



ที่ มท ๐๓๐๘.๔/ ๑๐๙๕๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ และ มาตรา ๔๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่น
ที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สถิติการยื่นคำขอและการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๒
จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ
เกี่ยวกับการตีความ และวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาเห็นว่า การกำหนดจำนวน
คนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง
พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษากำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี เป็นเรื่องที่อยู่ใน
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง โดยให้จัดทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย และให้
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติ

๑.๒ คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณา ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยมีมติเห็นชอบกับร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ และให้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนให้นักลงทุนชาวต่างชาติเข้ามาลงทุนในประเทศ ส่งเสริมให้สินค้าไทยมีการส่งออกไปยังต่างประเทศ เพื่อเป็นการสร้างงาน สร้างรายได้ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ประกอบกับคนต่างด้าวบางคนมีคุณสมบัติ บิดา หรือบุตรซึ่งเป็นคนสัญชาติไทย มีถิ่นพำนักอยู่ในประเทศไทย และโดยที่รัฐบาลต้องการให้ชาวต่างชาติที่เป็นคนดี มีความรู้ความสามารถเข้ามาดำเนินธุรกิจ หรืออยู่ในประเทศไทยได้อย่างปลอดภัย สะดวกสบาย และมีความเชื่อมั่น การให้ถิ่นที่อยู่แก่คนต่างด้าว เป็นปัจจัยหนึ่งที่จะสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นควรประกาศกำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ลงนามในประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จะออกประกาศ ให้คนต่างด้าวไปยื่นคำร้องขอมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ภายในเดือนธันวาคมของปีนั้นๆ

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ในการกำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดจำนวนหนึ่งร้อยคนสำหรับคนต่างด้าวที่มีสัญชาติของแต่ละประเทศ และกำหนดห้าสิบคนสำหรับคนต่างด้าวไร้สัญชาติ

๔.๒ ขั้นตอนของกฎหมายในการจัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีดังนี้

(๑) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ เสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เพื่อเสนอความเห็นเบื้องต้น และนำผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง (ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานฯ) เพื่อขอรับความเห็นชอบร่างประกาศฯ

(๒) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดทำร่างประกาศฯ ที่คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เห็นชอบพร้อมเอกสาร นำเรียนประธานคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(๓) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง จัดทำคำชี้แจงและประมวลเรื่องเสนอประธานคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำร่างประกาศฯ เข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการ

(๔) สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบพิจารณาเรื่องอีกครั้ง และสรุปนำเรียนประธาน กก.พิจารณาคนเข้าเมือง เพื่อนำเรียน รว.มท. ลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๕) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการแล้ว คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ จะตรวจพิจารณาร่างประกาศฯ โดยแจ้งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และกระทรวงมหาดไทย ร่วมชี้แจงรายละเอียด และยืนยันในร่างประกาศฯ

(๖) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะส่งร่างประกาศฯ ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ลงนาม วัน เดือน ปี ในประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ และส่งไปสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๗) เมื่อประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองจะแจ้งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อออกประกาศให้คนต่างด้าวยื่นคำขอมิถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร

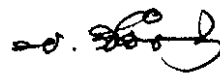
๔.๓ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ บัญญัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี แต่มิให้เกินประเทศละหนึ่งร้อยคนต่อปี และสำหรับคนไร้สัญชาติมิให้เกินห้าสิบคนต่อปี และมาตรา ๔๑ บัญญัติให้คนต่างด้าวจะเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรมิได้เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ และด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ภายในจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศตามมาตรา ๔๐ และได้รับใบสำคัญถิ่นที่อยู่ตามมาตรา ๔๗ แล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการของร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ที่ได้เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน

ส่วนประสานราชการ โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๓-๖๗๔๐