



ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๗๕๐

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8831 คสท
วันที่ 17 ต.ค. 2554

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๐๗/๑๑๗๑
ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๘๕๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง ๒. แจ้งให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารว่าได้ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และโดยที่พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลบังคับใช้แล้ว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ กำหนดให้กรณีสั่งการเสนอร่างกฎหมายใหม่โดยเฉพาะร่างพระราชบัญญัติซึ่งเป็นเรื่องนโยบายไม่สมควรดำเนินการในระหว่างยุบสภานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องคืนมาเพื่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณา นำเสนอร่างดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น .

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเรียนว่า ได้นำความเห็นและข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มาพิจารณาปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามที่กระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ดังนี้

/ ๑.เห็นชอบ...

๑. เห็นชอบร่างแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๖ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของภาครัฐที่จะส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและโทรคมนาคม การนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในการบริหารและบริการภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง สร้างโอกาส และลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและบุคคลทั่วไปให้มีความรู้ ความสามารถในการสร้างสรรค์ผลิต และใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีคุณธรรม จริยธรรม วิจารณ์ญาณและรู้เท่าทัน ตลอดจนส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๒. ให้ทุกกระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องจัดทำและ/หรือปรับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของหน่วยงาน ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทฯ (ฉบับที่ ๒)

๓. ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวง ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ (กทสช.) รับผิดชอบการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ และเป็นหน่วยงานประสานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการ และแผนงบประมาณรองรับแผนแม่บทฯ (ฉบับที่ ๒) รวมถึงการติดตามประเมินผลเพื่อให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมต่อไป

๔. ให้หน่วยงานกลางซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดสรรทรัพยากร และการบริหารจัดการภาครัฐ ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการนำแผนแม่บทฯ (ฉบับที่ ๒) มาใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการ ปรับปรุงโครงสร้าง รวมทั้งจัดสรรทรัพยากรทางด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย ในช่วงระยะเวลาของแผนแม่บทฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๖ ต่อไป

และให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับความเห็นของกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ ที่เห็นควรให้ความสำคัญในการพัฒนาโลก การบริหารจัดการแผนให้มีประสิทธิภาพ เกิดบูรณาการ และหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในการลงทุน และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน และสร้างความเข้าใจและสนับสนุนบทบาทของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้ความสำคัญในการติดตามประเมินผลและพัฒนาตัวชี้วัดทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพเพื่อให้สามารถสะท้อนผลสัมฤทธิ์ของแผนฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม และให้นำความเห็นของคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งชาติ (กทสช.) เกี่ยวกับการนำไปสู่การปฏิบัติการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมศักยภาพการแข่งขัน และการพัฒนาบุคลากร เป็นต้น ไปประกอบการพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยให้คำนึงถึงการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและประหยัด ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

เนื่องจากแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และกำหนดมาตรการสนับสนุน / การจัดตั้ง...

การจัดตั้งสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย (สภาไอซีที) ให้เป็นโครงการเร่งด่วน คือ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบริหารจัดการระบบไอซีทีของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ มาตรการที่ (๓) สนับสนุนการจัดตั้งสภาไอซีทีให้มีสถานะเป็นองค์กรเอกชนที่เป็นตัวแทนของกลุ่มผู้ประกอบการด้านไอซีทีที่มีหน้าที่นำเสนอและให้ความเห็นด้านการพัฒนาไอซีทีต่อรัฐบาล ร่วมกับรัฐในการกำหนดมาตรฐานวิชาชีพ ตลอดจนเป็นตัวแทนภาคเอกชนในการประสานนโยบายและการทำงานร่วมกับภาครัฐ เพื่อผลักดันการทำงานแบบเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP)

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไอซีทีเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและรายได้เข้าประเทศ

มาตรการที่ ๕.๓ การสร้างโอกาสทางการตลาดและโอกาสในการแข่งขันสำหรับผู้ประกอบการไทย ทั้งตลาดภายในประเทศและตลาดต่างประเทศ ประกอบด้วย ๒ ข้อย่อยที่เกี่ยวข้องกับสภาไอซีที คือ

