

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๔๒๔๑



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๑๐-

๑.๑๒๔๕

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ ๓๑๖ ๗๔

วัน ๒/๒๕๔

๒๕๓๑

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย 25 ต.ค. 2554

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

๒. สรุปข้อเสนอแผนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

รายการกระทรวง

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง
แนวทางการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่
เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบแนวทางการให้ความ
ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย และมอบหมายหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยในส่วนของการดำเนินการในระยะของการช่วยเหลือระหว่างที่ระดับน้ำ
ในพื้นที่ยังท่วมสูง (ระยะเวลาประมาณ ๔-๖ สัปดาห์) ให้ทุกกระทรวงเร่งจัดทำแผนการดำเนินการ ใน
รายละเอียด แล้วส่งให้ สศช. ภายในวันศุกร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้ สศช. รวบรวม วิเคราะห์ จัดกลุ่ม
และลำดับขั้นตอนการดำเนินการในภาพรวมให้เป็นระบบและไม่เกิดความซ้ำซ้อนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ในสัปดาห์ต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้ พื้นที่หลายจังหวัดของประเทศไทยประสบปัญหาอุทกภัยเป็นบริเวณ
กว้าง ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชนทั่วไป เกษตรกร ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ภาคธุรกิจ บริการ
และแรงงานทุกภาคส่วน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างมากในการกำหนดแผนการดำเนินการช่วยเหลือ
เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนต่อการดำรงชีพและความเสียหายใน
ทรัพย์สิน รวมทั้งกำหนดแนวทางการฟื้นฟู และปรับปรุงด้านกายภาพ ทั้งเส้นทางคมนาคม โรงพยาบาล
โรงเรียน ระบบชลประทาน ระบบป้องกันอุทกภัยและภัยธรรมชาติ รวมทั้งระบบนิเวศในระยะยาวต่อไป

๓. สาระสำคัญ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้ สศช. รวบรวมวิเคราะห์ จัดกลุ่ม และลำดับขั้นตอนการดำเนินการในภาพรวมให้เป็นระบบและไม่เกิดความซ้ำซ้อน ในส่วนของการดำเนินการในระยะของการช่วยเหลือระหว่างที่ระดับน้ำในพื้นที่ยังท่วมสูง (ระยะเวลาประมาณ ๔-๖ สัปดาห์) สศช. ขอสรุปแผนและแนวทางการดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยตามที่ส่วนราชการเสนอ ดังนี้

๓.๑ แนวทางการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้กำหนดแนวทางในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและขั้นตอนการฟื้นฟูใน ๔ ระยะ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ ระยะการแก้ไขปัญหาละลอกหน้า เป็นการจัดการในการป้องกันกระแสน้ำที่จะก่อให้เกิดความเสียหาย การอพยพและให้ความช่วยเหลือประชาชน และการจัดหาปัจจัยการดำรงชีพ ซึ่งขณะนี้ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) ร่วมกับทางจังหวัดและพื้นที่ได้ดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมอยู่แล้ว

๓.๑.๒ ระยะของการช่วยเหลือระหว่างที่ระดับน้ำในพื้นที่ยังท่วมสูง ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาประมาณ ๔-๖ สัปดาห์ ในระยะนี้จะเป็นระยะที่ประชาชนประสบปัญหาที่อยู่อาศัย ซึ่งต้องพักพิงในศูนย์อพยพ มีความตึงเครียด เนื่องจากทรัพย์สินถูกทำลาย ประกอบกับความกังวลในด้านการประกอบอาชีพ ซึ่งในจุดนี้จะต้องมีการบูรณาการที่ศูนย์อพยพ

๓.๑.๓ ระยะการฟื้นฟูภายหลังน้ำลดแล้ว จะเป็นการเร่งฟื้นฟูด้านกายภาพ เช่น การซ่อมแซมถนน เส้นทางคมนาคม โรงพยาบาล โรงเรียน สถานที่ราชการ โบราณสถาน และแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ เป็นต้น

๓.๑.๔ ระยะการปรับโครงสร้างถาวร เพื่อปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานหลักของประเทศเพื่อสร้างเป็นระบบถาวร ทั้งในด้านระบบชลประทาน ระบบป้องกันอุทกภัยและภัยธรรมชาติ ระบบคมนาคม ระบบการวางระบบผังเมืองของประเทศ รวมถึงระบบฟื้นฟูระบบนิเวศน์ ในภาพรวมด้วย

