

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๕๕



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางพิเศษ (ทางพิเศษเฉลิมมหานคร ทางพิเศษศรีรัช และทางพิเศษอุดรรัถยา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารประมาณการรายได้ค่าผ่านทางพิเศษเฉลิมมหานคร ทางพิเศษศรีรัช และทางพิเศษอุดรรัถยา วันที่ ๙ - ๒๐ พศจิกายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เนื่องจากได้เกิดเหตุอุทกภัยน้ำท่วมในพื้นที่หลายจังหวัดรวมทั้งกรุงเทพมหานคร รัฐบาลจึงจำเป็นต้องให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยร้ายแรงดังกล่าว และนายกรัฐมนตรีได้ออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๑ ในการเตือนภัยพิบัติร้ายแรง โดยให้ทุกหน่วยงานขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อการทำหน้าที่เป็นเอกภาพ

๑.๒ สืบเนื่องจากปัญหาความเดือดร้อนจากเหตุอุทกภัยร้ายแรงตามข้อ ๑.๑ กระทรวงคมนาคม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้มีนโยบายให้ กทพ. ยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางพิเศษของทางพิเศษเฉลิมมหานคร ทางพิเศษศรีรัช และทางพิเศษอุดรรัถยา โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ พศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๐๐.๐๑ นาฬิกา จนถึงวันที่ ๒๐ พศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา เพื่อเป็นการช่วยเหลือด้านการจราจรสำหรับประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อน รวมถึงหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะเข้าดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเดือดร้อนโดยใช้เส้นทางทางพิเศษฯ ดังกล่าว และเพื่อเป็นการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นให้ทุกภาคส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้ความร่วมมือในการช่วยเหลือบรรเทาทุกข์แก่ผู้ได้รับความเดือดร้อนโดยเร่งด่วนและทั่วถึง

๒. เรื่องที่เสนอ

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยเหลือด้านการจราจรสำหรับประชาชนจากเหตุอุทกภัยร้ายแรงตามข้อ ๑.๒ เนื่องจาก กทพ. มีภาระผูกพันกับเอกชนผู้ร่วมลงทุน คือ บริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) สัญญาเพื่อการต่อขยายโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วนดี) (ทางพิเศษศรีรัช ส่วนดี) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด ตามสัญญาโครงการทางด่วนสายบางปะอิน - ปากเกร็ด (ทางพิเศษอุดรรัถยา) เกี่ยวกับการแบ่งรายได้ค่าผ่านทางพิเศษตามเงื่อนไขของ

/สัญญาโครงการ...

สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ข้อ ๑๑ สัญญาเพื่อการต่อขยายโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วนติ) ข้อ ๖ ผนวก ๔ และสัญญาโครงการทางด่วนสายบางปะอิน - ปากเกร็ด ข้อ ๑๑ โดยรายได้ค่าผ่านทางพิเศษของทางพิเศษศรีรัช (A + B) และรายได้ค่าผ่านทางพิเศษของทางพิเศษเฉลิมมหานคร กทพ. จะต้องแบ่งให้บริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ในสัดส่วน ๔๐% จากอัตราค่าผ่านทางพิเศษและสำหรับรายได้ค่าผ่านทางพิเศษของทางพิเศษศรีรัช (C + D) และทางพิเศษอุดรรัถยา จะเป็นของบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด ตามลำดับในสัดส่วน ๑๐๐% ในกรณีดังกล่าวหาก กทพ. ยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางพิเศษ กทพ. จำเป็นต้องดำเนินการแบ่งรายได้ค่าผ่านทางพิเศษให้กับเอกชนผู้ร่วมลงทุนให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขของสัญญาตามปริมาณการจราจรที่เกิดขึ้นจริงเพื่อป้องกันปัญหาข้อเรียกร้องจากบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด

ในการนี้ กทพ. ได้ประมาณการรายได้ค่าผ่านทางพิเศษที่จะต้องแบ่งให้กับเอกชนผู้ร่วมลงทุน โดยเทียบเคียงกับข้อมูลปริมาณการจราจรที่ใช้ทางพิเศษและรายได้ค่าผ่านทางพิเศษที่ผ่านมา ๖ วัน (ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) ก่อนการยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางพิเศษ โดย กทพ. ได้จัดทำสรุปประมาณการรายได้ค่าผ่านทางพิเศษในช่วงเวลาวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่บริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด จะได้รับประมาณ ๑๘๔,๐๐๙,๗๔๖ บาท