(๑) สนับสนุนการจัดตั้งสภาไอซีทีเพื่อให้เกิดการรวมตัวของผู้ประกอบการเพื่อผลักดันวาระหรือนโยบายสำคัญที่จะช่วยสร้างความเข้มแข็งแก่ผู้ประกอบการต่อรัฐบาล อันจะช่วยเสริมสร้างความแข็งแกร่งของผู้ประกอบการไทย ให้มีศักยภาพสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

(๒) ให้สภาไอซีทีจัดทำข้อเสนอแนะและมาตรการเชิงรุกในการกระตุ้น การขยายตลาดไอซีทีของประเทศไทย รวมถึงการสร้างโอกาสทางการตลาดทั้งภายในและต่างประเทศให้กับผู้ประกอบการไทยเพื่อเสนอต่อรัฐบาล

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖	วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒	กำหนดมาตรการสนับสนุนการจัดตั้งสภา ICT ให้เป็นโครงการเร่งด่วน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ปัจจุบันตลาดอุตสาหกรรมไอซีทีมีมูลค่าสูงมากกว่า ๖๐๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี และมีผู้ประกอบการไอซีทีเกิดขึ้นมากมายหลายกลุ่ม อีกทั้งมีแนวโน้มเพิ่มจำนวนขึ้นอย่างต่อเนื่อง ยังขาดการรวมตัวของผู้ประกอบการที่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ทำให้ไม่สามารถผลักดันอุตสาหกรรมไอซีทีของประเทศไทยให้ก้าวหน้าไปได้

๒.๒ เนื่องจากเทคโนโลยีเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดธุรกิจรูปแบบใหม่ ที่ไม่ใช่การผลิตสินค้าเพื่อจำหน่ายอีกต่อไป หากแต่มีแนวโน้มไปสู่การแข่งขันในการให้บริการแทน ซึ่งมีผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมรับมือต่อความเปลี่ยนแปลงนั้น โดยอาศัยเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอันทันสมัยเป็นเครื่องมือในการแข่งขันทางเศรษฐกิจกับนานาประเทศ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญที่สร้างรายได้ /เข้าประเทศ...

เข้าประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อมได้อย่างไม่จำกัด โดยสามารถก่อให้เกิดการลงทุนและกระจายรายได้แก่ภาคประชาชน ภาคธุรกิจในทุกภาคส่วนของประเทศ ในขณะเดียวกันเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารก็เป็นเครื่องมือที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วอยู่ตลอดเวลา ประเทศที่มีความเท่าทันเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเท่านั้นจะเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์อย่างมหาศาล โดยจากสรุปผลการสำรวจตลาดเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๓ และประมาณการปี ๒๕๕๔ ของสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) (SIPA) แสดงมูลค่ารวมตลาดไอซีทีของประเทศไทยประจำปี ๒๕๕๔ มีมูลค่าประมาณการ ๖๗๘,๖๐๐ ล้านบาท

๒.๓ ในการบริหารจัดการด้านนโยบายไอซีที เมื่อภาครัฐผลักดันนโยบายไปสู่ภาคประชาชน มักเกิดข้อครหาว่าให้การสนับสนุนเฉพาะบางกลุ่มผลประโยชน์ ไม่สามารถกระจายนโยบายให้เป็นที่ยอมรับของภาคเอกชนหรือผู้แทนภาคเอกชนโดยรวมได้ ภาครัฐจึงไม่สามารถแก้ปัญหาหรือวางนโยบายที่ตอบสนองความต้องการของภาคเอกชนส่วนใหญ่ได้อย่างแท้จริง และไม่มีการใดที่เป็นกลางมาวางนโยบาย ตลอดจนผลักดันนโยบายต่างๆให้เกิดประสิทธิผล

๒.๔ ปัจจุบันมีการรวมตัวขององค์กรที่เป็นการรวมตัวระดับชาติอยู่หลายองค์กร เช่น สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย แต่ไม่มีสภาเฉพาะทางด้านไอซีที ทำให้ผู้ประกอบการไอซีที ต้องช่วยเหลือตนเอง หรือต้องเข้าร่วมกลุ่มกับสภาดังกล่าวข้างต้น ซึ่งเมื่อเสนอปัญหาผ่านสภาดังกล่าวซึ่งจัดตั้งโดยมีวัตถุประสงค์ไม่ได้มุ่งเน้นสนับสนุนอุตสาหกรรมไอซีทีเป็นลำดับแรก ทำให้ปัญหาของผู้ประกอบการไอซีทีไม่ได้ถูกแก้ไข