๓.๒ ข้อเสนอแผนดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและแนวทางการฟื้นฟูภายหลังน้ำลด

ณ วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ส่วนราชการได้เสนอแนวทางและแผนการดำเนินการในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและการฟื้นฟูอย่างเป็นทางการ จำนวน ๘ กระทรวง ได้แก่ นร. (กรมประชาสัมพันธ์ และสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ) กษ. พม. คค. ทส. รง. สธ. และ ศธ. นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้ประสานข้อมูลจากกระทรวงและส่วนราชการต่าง ๆ เพิ่มเติมอีก ๑๐ กระทรวง รวมเป็น ๑๘ กระทรวง ซึ่งมีข้อเสนอกรอบวงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๘๑,๕๐๖ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๒.๑ แผนการดำเนินการระยะแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า มุ่งเน้นการช่วยเหลือเฉพาะหน้าให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งบรรเทาความเสียหายของผู้ประกอบการ วงเงินงบประมาณ ๑,๐๒๗ ล้านบาท โดยสรุปมาตรการที่สำคัญได้ดังนี้

(๑) การป้องกันความเสียหายและบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนผู้ประกอบการ และโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ โดยจัดทำคันกันน้ำช่วงที่มีน้ำท่วมขังสูง และติดตั้งเครื่องสูบน้ำเพื่อระบายน้ำและการป้องกันพื้นที่ชุมชนรวมทั้งพื้นที่อุตสาหกรรม

(๒) การสนับสนุนการขนส่ง วัสดุ อุปกรณ์ ตลอดจนสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นสำหรับประชาชนไปยังพื้นที่ต่างๆ ทั้งที่อยู่ในศูนย์อพยพ และอยู่ในพื้นที่อุทกภัย รวมถึงการจัดส่งถุงยังชีพให้ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และการแจ้งให้ประชาชนหลีกเลี่ยงเส้นทางที่ประสบปัญหาอุทกภัย รวมทั้งการจัดเรือท้องแบนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

(๓) การจัดส่งเครื่องอุปโภคบริโภค ยารักษาโรค และจัดหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ ให้แก่ผู้ประสบภัย รวมถึงการจัดรถรับส่งผู้ป่วยและส่งสิ่งของยังชีพให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ

๓.๒.๒ ระยะเวลาช่วยเหลือระหว่างที่ระดับน้ำในพื้นที่ยังท่วมสูง เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการสามารถปรับตัวให้อยู่กับสถานการณ์อุทกภัยที่คาดว่าจะยังดำรงอยู่ในช่วง ๔ - ๖ สัปดาห์ วงเงินงบประมาณ ๑๓,๓๔๗ ล้านบาท โดยสรุปมาตรการที่สำคัญได้ดังนี้

แผนการดำเนินการระยะแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า (หน่วยงานรับผิดชอบ)	
๑. การจัดทำระบบฐานข้อมูลการฟื้นฟู มอบหมาย มท. เป็นเจ้าภาพหลัก โดยประสานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น รง. ศธ. สธ. วท. และ ทส. เป็นต้น	จัดทำระบบฐานข้อมูลเชิงพื้นที่เพื่อการฟื้นฟูความเสียหายจากอุทกภัย ๒๕๕๔ โดยใช้การบูรณาการข้อมูลดาวเทียม ข้อมูลภูมิสารสนเทศและข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง มท. กท. กษ. รง. และ สธ. เพื่อแสดงข้อมูลพื้นที่น้ำท่วมขัง และทิศทางระบายของน้ำ พื้นที่ที่เสียหายจากอุทกภัย รายจังหวัด/อำเภอ/ตำบล/หมู่บ้าน ข้อมูลสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย และกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ เช่น ประชาชน เกษตรกร ผู้ประกอบการ อุตสาหกรรม ผู้ประกอบธุรกิจบริการ และอื่นๆ (วท.)
๒. รูปแบบของการบูรณาการกิจกรรมในศูนย์อพยพ ๔ - ๖ สัปดาห์ มอบหมายให้ รนม. (พล.ต.อ. โกวิท วัฒนะ) เป็นเจ้าภาพ โดยประสานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเริ่มดำเนินการตั้งแต่การจัดทำฐานข้อมูลรายบุคคล การให้บริการด้านสาธารณสุข การจัดหาอาหาร การบริการขั้นพื้นฐาน ตลอดจนการฟื้นฟูจิตใจ และการฝึกอาชีพเพื่อโอกาสของการจ้างงานในช่วงเวลาน้ำลดตามโครงการฟื้นฟูต่างๆ ด้วย	- ให้ความช่วยเหลือด้านอาหาร เครื่องอุปโภคและบริโภค และการเยียวยาจิตใจ (พม. / วธ. / ศธ. / กก.) - จัดโรงครัวประกอบอาหารสำหรับผู้เข้าพักพิง (ศธ.) - จัดหาถังกักน้ำดื่มและอุปกรณ์ ๑,๐๐๐ ชุด (พณ.) - เฝ้าระวังและควบคุมโรคระบาด การให้บริการทางการแพทย์แบบเบ็ดเสร็จในศูนย์อพยพ และการฟื้นฟูจิตใจผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย (สธ.) - จัดเจ้าหน้าที่ นักเรียน นักศึกษาอาสาสมัครดูแลผู้อพยพในศูนย์พักพิง/ศูนย์อพยพ (ศธ.) - จัดให้มีครูอาสาประจำศูนย์อพยพ ๔๕ ศูนย์ - สนับสนุนการขนส่ง วัสดุ อุปกรณ์ ตลอดจนสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นสำหรับประชาชนของหน่วยงานต่างๆ เช่น ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) เป็นต้น ไปยังพื้นที่ต่างๆ (ทก.)

