

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/๑๗๗๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส3175 (สทอ)
รับที่ : ล1579/54
วันที่ : 21 ต.ค. 54 เวลา : 16:41

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปหลักเกณฑ์การจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษี
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
๓. ตัวอย่างการคำนวณเปรียบเทียบต้นทุนและผลประโยชน์ของมาตรการภาษีและ
ค่าธรรมเนียมกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน

ด้วยกระทรวงการคลังมีนโยบายให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน
จึงขอเรียน ความเป็นมา เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา การดำเนินการ และผลกระทบ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ มีมติเห็นชอบในหลักการ
แนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทย (Thai Infrastructure Fund) ตามที่กระทรวงการคลัง
โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เสนอ เพื่อให้รัฐบาลสามารถลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน
ที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ และก่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ ตลอดจนเป็นการแบ่งเบาภาระ
การคลังของรัฐบาลในระยะยาว

๑.๒ การจัดตั้งกองทุนรวมฯ ในลักษณะเป็นกองทุนกลางโดยมีโครงการของรัฐวิสาหกิจ
ต่าง ๆ ระดมทุนผ่านกองทุนดังกล่าวยังไม่สามารถทำได้ในขณะนี้เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านกฎหมายจึงได้ใช้
ช่องทางการจัดตั้งกองทุนรวมภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยสามารถ
จัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานตามหลักเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาด
หลักทรัพย์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

๑.๓ กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) มีลักษณะเป็นนิติบุคคล
ภายใต้ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ฯ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่นำโครงการที่เกี่ยวข้อง
โครงสร้างพื้นฐานประเภทต่าง ๆ ได้แก่ ระบบขนส่งทางราง ไฟฟ้า ประปา ถนนหรือทางพิเศษ ทางสัมปทาน
ท่าอากาศยาน ท่าเรือ น้ำลิก โทรคมนาคม และพลังงานทางเลือก ระดมทุนจากนักลงทุนสถาบันและประชาชน
ทั่วไป โดยนักลงทุนจะได้รับผลตอบแทนจากกระแสรายรับของโครงการที่นำมาระดมทุน รวมทั้งเป็นการช่วย
พัฒนาตลาดทุน อีกทั้งกองทุนรวมฯ จะช่วยสร้างความโปร่งใสให้กับรัฐวิสาหกิจ โดยสร้างสรรคผลผลิตภัณฑ์
ทางการเงินรูปแบบใหม่ตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทย เพื่อเป็นทางเลือกเพิ่มเติมในการลงทุนให้กับผู้ฝากเงิน
และนักลงทุนที่ลงทุนในระยะยาว และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ



ผู้บังคับบัญชา บริหารกันสมัย
พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์
นายกรัฐมนตรี

ลับ

๑.๔ ขั้นตอนการระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ประธานคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ Public Private Partnerships: PPPs (คณะกรรมการ PPPs) (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทย โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน มีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดตั้ง และการระดมทุนผ่านกองทุนรวมฯ ของรัฐวิสาหกิจ

๑.๕ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการ PPPs ได้กำหนดให้มีคณะทำงานเพื่อพิจารณารายละเอียดของการระดมทุนผ่านกองทุนรวมฯ ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ก่อนนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอคณะกรรมการ PPPs พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๑ เพื่อจูงใจให้เกิดการลงทุนในกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวม และลดการก่อกวนหนี้สาธารณะ จึงเห็นควรให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและค่าธรรมเนียม ดังนี้

(๑) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน

(๑.๑) ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือบุคคลอื่น สำหรับรายรับและสำหรับการกระทำตราสารจากการโอนทรัพย์สินหรือสิทธิใด ๆ ในทรัพย์สินให้แก่กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีสัญญาการรับโอนทรัพย์สินหรือสิทธิใด ๆ ในทรัพย์สินกลับคืนจากกองทุนรวมฯ หรือมีสัญญาการโอนต่อให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ และให้แก่กองทุนรวมฯ สำหรับรายรับและสำหรับการกระทำตราสารจากการโอนทรัพย์สินหรือสิทธิใด ๆ ในทรัพย์สินกลับคืนเจ้าของเดิมหรือให้แก่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามสัญญา

(๑.๒) ลดหย่อนค่าธรรมเนียม จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ดังนี้

(๑.๒.๑) ลดหย่อนค่าจดทะเบียนโอนจากร้อยละ ๒ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ (ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท) สำหรับธุรกรรมการโอนอสังหาริมทรัพย์กรณี กองทุนรวม ฯ เป็นผู้รับโอนหรือผู้โอนอสังหาริมทรัพย์ ทั้งนี้ โดยมีสัญญาการรับโอนทรัพย์สินหรือสิทธิใด ๆ ในทรัพย์สินกลับคืนจากกองทุนรวมฯ หรือมีสัญญาการโอนต่อให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ

