

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๘/๓๖๕๑



กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓/ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๓๒ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔
สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายอาหาร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ และอธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ๓ ชนิด ได้แก่ กากถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปลาป่น (หนังสือที่อ้างถึง)

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา คณะกรรมการนโยบายอาหารจะประชุมพิจารณากำหนดมาตรการนำเข้าปีต่อปี ทั้งภายใต้กรอบ WTO, AFTA, FTA และการนำเข้าทั่วไปตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (มาตรา ๑๒) เพื่อให้วัตถุดิบมีเพียงพอกับความต้องการใช้ในประเทศ มีต้นทุนการผลิตที่พอสมควร ขณะเดียวกันต้องดูแลคุ้มครองเกษตรกร และทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในระบบอุตสาหกรรมให้ได้รับความเป็นธรรมและสามารถเกื้อกูลกันอย่างเหมาะสม

๑.๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าปี ๒๕๕๔ ทั้งภายใต้กรอบ WTO, AFTA, FTA และการนำเข้าทั่วไปตามกฎหมายศุลกากร เพื่อให้ครอบคลุมมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ทั้งระบบ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ซึ่งกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ได้ออกประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลการนำเข้าตามมาตรการที่กำหนด มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ตามที่คณะกรรมการนโยบายอาหารเสนอ

๒. การกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗

คณะกรรมการนโยบายอาหารได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ปี ๒๕๕๕ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการฯ ดังนี้

๒.๑ กากถั่วเหลือง กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง ตามพิกัดอัตราศุลกากร ฮาร์โมนิซ์อาเซียน ฉบับปี ๒๐๐๗ ในประเภทย่อย ๒๓๐๔.๐๐.๐๐ (กากน้ำมัน (อยล์เค้ก) และกากแข็งอื่น ๆ ที่ได้จากการสกัดน้ำมันถั่วเหลือง จะบดหรือทำเป็นเพลสเลทหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่แบ่งถั่วเหลืองพร่องไขมันที่เหมาะสมสำหรับมนุษย์บริโภค) จากคราวละ ๑ ปี เป็นคราวละ ๓ ปี (๒๕๕๕-๒๕๕๗) โดยมีมาตรการเช่นเดียวกับปี ๒๕๕๔ เนื่องจากเป็นนโยบายที่เหมาะสม สามารถประสานประโยชน์ผู้เกี่ยวข้องได้อย่างสมดุลเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย โดยปรับเปลี่ยนเฉพาะอัตราอากรนำเข้าในโควตาของกากถั่วเหลืองภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA) ให้เป็นไปตามข้อผูกพัน ดังนี้

๒.๑.๑ การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ๑) ในโควตา กำหนดการนำเข้า ร้อยละ ๒ และผู้มีสิทธินำเข้าทั้งสิ้น ๘ สมาคม (สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้เลี้ยงไก่เนื้อเพื่อการส่งออก สมาคมผู้เลี้ยงเป็ดเพื่อการค้าและการส่งออก สมาคมปศุสัตว์ไทย สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงไก่แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมส่งเสริมผู้ใช้วัตถุดิบอาหารสัตว์ และสมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ) และมีเงื่อนไขผู้มีสิทธินำเข้าต้องรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศของ โรงงานสกัดน้ำมันพืชทั้งหมดในราคาไม่ต่ำกว่าที่กำหนด โดยมอบหมายให้กรมการค้าภายในพิจารณา ให้สอดคล้องกับราคาซื้อขายขั้นต่ำเมล็ดถั่วเหลืองเกรดสกัดน้ำมัน แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการนโยบายอาหารให้ความเห็นชอบ และต้องทำสัญญาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม เงื่อนไขดังกล่าวกับกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ หากมีผู้ยื่นขอมีสหิทธินำเข้ารายใหม่ ให้อยู่ในดุลยพินิจของประธานกรรมการนโยบายอาหาร ซึ่งต้องมั่นใจว่าผู้นำเข้ารายใหม่จะให้ความร่วมมือ ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ๒) การนำเข้านอกโควตา กำหนดการนำเข้าร้อยละ ๑๑๙

๒.๑.๒ การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) อกรนำเข้าร้อยละ ๐

๒.๑.๓ การนำเข้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-นิวซีแลนด์ ไทย-ออสเตรเลีย ตามความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น (JTEPA) อกรนำเข้าในโควตาร้อยละ ๐

๒.๑.๔ การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA) ปี ๒๕๕๕ อกรนำเข้าในโควตาร้อยละ ๔.๔๔ ปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๓.๓๓ ปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๒.๒๒

๒.๑.๕ การนำเข้าทั่วไป อกรนำเข้าร้อยละ ๖ และค่าธรรมเนียมพิเศษ ต้นละ ๒,๕๑๙ บาท

ทั้งนี้ การนำเข้าตาม ๒.๑.๑ – ๒.๑.๕ ให้นำเข้าได้โดยไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