๒.๕ ในระดับภูมิภาคและระดับโลกมีความร่วมมือของผู้ประกอบการไอซีที ซึ่งผู้ที่สามารถจะเข้าถึงการรวมกลุ่มในระดับนี้ได้ คือ ผู้ประกอบการขนาดใหญ่เท่านั้น ผู้ประกอบการรายย่อยจะไม่มีโอกาสเข้าถึงความร่วมมือในระดับสากล ทำให้อุตสาหกรรมไอซีที โดยรวมของประเทศไม่เกิดการพัฒนาเท่าที่ควร จำกัดการเข้าถึงอยู่เฉพาะกลุ่มเท่านั้น อันแสดงถึงความไม่เท่าเทียมกัน

๒.๖ อุปสรรคในการพัฒนาด้านไอซีที คือ ทิศทางในการพัฒนาอุตสาหกรรมไอซีทีกับการนำไปใช้ในอุตสาหกรรมหลักยังไม่ชัดเจนเท่าที่ควร เนื่องจากบางครั้งยังมีความไม่ชัดเจนว่าประเทศไทยจะส่งออกไอซีที หรือนำไอซีทีมาเพิ่มประสิทธิภาพให้กับเศรษฐกิจในอุตสาหกรรมหลักเพื่อเพิ่มมูลค่าการส่งออก ดังนั้นหากส่งเสริมให้มีการรวมตัวของผู้ประกอบการไอซีทีจะทำให้กำหนดทิศทางได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๗ ปัจจุบันประเทศไทยมีพันธกรณี สนธิสัญญา รวมทั้งข้อตกลงความร่วมมือในระดับภูมิภาค และระดับโลกอยู่เป็นจำนวนมาก รูปแบบการแข่งขันได้ปรับเปลี่ยนไปสู่การแข่งขันในระดับภูมิภาค เช่น กลุ่มเศรษฐกิจอาเซียน WTO หรือ APEC เป็นต้น ซึ่งแต่ละกลุ่มเศรษฐกิจล้วนผลักดันให้เกิดการเปิดเสรีทางการค้าระหว่างกัน เช่น การเปิดเสรีการค้าบริการประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ภายในปี ๒๐๑๕ ซึ่งภายใต้การค้าบริการมีด้านไอทีเป็นตัวสนับสนุนตัวอย่างเช่น ในหมวด ๑ การให้บริการข้ามพรมแดน คือ ผู้ให้บริการและผู้รับบริการยังคงอยู่ภายในประเทศตนเอง เป็นการให้บริการผ่านสื่อต่างๆ เช่น โทรศัพท์ อินเทอร์เน็ต การจองที่พักผ่านเว็บไซต์ เป็นต้น ดังนั้น จึงควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยมีความเข้มแข็ง ก่อนที่พันธกรณีจะดำเนินการตาม เป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

/การจัดตั้ง...

การจัดตั้งสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทยจะเป็นส่วนสนับสนุนและสร้างกลไกหลักในการประสานการดำเนินการระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับงานในสาขาไอซีทีอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งยังช่วยส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมไอซีทีและยกระดับขีดความสามารถของผู้ประกอบการไอซีทีไทยให้เกิดการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการเสริมสร้าง มาตรฐาน จรรยาบรรณของผู้ประกอบการไอซีทีให้อยู่ภายใต้กรอบของกฎหมายและศีลธรรมอันดี และการรวมกลุ่มของผู้ประกอบการไอซีทีไทยจะสร้างความเข้มแข็งต่ออุตสาหกรรมไอซีทีของประเทศทำให้เกิดการร่วมทุน และลงทุนระหว่างประเทศเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ ร่างกฎหมายสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรมีการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. เข้าพิจารณาในคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำหรับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. แบ่งออกเป็น ๗ หมวด และบทเฉพาะกาล ดังนี้

