

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔ / ๙๔๗



๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ3064 (๙๖๓)

รับที่ : ศ9287/54

วันที่ : 26 ต.ค. 54 เวลา : 16:00

กระทรวงการต่างประเทศ 31/10/54

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐ ๙๖๓

16.30

เรื่อง ความเห็นต่อความตกลงให้ความช่วยเหลือด้านการเงินในโครงการสนับสนุนการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียนโดยสหภาพยุโรป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ ๒๒๐๒๑ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่า ความตกลงให้ความช่วยเหลือด้านการเงินในโครงการสนับสนุนการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน (ASEAN Economic Integration Support Programme – AEISP) มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. โดยที่ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างองค์การระหว่างประเทศ (อาเซียนกับสหภาพยุโรป) จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และมีผลผูกพันถึงรัฐบาลไทยในฐานะประเทศสมาชิกของอาเซียนด้วย ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๒. โดยที่สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ เป็นการกำหนดขั้นตอน เงื่อนไข และรายละเอียดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่สหภาพยุโรปจะให้กับอาเซียนในโครงการสนับสนุนการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัยซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย

/...อนึ่ง

อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๓ (นายทยทัต)

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