

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๕๐๓/ ๑๕๐๖



วิชา... เลขที่การคณะรัฐมนตรี
๘๙๕
วันที่ 18๓๐๘4 เวลา 10-10

☐ ก่อนประชุม
☒ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

กพท. 1289-1

18 ม.ค. 54

เรื่อง การจัดทำความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-ฝรั่งเศสในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๐๘๒ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงการต่างประเทศต่อการจัดทำความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-ฝรั่งเศสในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และขอทราบความเห็นว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๑.๑ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย เพื่อตอบรับข้อเสนอของฝ่ายฝรั่งเศส น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๑.๒ สำหรับประเด็นว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยประกอบกับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทย จะเป็นหนังสือตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่ ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

๑.๓ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของส่วนราชการเจ้าของเรื่องว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยประกอบกับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการอนุญาตให้ผู้มีสัญชาติไทยหรือฝรั่งเศสจัดตั้งและดำเนินการสถานีวิทยุสมัครเล่นได้ตามข้อบังคับวิทยุคมนาคม (Radio

Regulations) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) และตามกฎหมายและข้อบังคับของทั้งสองประเทศ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยประกอบกับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทย ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๒. ความสัมพันธ์ไทย-ฝรั่งเศส

ไทยกับฝรั่งเศสมีความสัมพันธ์และความร่วมมือที่ดีระหว่างกัน โดยเฉพาะปัจจุบัน ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองได้รับการยกระดับในลักษณะการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างกันในมิติความร่วมมือสาขาต่างๆ โดยมีแผนปฏิบัติการร่วมไทย-ฝรั่งเศส ฉบับที่ ๒ (ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗) เป็นกรอบกำหนดกิจกรรมความร่วมมือในสาขาที่สองฝ่ายมีผลประโยชน์ร่วมกัน ให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งการจัดทำความตกลงดังกล่าวจะเป็นกลไกหนึ่งที่จะช่วยเอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินความสัมพันธ์ฉันมิตร อีกทั้งยังจะช่วยเสริมสร้างโอกาสการติดต่อสื่อสารระหว่างประชาชนของประเทศทั้งสองให้เพิ่มพูนยิ่งขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรป ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๘๒ (นางสาวมธุรีวีร์ วิสุทธิกุล)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๓๒