หมวด ๑	สภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย - ฐานะของสภาเป็นนิติบุคคล - วัตถุประสงค์ของสภา - รายได้ของสภา
หมวด ๒	สมาชิก - ประเภทสมาชิก ประกอบด้วย สมาชิกสามัญ และสมาชิกวิสามัญ - การสิ้นสุดลงของสมาชิก
หมวด ๓	คณะกรรมการ - การเลือกตั้ง จำนวน วาระ อำนาจหน้าที่ การประชุม ของคณะกรรมการบริหาร - ลักษณะต้องห้าม การพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการบริหาร
หมวด ๔	พนักงาน - สำนักงานสภา ประกอบด้วย ผู้อำนวยการเป็นหัวหน้าสำนักงาน และตำแหน่งลูกจ้างอื่นๆ - หลักเกณฑ์ วิธีการสรรหาผู้อำนวยการ ระเบียบว่าด้วยการพัฒนาบุคลากร
หมวด ๕	การดำเนินกิจการของสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย - รัฐมนตรีจัดสรรงบประมาณเป็นทุนประเดิม - ข้อห้ามของสภา
หมวด ๖	การกำกับดูแลของรัฐ - รัฐมนตรีมีอำนาจกำกับดูแลคณะกรรมการให้ดำเนินการตามหน้าที่ และสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนในกรณีที่ปรากฏว่าสภาดำเนินการผิดวัตถุประสงค์

หมวด ๗	บทกำหนดโทษ - สภาผู้ว่าราชการจังหวัดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท - ผู้ใดใช้เครื่องหมายหรือชื่อของสภาโดยไม่ได้รับอนุญาต ต้องจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
บทเฉพาะกาล	ให้รัฐมนตรีเป็นผู้จัดตั้งคณะกรรมการก่อตั้งจำนวนไม่เกินยี่สิบสี่คน แต่ไม่เกินสามสิบหกคน ซึ่งเป็นผู้แทนจาก สมาคมที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมไอซีที สถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนเกี่ยวข้องกับไอซีที หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับไอซีที และนิติบุคคลที่เป็นผู้ประกอบการอุตสาหกรรมไอซีที ดำเนินการจัดทำข้อบังคับสภา และ/หรือ ประกาศ/ระเบียบ/และจัดให้มีการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายในหกเดือน

ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกอบด้วย ๗ หมวด และบทเฉพาะกาลประกอบด้วย เนื้อหาสาระรวม ๕๒ มาตรา ที่มีสาระสำคัญสรุปโดยสังเขปได้ดังนี้

๔.๑ กำหนดความหมายของคำว่า “อุตสาหกรรมไอซีที” ตามที่ปรากฏใน มาตรา ๓ ของพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ไว้ว่า “กิจการ ที่เกี่ยวกับการผลิต การประกอบ และการค้า ซึ่งผลิตภัณฑ์ และบริการด้านไอซีทีทุกชนิด และทุกประเภท”

การกำหนดความหมายดังกล่าวเป็นการกำหนดความหมายโดยคณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. อันประกอบด้วย คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งผู้ประกอบการไอซีทีในประเทศไทย โดยเป็นการกำหนดความหมายจากพจนานุกรมราชบัณฑิตยสถาน และความหมายที่ได้จากประสบการณ์ในการดำเนินงานจริงของผู้ทรงคุณวุฒิ นำมาประยุกต์เข้าด้วยจนเป็นการให้ความหมายอย่างกว้างเพื่อให้ครอบคลุมผู้ประกอบการและผู้ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมไอซีทีได้ครอบคลุมทุกประเภทกิจกรรมทางเศรษฐกิจ

๔.๒ กำหนดให้มีสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล ตามที่ปรากฏในมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แห่งประเทศไทย พ.ศ. โดยกำหนดวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ ที่มาของรายได้และองค์ประกอบของสมาชิกไว้ ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แห่งประเทศไทย ปรากฏในมาตรา ๗ โดยมีสาระสำคัญในการเสนอแนะนโยบายและประสานการ ดำเนินการระหว่างรัฐ และภาคเอกชน เกี่ยวกับงานในสาขาไอซีที เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม นำไปสู่การสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจสังคมของประเทศ ส่งเสริม และพัฒนาอุตสาหกรรมไอซีที เพื่อยกระดับขีดความสามารถของประเทศให้อยู่ในระดับสากล และสามารถแข่งขันกับนานาประเทศได้อย่าง มั่นคง ตลอดจนเสริมสร้าง และกำกับมาตรฐาน และจรรยาบรรณของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมไอซีที

