

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๘๙๕๕

วันที่ ๑๘ ต.ค. ๒๕๕๕ เวลา ๘-๑๕ น.

☒ ก่อนประชุม ☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม ☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตและการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่า พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๒๕๒ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตและการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่า พ.ศ. ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งคาดว่าจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้หน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวแล้วได้รับรายงาน สรุปได้ดังนี้

๑. กรมเจ้าท่า มีข้อพิจารณาว่า

๑.๑ การพิจารณาเข้าทำประโยชน์ในเขตป่า จึงต้องพิจารณานิยามของคำว่า “ป่า” ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ มาตรา ๔ และนิยามคำว่า “ที่ดิน” ตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๑ ประกอบการพิจารณาว่า เขตป่านั้นอยู่ในพื้นที่ที่อยู่ในอำนาจดูแลรักษาของกรมเจ้าท่าหรือไม่ จึงเห็นได้ว่า เขตป่า คือ ที่ดินที่ยังมิได้มีบุคคลได้มาตามกฎหมายที่ดิน โดยมีลักษณะพื้นที่ดินทั่วไป และให้หมายความรวมถึงภูเขา ห้วย หนอง คลอง บึง บาง ลำน้ำ ทะเลสาบ เกาะ และที่ชายทะเลด้วย

๑.๒ พื้นที่ที่อยู่ในอำนาจดูแลรักษาของกรมเจ้าท่า ตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ มาตรา ๑๑๗ วรรคหนึ่ง ประกอบความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๖๐/๒๕๓๘ (เรื่องอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาที่ดินริมแหล่งน้ำสาธารณะ) และเรื่องเสร็จที่ ๕๐๔/๒๕๔๙ (เรื่องการทบทวนความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับอำนาจในการดูแลรักษาแม่น้ำ ลำคลอง ทะเลสาบและทะเลภายในน่านน้ำไทย) ได้แก่ แม่น้ำ ลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ ทะเลสาบ ทะเลภายในน่านน้ำไทย ชายหาดของทะเลดังกล่าว และรวมถึงที่ชายตลิ่ง ดังนั้น พื้นที่ป่าที่อาจอยู่ในอำนาจดูแลรักษาของกรมเจ้าท่า คือ ลำน้ำสาธารณะ อาทิเช่น คลอง บึง ทะเล ที่ชายทะเล เป็นต้น

๑.๓ การขออนุญาตและการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่า อาจมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรมเจ้าท่า หากเป็นการเข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่าที่มีลักษณะเป็นคลอง บึง ทะเล ที่ชายทะเล เช่น เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนที่มีลักษณะน้ำท่วมถึง และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ การควบคุมทางน้ำ มลพิษทางน้ำ และควบคุมการบุกรุกแหล่งน้ำ เนื่องจากพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ มาตรา ๑๑๗ มาตรา ๑๑๘ มาตรา ๑๑๘ ทวิ มาตรา ๑๑๙ มาตรา ๑๒๐ และมาตรา ๑๒๐/๑ ได้บัญญัติให้อำนาจกรมเจ้าท่าในการดำเนินการไว้

ซึ่งกรมเจ้าท่าพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวไม่ปรากฏข้อกำหนดที่ขัดหรือแย้งกับอำนาจหน้าที่ของกรมเจ้าท่าโดยตรง แต่อย่างไรก็ดี หากการอนุญาตตามร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องหรือทับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของกรมเจ้าท่า การพิจารณาอนุญาตก็ย่อมต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ด้วย

๒. กรมทางหลวง พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวมีการกำหนดเกี่ยวกับวิธีการและเงื่อนไขของการขออนุญาตและการอนุญาตที่ชัดเจนขึ้น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติและประชาชนผู้รับบริการสามารถปฏิบัติได้ถูกต้อง ซึ่งน่าจะช่วยให้ลดความขัดแย้งที่อาจจะมีขึ้นในการขอรับบริการได้ แต่ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ กำหนดนิยามคำว่า “ป่า” หมายถึง ที่ดินที่ยังมิได้มีบุคคลได้มาตามกฎหมายที่ดิน ซึ่งกรมป่าไม้ได้ตีความคำว่า “ป่า” รวมถึงที่ดินส่วนที่อยู่ในเขตทางหลวงด้วย แต่ตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔ ดันไม้ในเขตทางหลวงเป็นส่วนหนึ่งของทางหลวง ดังนั้น ในการก่อสร้าง บำรุงรักษาทางหลวง หากมีต้นไม้ซึ่งมิใช่ไม้หวงห้ามในเขตทางหลวงกีดขวางหรือเป็นอุปสรรคต่องานทาง กรมทางหลวงมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการตัด ขุดล้อม ทำลายหรือกระทำด้วยประการใดโดยมิต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔

๓. กรมทางหลวงชนบท พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื้อหาสาระของร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว เป็นการกำหนดวิธีการและเงื่อนไขที่ชัดเจน เพื่อให้ฝ่ายเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติและฝ่ายประชาชนผู้ขออนุญาตได้ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และไม่มีข้อความใดที่มีผลกระทบหรือขัดกับกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ประกอบกับร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวไม่มีผลกระทบกับการดำเนินการกิจของกรมทางหลวงชนบท เนื่องจากการขอใช้พื้นที่ป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ที่อยู่ในรูปของที่รกร้างว่างเปล่า ที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และที่ดินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดสรรให้ราษฎร กรมทางหลวงชนบทต้องขออนุญาตกับหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบอยู่แล้ว

๔. การรถไฟแห่งประเทศไทย พิจารณาแล้วเห็นชอบตามร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว

กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวของหน่วยงาน
ในสังกัดที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๓๒๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