(๑.๒.๒) ลดหย่อนค่าจดทะเบียนการจำนองจากร้อยละ ๑ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ (ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท) สำหรับธุรกรรมการจดทะเบียนการจำนอง กรณีที่กองทุนรวมฯ เป็นผู้ขอจดทะเบียนเพื่อเป็นหลักประกันในการกู้ยืมเงิน

(๑.๒.๓) ลดหย่อนค่าจดทะเบียนการเช่า จากร้อยละ ๑ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ (ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท) สำหรับธุรกรรมการจดทะเบียนการเช่า

๑) กรณีที่กองทุนรวมฯ เป็นผู้เช่า หรือผู้เช่าช่วง

๒) กรณีที่กองทุนรวมฯ เป็นผู้ให้เช่า หรือผู้ให้เช่าช่วง

ฉบับ
๑๖

(๒) ผู้ถือหุ้นหน่วยลงทุนของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน
ให้ยกเว้นภาษีเงินปันผล (ส่วนแบ่งกำไร) แก่ผู้ถือหุ้นหน่วยลงทุนกองทุนรวม
โครงสร้างพื้นฐาน ดังนี้

(๒.๑) บุคคลธรรมดาที่ถือหุ้นหน่วยกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นระยะเวลา
๑๐ ปี นับตั้งแต่วันที่จดทะเบียนจัดตั้งกองทุน

(๒.๒) นิติบุคคลที่ถือหุ้นหน่วยลงทุนในกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นไปตาม
สิทธิปัจจุบันที่บริษัทจดทะเบียนและนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยได้รับ

ทั้งนี้ มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีและ
ค่าธรรมเนียมสำหรับกองทุนดังกล่าวต้องเป็นการระดมทุนสำหรับโครงการที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศ
กำหนด ได้แก่ (๑) ระบบขนส่งทางราง (๒) ไฟฟ้า (๓) ประปา (๔) ถนนหรือทางพิเศษ (๕) ทางสัมปทาน
(๖) ท่าอากาศยาน ท่าเรือน้ำลึก (๗) โทรคมนาคม และ (๘) พลังงานทางเลือกเพื่อใช้ในการผลิตไฟฟ้า เช่น
การผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์หรือพลังงานลม เป็นต้น

๒.๒ เนื่องจากขั้นตอนการระดมทุนผ่านกองทุนรวมฯ ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจเดิมมี
ขั้นตอนที่เกี่ยวข้องมาก ขาดความคล่องตัวในทางปฏิบัติ (ตามข้อ ๑.๕) เพื่อให้มีขั้นตอนการนำเสนอของการ
ระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวและชัดเจน จึงเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจ
นำเสนอเรื่องผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. การดำเนินการ

๓.๑ กระทรวงการคลังต้องออกพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่า
ด้วยการยกเว้นอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ
และอากรแสตมป์แก่กองทุนรวมฯ และการยกเว้นภาษีเงินปันผลแก่บุคคลธรรมดาตามข้อ ๒.๑ รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๓.๒ กระทรวงมหาดไทยต้องออกกฎกระทรวงมหาดไทยเพื่อลดหย่อนค่าธรรมเนียม
จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของที่ดิน ค่าจดทะเบียนการโอน ค่าจดทะเบียนการจำนอง และค่าจดทะเบียน
การเช่าตามข้อ ๒.๑

๔. ผลกระทบ

๔.๑ การยกเว้นภาษีเงินปันผล (ส่วนแบ่งกำไร) ให้แก่บุคคลธรรมดาคาดว่าจะสูญเสีย
รายได้ประมาณ ๔๐๐ ล้านบาทต่อปี

๔.๒ การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ และการลดหย่อน
ค่าธรรมเนียม จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของที่ดิน ให้แก่กองทุนรวมฯ คาดว่าจะสูญเสียรายได้จำนวนหนึ่ง

๔.๓ รายได้ภาษีที่สูญเสียจากการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว น้อยกว่าประโยชน์ที่รัฐบาลจะ
ได้รับจากการลดภาระการคลังจากดอกเบี้ยเงินกู้ได้ประมาณ ๑,๕๐๐ ล้านบาทต่อปี รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓. ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สศค.
50
ฉบับ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กรมบัญชีการ
บริหารกันสมัย
ปลัดกระทรวงการคลัง
ก้าวไกลอย่างยั่งยืน

~~ลับ~~

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๑) ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรเพื่อยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ อากรแสตมป์ และการยกเว้นภาษีเงินปันผล ตามข้อ ๒.๑

(๒) ให้ความเห็นชอบในหลักการลดหย่อนค่าธรรมเนียม จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามข้อ ๒.๑ (๑.๒) และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการในการยกเว้นกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๓) ให้ความเห็นชอบขั้นตอนการระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๒.๒

ขอแสดงความนับถือ

๕- ๑ ~

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑

โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๙๐๘๘

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สศค.
50
ลับ
นางวันวิภากร, บริหารกันสมัย
พลเอกเศรษฐกิจไทย ถ้าไกลอย่างยั่งยืน
สำนักงานคณะกรรมการ