นอกจากนี้ยังมีวัตถุประสงค์ในการเสนอแนะให้มีการพัฒนาการใช้ ผลิตภัณฑ์และบริการไอซีทีในเชิงสร้างสรรค์เพื่อพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจในทางบวก เสนอแนะการ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับไอซีทีให้เหมาะสมเป็นสากลทันต่อความหลากหลาย และการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว และต่อเนื่องของการพัฒนาไอซีทีของโลกอีกด้วย

/(๒) อำนาจ...

(๒) อำนาจหน้าที่ของสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ และตามมาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการบริหารที่ได้จากการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่วางนโยบาย และกำกับดูแลการดำเนินงานของสภาตามวัตถุประสงค์ของสภามาตรา ๗ รวมทั้งการเสนอแนะความเห็น และให้คำปรึกษาแก่รัฐบาล ต่อกรณีที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรมไอซีที ตลอดจนผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม จากการพัฒนาอุตสาหกรรมไอซีทีของประเทศ หรือกรณีอื่นๆ ตามที่รัฐมนตรีร้องขอ คณะกรรมการบริหาร มีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ และที่ปรึกษา เพื่อช่วยงานในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร

อีกทั้งคณะกรรมการบริหารสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ในการออกข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของสิทธิหน้าที่ของสมาชิก การประชุม การจัดตั้งสำนักงาน และการดำเนินกิจการของสำนักงาน การจำแนกกลุ่มสมาชิก การกำหนดค่าลงทะเบียน ค่าบำรุง และค่าบริการ การสรรหา ผู้สอบบัญชี การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน การสงเคราะห์พนักงาน และเรื่องอื่นใดที่จำเป็นต่อการดำเนินงานภายในเกี่ยวกับกิจการของสภา ตามที่ปรากฏในมาตรา ๒๖ อีกด้วย ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารให้ดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภา

(๓) ที่มาของรายได้ ปรากฏในมาตรา ๙ โดยกำหนดให้สภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทยมีรายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน และค่าบริการที่เรียกเก็บจากสมาชิก เงินหรือทรัพย์สิน ที่มีผู้มอบให้ เงินรายได้อื่น ๆ เช่น การจัดสัมมนา และการฝึกอบรม รวมทั้งเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เอกชน หรือองค์กรอื่น อย่างไรก็ตาม การรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ และเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เอกชน หรือองค์กรอื่น จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สภาขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

(๔) องค์ประกอบของสมาชิกสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แห่งประเทศไทยปรากฏในมาตรา ๑๑ โดยแบ่งสมาชิกออกเป็น ๒ ประเภท ดังนี้

- สมาชิกสามัญ ประกอบด้วย สมาคมที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมไอซีที และก่อตั้งขึ้นอย่างถูกต้องตามกฎหมายไทย
- สมาชิกวิสามัญ ประกอบด้วย หน่วยงานที่ใช้ไอซีที หรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยมีวัตถุประสงค์ในการประกอบอุตสาหกรรมไอซีที

๔.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๕๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้จัดตั้งคณะกรรมการก่อตั้ง และตามมาตรา ๑๘ คณะกรรมการก่อตั้งเป็นผู้กำหนดให้มีการเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) คณะกรรมการก่อตั้ง ตามมาตรา ๕๐ ประกอบด้วย ผู้แทนจากสมาคมที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมไอซีทีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง และผู้แทนจากสถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนเกี่ยวข้องกับไอซีที หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับไอซีที และนิติบุคคลที่เป็นผู้ประกอบการอุตสาหกรรมไอซีที จำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่คน แต่ไม่เกินสามสิบหกคน ซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

/โดยคณะ...

