

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๒๕๖



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีคมนาคม เอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีคมนาคม เอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๒ พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างปฏิญญารัฐมนตรีคมนาคม เอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๒ ว่าด้วยการเชื่อมโยงเอเชีย-ยุโรป ที่มีประสิทธิภาพ มั่นคง และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Declaration of the 2nd ASEM Transport Ministers' Meeting on Green, Secure and Efficient Asia-Europe Connection) หรือปฏิญญาเฉิงตู (Chengdu Declaration) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๗ ณ กรุงปักกิ่ง ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๑ ผู้นำอาเซียนเห็นชอบกับข้อริเริ่มของลิทัวเนียที่จะจัดให้มีเวทีการหารือด้านการขนส่งระหว่างกัน จึงเป็นที่มาของการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคม เอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๑ ขึ้น ณ กรุงวิลนีอุส ประเทศลิทัวเนีย การประชุมดังกล่าวเป็นเวทีในการเสริมสร้างเครือข่ายการคมนาคมระหว่างเอเชียกับยุโรป เพื่อให้ผู้แทนระดับสูงได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ รวมถึงการพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ด้านการคมนาคม เพื่อเอื้ออำนวยต่อการค้า การลงทุน และการเดินทางระหว่างสองภูมิภาค

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (พล.ต.ท. ชัชชาติ กุลติลภ) จะเดินทางไปเข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีคมนาคม เอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ เมืองเจนีวา สาธารณรัฐประชาชนจีน หากไทยเข้าร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนในการประกาศปฏิญญาดังกล่าว ย่อมทำให้การดำเนินความร่วมมือด้านคมนาคมระหว่างเอเชีย-ยุโรป เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงขอเสนอบรรจุเป็นวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

๔. สาระสำคัญของร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีคมนาคม เอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๒

ที่ประชุมจะได้ประกาศปฏิญญาของรัฐมนตรีคมนาคม เอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๒ รายละเอียดร่างปฏิญญาฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การสร้างระบบเชื่อมโยงการขนส่งที่มีประสิทธิภาพ มั่นคง และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมระหว่างเอเชีย-ยุโรป จะเป็นก้าวสำคัญในการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนของเอเชีย-ยุโรป

๒) การแลกเปลี่ยนวิธีที่ดีที่สุดในระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อลดผลกระทบจากการขนส่งที่มีต่อสิ่งแวดล้อม

๓) ส่งเสริมการขนส่งสินค้าต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อลดการใช้พลังงาน โดยให้มีการแลกเปลี่ยนนโยบายและเทคโนโลยีการขนส่งทางเรือในประเทศระหว่างกัน

๔) การพัฒนาระบบขนส่งมวลชน เพื่อลดการใช้พลังงาน และการใช้การขนส่งที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชากรในภูมิภาคเอเชีย-ยุโรป

๕) การให้ความสำคัญเรื่องความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยในการขนส่งทุกประเภท โดยการขนส่งทางถนน เน้นความสำคัญของโครงการทศวรรษแห่งความปลอดภัยบนท้องถนนขององค์การสหประชาชาติ ปี ๒๕๕๔-๒๕๖๓ ส่วนการขนส่งทางน้ำและทางอากาศจะปฏิบัติตามมาตรฐานขององค์การทะเลระหว่างประเทศ และองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

๖) การให้ความร่วมมือในการป้องกันและต่อต้านการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ โดยการเข้าร่วมยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบขององค์การสหประชาชาติ และดำเนินการตามวิธีปฏิบัติขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ

๗) การกระชับความร่วมมือในการเตรียมพร้อม และรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๘) จะมีการศึกษาร่วมและจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาการขนส่งระหว่างเอเชีย-ยุโรป ระยะยาว ครอบคลุมการขนส่งทั้งทางถนน ทางราง ทางอากาศ และทางเรือ โดยมีการกำหนดลำดับความสำคัญของโครงการระยะกลางและระยะยาว

๙) เล็งเห็นความสำคัญของการขยายการลงทุนในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางถนนและทางราง เพื่อเชื่อมโยงเอเชีย-ยุโรป โดยการใช้ประโยชน์จากแหล่งทุนของต่างชาติ

๑๐) เห็นความจำเป็นที่จะให้มีการปรับปรุงกรอบกฎหมายระดับทวิภาคีและพหุภาคีในด้านการขนส่ง โดยเฉพาะกรอบกฎหมายในการขนส่งผ่านแดน และการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า ระหว่างภูมิภาคเอเชีย-ยุโรป

๑๑) การให้ความสำคัญในการพัฒนาและการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสร้างโครงข่ายบริการข้อมูลสาธารณะ เพื่อรองรับการเจริญเติบโตของโลจิสติกส์สมัยใหม่ รวมทั้งการแสวงหาความเป็นไปได้ในการจัดทำโครงข่ายเอเชีย-ยุโรป ร่วมกัน

๑๒) ให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านการขนส่งระหว่างเอเชีย-ยุโรป ที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น โดยให้ที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสรับผิดชอบการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ และรายงานความคืบหน้าต่อที่ประชุมรัฐมนตรีคมนาคม เอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๓

๕. ข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือไปยังกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อขอทราบข้อคิดเห็นต่อร่างปฏิญญาฯ ซึ่งจนถึงขณะนี้ กระทรวงฯ ยังไม่ได้รับแจ้งความเห็นจากหน่วยงานดังกล่าว

๖. ข้อคิดเห็นของกระทรวงคมนาคม

ในหลักการร่างปฏิญญาฯ ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคเอเชีย-ยุโรป โดยให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ลดการใช้พลังงาน และส่งเสริมการขนส่งเพื่อสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาระบบการขนส่งอย่างยั่งยืน รวมทั้งการพัฒนาการอำนวยความสะดวกด้านการค้า เพื่อเอื้อต่อการค้า การลงทุน และการเดินทางของประชาชน อันจะนำมาซึ่งการพัฒนาเศรษฐกิจระหว่างสองภูมิภาค นอกจากนี้ ยังเน้นความสำคัญของการขนส่งที่ปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยในการขนส่งทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยดำเนินการตามมาตรฐานขององค์การระหว่างประเทศ ซึ่งความร่วมมือดังกล่าวข้างต้นจะเป็นโอกาสให้ประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียได้รับการถ่ายทอดองค์ความรู้ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการพัฒนาระบบคมนาคมจากภูมิภาคยุโรป เพื่อนำมาปรับใช้กับการวางนโยบายด้านคมนาคมของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชีย

๗. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

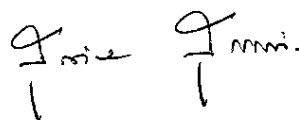
๗.๑ ให้ความเห็นชอบการจัดทำร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีคมนาคม เอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๒

๗.๒ อนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมให้การรับรองเพื่อประกาศเจตนารมณ์ของร่างปฏิญญาฯ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะผู้แทนไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒-๒๘๐๕๖๓๘-๙, ๐๒-๒๘๓-๓๐๗๕

โทรสาร ๐๒-๒๘๐๑๗๑๔, ๐๒-๒๘๑-๔๘๒๙