด (ได้แก่ ลาว กัมพูชา และพม่า)

- ความตกลงฯ ที่จะเป็นผลจากการเจรจา ต้องสอดคล้องกับกฎกติกาภายใต้ความตกลงขององค์การการค้าโลก

ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ผู้นำอาเซียนจะพิจารณาให้การรับรองเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสารแนวทางฯ ทั้งสองโดยด่วนที่สุด เพื่อให้ไทยสามารถให้การรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมสุดยอดอาเซียนได้

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๑๑ หน่วยงาน โดยเป็นหน่วยงานในระดับกระทรวง อาทิ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในระดับกรม อาทิ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑. ร่างเอกสาร ASEAN Framework for Equitable Economic Development: Guiding Principles for Inclusive and Sustainable Growth

๑.๑ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสาร ASEAN Framework for Equitable Economic Development: *Guiding Principles for Inclusive and Sustainable Growth*

๑.๒ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอบหมายให้นายกรัฐมนตรีร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๑.๑ กับผู้นำของประเทศสมาชิกอื่นๆของอาเซียน ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๒. ร่างเอกสาร ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership

๒.๑ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสาร ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership

๒.๒ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอบหมายให้นายกรัฐมนตรีร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๒.๑ กับผู้นำของประเทศสมาชิกอื่นๆของอาเซียน ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ ทั้งนี้

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๕๖๑๔