โดยคณะกรรมการก่อตั้งมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ คือ พิจารณา ตำแหน่ง ประธาน รองประธาน กรรมการและเลขานุการ ดำเนินการจัดทำข้อบังคับสภา และ/หรือ ประกาศ/ระเบียบ/และจัดให้มีการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายในหกเดือน รวมทั้งพิจารณาสัดส่วนที่เหมาะสม ระหว่างกรรมการบริหารจากสมาชิกสามัญตลอดจนกรรมการบริหารจากสมาชิกวิสามัญให้ชัดเจนในข้อบังคับ ซึ่งข้อบังคับจะต้องระบุขอบเขตวัตถุประสงค์ของสภาที่สามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและกำหนดให้คณะกรรมการบริหารมาจากการเลือกตั้งทั้งหมด

(๒) คณะกรรมการบริหารที่มาจากการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๑๖ ต้องได้รับการเลือกตั้งจากผู้แทนของสมาชิกสามัญ และสมาชิกวิสามัญในการประชุมใหญ่ โดยมีจำนวนกรรมการบริหารไม่น้อยกว่า ๒๔ คน แต่ไม่เกิน ๓๖ คน อันประกอบด้วย (๑) ผู้แทนสมาชิกสามัญเลือกตั้ง กรรมการบริหาร จากผู้แทนสมาชิกสามัญ มีจำนวนเป็นสามในสี่ ของจำนวนกรรมการบริหาร ซึ่งเป็นผู้แทนสมาชิกสามัญ และผู้แทนสมาชิกวิสามัญ รวมกัน และ (๒) ผู้แทนสมาชิกวิสามัญเลือกตั้ง กรรมการบริหาร จากผู้แทนสมาชิกวิสามัญ มีจำนวนเป็นหนึ่งในสี่ ของจำนวนกรรมการบริหาร ซึ่งเป็นผู้แทนสมาชิกสามัญและผู้แทนสมาชิกวิสามัญ รวมกัน มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอยู่ได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน อีกทั้งก่อนหมดวาระคณะกรรมการบริหารชุดเดิมต้องจัดให้มีการเลือกตั้ง คณะกรรมการบริหารชุดใหม่ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน ก่อนหมดวาระของกรรมการบริหารชุดเดิม

๔.๔ กำหนดให้มีการกำกับดูแลการดำเนินงานของสภาเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารแห่งประเทศไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็น ผู้กำกับดูแลการดำเนินการของคณะกรรมการบริหารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาตามมาตรา ๒๖ และห้ามสภากระทำการใดๆ ตามมาตรา ๔๑ ดังต่อไปนี้

(๑) ประกอบวิสาหกิจ เข้าดำเนินการประกอบวิสาหกิจของบุคคลใด เข้าถือหุ้นเป็นหุ้นส่วนหรือร่วมทุนในการประกอบวิสาหกิจไอซีทีกับบุคคลใด เว้นแต่เป็นการประกอบวิสาหกิจ เพียงเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสภา ตามมาตรา ๗

(๒) ดำเนินการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายการแข่งขันอันพึงมี ตามปกติวิสัยของการประกอบวิสาหกิจไอซีที

(๓) ดำเนินการด้วยประการใด ๆ อันอาจเป็นภัยต่อเศรษฐกิจความมั่นคงของประเทศ หรือต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

(๔) ให้กู้ยืมเงินหรือให้เงินแก่สมาชิก หรือบุคคลอื่นใด เว้นแต่เป็นการให้กู้ยืม เพื่อเป็นการสงเคราะห์พนักงาน หรือครอบครัวของพนักงานตามข้อบังคับ หรือเป็นการให้เพื่อการกุศล สาธารณะ หรือตามหน้าที่ศีลธรรม หรือตามควรแก่อัธยาศัยในสังคม

(๕) กีดกัน หรือขัดขวาง มิให้ผู้ใด ซึ่งมีคุณสมบัติที่จะเป็นสมาชิกได้ตาม พระราชบัญญัติ และข้อบังคับเข้าเป็นสมาชิก โดยขัดต่อพระราชบัญญัติหรือข้อบังคับ

(๖) แบ่งปันผลกำไรหรือรายได้ให้แก่สมาชิก

(๗) ดำเนินการเกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางการเมือง

หากฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท อีกทั้งตามมาตรา ๔๕ หากคณะกรรมการบริหารสภากระทำการใด ๆ อันเป็นการผิดวัตถุประสงค์ของสภา หรือกระทำการใดๆ อันอาจเป็นภัยต่อระบบเศรษฐกิจ ความมั่นคงของประเทศ หรือความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของ /ประชาชน...