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๕๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กทพ. เพื่อการนี้จะสั่งให้ กทพ. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงานหรือยับยั้งการกระทำที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้ปฏิบัติการตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี และสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของ กทพ. ได้

๓.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจสั่งการผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยรวมตลอดทั้งให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในพื้นที่ที่กำหนดก็ได้ โดยให้มีอำนาจเช่นเดียวกับผู้บัญชาการตามมาตรา ๑๓ และผู้อำนวยการตามมาตรา ๒๑ และมีอำนาจกำกับและควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บัญชาการ รองผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และเจ้าพนักงานในการดำเนินการตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ ด้วย

เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบหรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงแล้วแต่กรณี

๓.๓ สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ สัญญาเพื่อการต่อขยายโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วนติ) และสัญญาโครงการทางด่วนสายบางปะอิน - ปากเกร็ด

๔. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

โดยที่การดำเนินการตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมตามข้อ ๑.๒ เป็นกรณีที่ให้ กทพ. ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๔ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และจากข้อเท็จจริงตามข้อ ๒ ทางพิเศษเฉลิมมหานคร ทางพิเศษศรีรัช และทางพิเศษอุดรรัถยา ที่ กทพ. จะยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางพิเศษดังกล่าวเป็นโครงการที่ กทพ. ต้องดำเนินการแบ่งรายได้ค่าผ่านทางพิเศษให้กับบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด ซึ่งเป็นเอกชนผู้ร่วมลงทุนตามที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขของสัญญา ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาข้อเรียกร้องจากบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด ในการดำเนินการดังกล่าว กทพ. จึงต้องจ่ายเงินส่วนแบ่งรายได้ค่าผ่านทางพิเศษให้กับบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด ตามปริมาณการจราจรที่เกิดขึ้นจริงตามวันและเวลาที่ กทพ. ยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางพิเศษ กทพ. จึงเห็นควรจัดทำบันทึกเรียนปลัดกระทรวงคมนาคม เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อให้ความเห็นชอบในการยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางพิเศษของทางพิเศษเฉลิมมหานคร ทางพิเศษศรีรัช และทางพิเศษอุดรรัถยา ตั้งแต่วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๐๐.๐๑ นาฬิกา จนถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา และเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้ กทพ. สำรองจ่ายเงินค่าผ่านทางพิเศษให้กับบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด ตามจำนวนเงินค่าผ่านทางพิเศษที่บริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด มีสิทธิจะได้รับตามเงื่อนไขของสัญญาและตามปริมาณการจราจรที่เกิดขึ้นจริง

๒. ให้รัฐบาลรับภาระเงินค่าผ่านทางพิเศษที่ กทพ. จ่ายให้กับบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด ตามข้อ ๑ โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณคืนให้ กทพ. หรือให้ กทพ. หักเงินค่าผ่านทางพิเศษดังกล่าวคืนจากเงินรายได้ นำส่งแผ่นดินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ต่อไป

๕. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอแล้วจะมีผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

๑) ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

การดำเนินการยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางพิเศษสำหรับทางพิเศษที่เป็นโครงการเอกชนร่วมลงทุน รัฐจึงต้องรับผิดชอบต่อเอกชนผู้ร่วมลงทุนสำหรับรายได้ค่าผ่านทางพิเศษตามส่วนแบ่งที่เอกชนผู้ร่วมลงทุนมีสิทธิจะได้รับตามเงื่อนไขของสัญญา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนองตอบต่อนโยบายของรัฐในการอำนวยความสะดวกในการจราจรเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยร้ายแรง

๒) ผลกระทบด้านสังคมและการแก้ไขปัญหาการจราจร

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจรในช่วงระยะเวลาที่เกิดเหตุอุทกภัยร้ายแรงให้เกิดความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๓) ผลกระทบในด้านเศรษฐกิจ

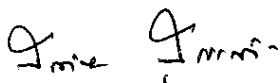
รัฐต้องรับภาระนำเงินงบประมาณหรือเงินรายได้ของแผ่นดินเพื่อชดเชยให้แก่เอกชนผู้ร่วมลงทุนเพื่อป้องกันปัญหาการถูกฟ้องร้องจากเอกชนผู้ร่วมลงทุนในกรณีที่ยกเว้นการเก็บค่าผ่านทางพิเศษ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยตามที่ กทพ. เสนอ จึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าว และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ,และ ๒ มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก


(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