

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๖/๕๕๗๐

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๔

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนแทนตำแหน่งที่ว่าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมาย และระเบียบของส่วน

ราชการ จำนวน ๕ ชุด

๒. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๗๐ ชุด

๓. สำเนาหนังสือลาออกของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ ชุด

๔. พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาแทนตำแหน่งที่ว่าง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๗ ที่กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ด้วยพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยที่ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา” ประกอบด้วยปลัดกระทรวง

ยุติธรรม...

ยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ผู้แทนกรมพระธรรมนูญ ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสภาพนายความและผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีอีกห้าคนเป็นกรรมการ ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคมสงเคราะห์ และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน เป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน ซึ่งการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้ให้คำแนะนำเรื่อยมา ตั้งแต่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาชุดใหม่จำนวน ๕ คน แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดเดิมที่ดำรงตำแหน่งครบกำหนดสองปีตามวาระ ได้แก่

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ๑. นายดาวิน นารูลา | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ |
| ๒. นางเพทาย ปทุมจันทร์ตัน | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์ |
| ๓. นางสาวสุภา สุวรรณจุฑะ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน |
| ๔. รองศาสตราจารย์ชนิตา รักษ์พลเมือง | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๕. นางสาวศุภมาศ พยัณวิเชียร | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากนางสุภา สุวรรณจุฑะ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ทำให้ตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนว่างลง ซึ่งตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๗ กำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคมสงเคราะห์และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน ทำให้มีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนแทนตำแหน่งที่ว่าง เพื่อให้คณะกรรมการสามารถดำเนินการประชุมพิจารณาอนุมัติค่าตอบแทน ค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ตามที่ได้ใช้สิทธิยื่นคำขอรับค่าตอบแทน ค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายต่อคณะกรรมการได้

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ เนื่องจากไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน การประชุมของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติคำตอบแทนคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาจึงไม่สามารถดำเนินการได้ จึงมีความเร่งด่วนที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนคนใหม่แทนตำแหน่งที่ว่าง ภายในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้ในเดือนตุลาคมนี้ คณะกรรมการสามารถดำเนินการประชุมพิจารณาคำขอของผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาได้

๔. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

การที่พระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหายและคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ประกอบด้วยปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆอีกสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิอีกห้าคน โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติคำตอบแทน คำทดแทนหรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา เมื่อองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน การประชุมของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติคำตอบแทน คำทดแทนหรือค่าใช้จ่าย จึงไม่สามารถดำเนินการได้ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพจึงได้เสนอนายพิทยา จินาวัฒน์ อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมพิจารณาเห็นชอบและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนเดิมที่ได้ลาออก ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบตามที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเสนอ กระทรวงยุติธรรมจึงได้เสนอเรื่องการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๒ ข้อกฎหมาย

ตามพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหายและคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด

ผู้แทน...

ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ผู้แทนกรมพระธรรมนูญ ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสภาพนาความ และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีอีกห้าคนเป็นกรรมการ ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคมสงเคราะห์ และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓)

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วนั้น

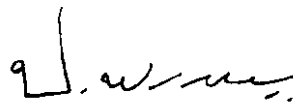
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้นางสุณา สุวรรณจุฑะ พ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ในคณะกรรมการพิจารณา ค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา และให้ความเห็นชอบแต่งตั้ง นายพิทยา จินาวัฒน์ อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนแทนนางสุณา สุวรรณจุฑะ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนที่ลาออก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๔๓

โทรสาร.๐ ๒๑๔๓ ๙๖๖๗ E-mail: mail.go.th