ประชาชน ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้กรรมการคนใดคนหนึ่งหรือทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งในกรณีเช่นนี้ กรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง ไม่มีสิทธิเป็นกรรมการอีก เว้นแต่จะพ้นกำหนดห้าปี นับแต่วันที่รัฐมนตรีมีคำสั่ง

ในการกำกับดูแลหรือควบคุมการดำเนินการใด ๆ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารนั้น เพื่อต้องการให้สภาไอซีทีเป็นองค์กรที่เข้มแข็งสามารถเป็นตัวแทนของกลุ่มผู้ประกอบการด้านไอซีทีที่ช่วยสนับสนุนการพัฒนาไอซีทีของประเทศร่วมกับภาครัฐอย่างแท้จริง และเพื่อให้มีให้คณะกรรมการบริหารของสภาตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ดำเนินการผดจากเจตนารมณ์ของการก่อตั้งสภาไอซีที และดำเนินการใดๆ อันอาจเป็นภัยต่อระบบเศรษฐกิจ ความมั่นคงของประเทศ หรือความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน จึงได้ให้อำนาจรัฐมนตรีว่ากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสามารถกำกับดูแลตามความในหมวด ๖ และหมวด ๗

ทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ดำเนินการที่ผ่านมาดังนี้

๑. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการร่างกฎหมายสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย ซึ่งคณะกรรมการประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ เช่น ผู้เชี่ยวชาญประจำคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศไทยและสมาคมผู้ประกอบการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ไทย เป็นต้น ทั้งนี้คณะกรรมการฯ ได้กราងพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทยแล้วเสร็จ และได้ระดมสมองรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในกรุงเทพมหานครและส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๐ ครั้ง ดังต่อไปนี้

สถานที่	วันที่
๑. โรงแรมซีดี พาร์ค จ.นครราชสีมา	๒๘ เมษายน ๒๕๕๓
๒. โรงแรมพูลแมน ราชอาอคิต ขอนแก่น จ. ขอนแก่น	๓๐ เมษายน ๒๕๕๓
๓. โรงแรมกรุงศรี ริเวอร์ อยุธยา จ. พระนครศรีอยุธยา	๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๔. มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย กรุงเทพฯ	๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๕. โรงแรมฮอลิเดย์ อินน์ เชียงใหม่ จ. เชียงใหม่	๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๖. โรงแรมเซ็นทรัล โนโวเทล หาดใหญ่ จ. สงขลา	๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๗. โรงแรมรามารการ์เด็น กรุงเทพฯ	๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๘. โรงแรม ดี เอ็มเมอร์ล รัชดา กรุงเทพฯ	๙ มิถุนายน ๒๕๕๓
๙. โรงแรมดิเอ็มเพลส เชียงใหม่ จ. เชียงใหม่	๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓
๑๐. โรงแรมสวิสโฮเต็ล เลอ คองคอร์ด กรุงเทพฯ	๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้นำร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ขึ้นบนเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ มีผู้แสดงข้อคิดเห็นว่าเห็นด้วย และไม่มีผู้ขอปรับแก้ไขถ้อยคำของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแต่อย่างใด

๒. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้นำร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งชาติ (กทสช.) เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓ โดยที่ประชุม มีมติให้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสภาไอซีที โดยลดบทบาทภาครัฐและงบประมาณเหมือนกับสภาที่มีอยู่แล้ว ๓-๔ สภา ได้แก่ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ทั้งนี้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ตามข้อคิดเห็นคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งชาติ (กทสช.) แล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการตามพระราชบัญญัติสภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุชิต นาคกรทรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักส่งเสริมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๙๓๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๓

E-mail chaiyan.p@mict.mail.go.th, poyrawee.k@mict.mail.go.th