

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๙๙



สอ ๑/๒๔๑.๒

๒ พย ๕๔

๑๖.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ3232 (สอ)

รับที่ : ๘9560/54

วันที่ : 07 พ.ย. 54 เวลา : 16:03

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

✓ พศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การรับรองเอกสารแผนเพื่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษอาเซียน

(ASEAN Roadmap for the Attainment of the Millennium Development Goals)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่๕.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๐๖๓

ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

จัดเข้าวาระ..... - 8 พ.ย. 2554

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การรับรองเอกสารแผนเพื่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษอาเซียน (ASEAN Roadmap for the Attainment of the Millennium Development Goals) ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสัญญาที่มีความหมายครอบคลุมถึงความตกลงทุกประเภทที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับ และไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไร โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยที่เอกสารแผนเพื่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษอาเซียน (ASEAN Roadmap for the Attainment of the Millennium Development Goals) เป็นเอกสารที่จัดทำภายใต้กรอบงานของคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนและเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ซึ่งเป็นองค์กรส่วนหนึ่งของอาเซียนตามข้อ ๙ วรรคหนึ่งและวรรคหกของกฎบัตรอาเซียน และเสนอให้ประเทศสมาชิกอาเซียน

ให้การรับรองผ่านกลไกดังกล่าวโดยไม่มีการลงนามในลักษณะเป็นความตกลงฉบับใหม่ ประกอบกับ เอกสารแผนเพื่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษอาเซียนมีสาระสำคัญเป็นการกำหนด กรอบแนวทางปฏิบัติ (framework for collective actions) เพื่อส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกอาเซียน รับไปดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษเท่านั้น โดยใช้ถ้อยคำส่วนใหญ่ในลักษณะ เป็นการเสนอแนะการดำเนินการต่างๆ เพื่อการบรรลุเป้าหมายดังกล่าว (เช่น ถ้อยคำว่า “It is recommended that”) แสดงว่ามิได้มุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามมาตราดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th