๒.๒ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าระยะเวลา ๑ ปี ต่อไป ชั่วคราว เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับมาตรการนำเข้าภายใต้กรอบ AFTA ให้มีความเหมาะสม สามารถป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับเกษตรกรของไทย และลดข้อโต้แย้งของประเทศเพื่อนบ้าน ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ โดยมาตรการนำเข้าปี ๒๕๕๕ มีดังนี้

๒.๒.๑ การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ๑) อกรนำเข้าในโควตาร้อยละ ๒๐ ปริมาณโควตา ๕๔,๗๐๐ ตัน โดยให้ อคส.เป็นผู้นำเข้า ๒) อกรนำเข้านอกโควตาร้อยละ ๗๓ และ ค่าธรรมเนียมพิเศษต้นละ ๑๘๐ บาท

๒.๒.๒ การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) อกรนำเข้าร้อยละ ๐ ผู้นำเข้า ทั่วไปกำหนดเวลานำเข้าระหว่าง ๑ มีนาคม - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐาน และควบคุมการนำเข้าตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ.๒๕๒๕ สำหรับ อคส. ให้นำเข้าได้ โดยไม่จำกัดเวลานำเข้า

๒.๒.๓ การนำเข้าภายใต้โครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน (Contract Farming) ภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) อกรนำเข้าร้อยละ ๐ กำหนดเวลานำเข้าระหว่าง ๑ มีนาคม - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ผู้นำเข้าต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานและควบคุมการนำเข้าตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ.๒๕๒๕

๒.๒.๔ การนำเข้าตามความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-นิวซีแลนด์ อกรนำเข้า ในโควตาร้อยละ ๐ ตามความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น (JTEPA) อกรนำเข้าในโควตาร้อยละ ๐

๒.๒.๕ การนำเข้าตามความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย อกรนำเข้าในโควตา ร้อยละ ๑๐.๖๗ ปริมาณโควตา ๗,๖๙๖.๘๔ ตัน โดยให้ อคส.เป็นผู้นำเข้า อกรนำเข้านอกโควตาร้อยละ ๖๕.๗๐

๒.๒.๖ การนำเข้าตามความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ญี่ปุ่น (AJCEP) อากรนำเข้าในโควตา ช่วง ๑ มกราคม – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ร้อยละ ๑๒.๗๐ และช่วง ๑ เมษายน – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ร้อยละ ๑๐.๙๐

๒.๒.๗ การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA) อากรนำเข้าในโควตาร้อยละ ๘.๘๙

๒.๒.๘ การนำเข้าทั่วไป อากรนำเข้ากก.ละ ๒.๗๕ บาท และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๑,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ การนำเข้าตามข้อ ๒.๒.๑ – ๒.๒.๘ นอกเหนือจากปริมาณในโควตาให้นำเข้าได้ โดยไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

๒.๓ ปลาป่น กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าปลาป่นทุกชนิดโปรตีนจากราวละ ๑ ปี เป็นคราวละ ๓ ปี (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗) ตามกรอบข้อผูกพันและกฎหมายของกรมศุลกากร ดังนี้

๒.๓.๑ ภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และการนำเข้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-นิวซีแลนด์ ไทย-ออสเตรเลีย อาเซียน-จีน (เว้นพม่า) อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ อากรนำเข้าร้อยละ ๐

๒.๓.๒ การนำเข้าตามความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น (JTEPA) ช่วง ๑ มกราคม - มีนาคม ๒๕๕๕ อากรนำเข้าร้อยละ ๑.๖๗ และ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ร้อยละ ๐

๒.๓.๓ การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA) อากรนำเข้าร้อยละ ๑๐

๒.๓.๔ การนำเข้าทั่วไป ปลาป่นโปรตีน ๖๐% ขึ้นไป อากรร้อยละ ๑๕ โปรตีนต่ำกว่า ๖๐% อากรร้อยละ ๖

ทั้งนี้ การนำเข้าปลาป่นโปรตีน ๖๐% ขึ้นไปไม่จำกัดปริมาณนำเข้า ส่วนโปรตีนต่ำกว่า ๖๐% เป็นสินค้าต้องขออนุญาตนำเข้า

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

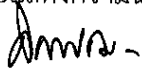
การกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ๓ ชนิด (กากถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และปลาป่น) เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายอาหาร โดยจะพิจารณาเพื่อให้วัตถุดิบมีเพียงพอกับความต้องการใช้ในประเทศ มีต้นทุนการผลิตที่พอสมควร ขณะเดียวกันต้องดูแลคุ้มครองเกษตรกร และทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในระบบอุตสาหกรรมให้ได้รับความเป็นธรรมและสามารถเกื้อกูลกันได้อย่างเหมาะสม ซึ่งคณะกรรมการนโยบายอาหารได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ พิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ เปลี่ยนแปลงจากมติคณะรัฐมนตรีเดิม จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการออกประกาศให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๔. ประเด็นพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ให้ความเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ตามข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
ประธานคณะกรรมการนโยบายอาหาร

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๓ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๔