

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๑/ ๓๖๑๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	๘. ๕๓๐
รับที่ 8969	๘๙๖
๑๘ ต.ค. ๒๕๕๔	๑๑๐๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. (จัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๑๕๒ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๒. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๔. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องการจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรขึ้นในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องการจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวโดยนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงมีมติเห็นชอบในหลักการการเสนอขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรโดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อคิดเห็นจากที่ประชุมไปปรับปรุงในรายละเอียดเอกสารคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร และนำเสนอสำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาต่อไป

๑.๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งเอกสารคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

๑.๑.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ โดยรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในการขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร เนื่องจากมีผลต่อการปรับปรุงพระราชบัญญัติ ซึ่งตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต้องจัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

๑.๑.๕ คณะกรรมการ...

๑.๑.๕ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ พิจารณาการเสนอขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร และมีมติเห็นว่า ตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะกำหนดสำนักฝนหลวงและการบินเกษตรเป็นส่วนราชการ แต่เมื่อพิจารณาเหตุผล ความจำเป็นตามประวัติของหน่วยงานที่ได้ปฏิบัติงานตามโครงการพระราชดำริฝนหลวงมาเป็นระยะเวลา ยาวนาน และมีความจำเป็นต้องเป็นส่วนราชการระดับกรม จึงมีมติให้เป็นข้อยกเว้นโดยให้เป็นส่วนราชการ ระดับกรมได้ แต่ให้ถือเป็นข้อยกเว้นที่ใช้ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นอย่างยิ่งเท่านั้น โดยในอนาคตไม่ควรใช้ ข้อยกเว้นนี้อีก และแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ	๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐	เห็นชอบการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ
๒	การจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร	๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔	๑. เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรขึ้นในสังกัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ๒. มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง การจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรขึ้นในสังกัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งทำให้มีส่วนราชการในสังกัดเพิ่มขึ้น จากเดิมจำนวน ๑๕ ส่วนราชการ (รวมสำนักงานรัฐมนตรี) เป็น ๑๖ ส่วนราชการ จึงมีผลให้ต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมที่นำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรขึ้นในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีผลต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เพื่อยกฐานะสำนักฝนหลวงและการบินเกษตรในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขึ้นเป็นกรมฝนหลวงและการบินเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากการปฏิบัติการฝนหลวงเป็นบริการสาธารณะเกี่ยวกับการทำฝนเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำในพื้นที่เกษตรกรรม ป่าไม้ และเขื่อนหรือพื้นที่เก็บกักน้ำ เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ภัยธรรมชาติอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังรวมถึงการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนแม่บทเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำในชั้นบรรยากาศ และมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการของประเทศ รวมทั้งการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการทำฝนและการดัดแปรสภาพอากาศอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ตลอดจนการให้บริการด้านการบินและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนในการกิจด้านการเกษตรและอื่นๆ ซึ่งอยู่ภายใต้การบริหารจัดการและรับผิดชอบของสำนักฝนหลวงและการบินเกษตร สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการการปฏิบัติการฝนหลวงเป็นไปอย่างรวดเร็ว และเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งเกิดความคล่องตัวในการบูรณาการภารกิจร่วมกับส่วนราชการอื่น สมควรจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร ขึ้นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในการจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตรขึ้นในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๑๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๕๔๒