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔	แผนการดำเนินการ (หน่วยงานรับผิดชอบ)
๓. การมอบหมายกิจกรรมด้านสังคมในการจัดทำแผนช่วยเหลือ พี่น้องที่ได้รับผลกระทบ	
๓.๑ การแก้ไขปัญหาหนี้เสีย (กท./ทส.) ■ มอบหมายให้ กท. และ ทส. รับไปแก้ไขปัญหาน้ำเสียในพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ■ มอบหมายให้ ทส. ประสานกับ มท. ในการส่งเจ้าหน้าที่ไปแนะนำการผลิต EM และจัดชุดเครื่องมืออุปกรณ์ให้แต่ละชุมชนเพื่อนำไปแก้ไขปัญหาน้ำเสียในพื้นที่ ๒.๒ ล้านไร่ ให้แล้วเสร็จภายใน ๒ สัปดาห์ ทั้งนี้ ให้ ทส. รับผิดชอบแนะนำจนถึงขั้นตอนนำไปใช้ด้วย ■ มอบหมายให้ ทส. สำรวจข้อมูลพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก แล้วส่งข้อมูลให้คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (ด้านสังคม) เพื่อดำเนินการพิจารณาจัดหาที่ทำกินใหม่ที่เหมาะสมต่อไป	■ เร่งส่งเจ้าหน้าที่ไปแนะนำการผลิต EM และจัดชุดเครื่องมืออุปกรณ์ให้แต่ละชุมชน เพื่อนำไปแก้ไขปัญหาน้ำเสียในพื้นที่ ๒.๒ ล้านไร่ (ทส.) หมายเหตุ ศธ. ได้เสนอการจัดทำน้ำหมักชีวภาพแจกประชาชนเพื่อกำจัดสิ่งปฏิกูลต่างๆ ในพื้นที่ให้กลับสู่สภาพเดิมไว้ในระยะการฟื้นฟูภายหลังน้ำลดแล้ว
๓.๒ การเฝ้าระวังโรคระบาด / และรูปแบบ (model) ศูนย์อพยพ (สร.) ■ มอบหมายให้ สธ. เฝ้าระวังโรคระบาดต่างๆ ที่จะเกิดขึ้น โดยอาศัยเครือข่ายอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการวางระบบการป้องกันและสนับสนุน ■ มอบหมายให้รองนายกฯ (พล.ต.อ.โกวิท วัฒนะ) ดูแลเรื่องรูปแบบของศูนย์อพยพถาวรว่าควรจะมีองค์ประกอบอะไรบ้างที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดเป็นชุมชน เช่น มีหัวหน้าศูนย์ ครู แพทย์ พยาบาล มีการสอนหนังสือ ฝึกอาชีพ เป็นต้น	■ จัดให้มีหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ เพื่อดูแลผู้ป่วยฉุกเฉินและรักษาผู้ป่วยโรคเรื้อรังตามบ้านที่จำเป็นต้องได้รับการรักษาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้ป่วยโรคเรื้อรังได้รับการรักษาต่อเนื่องและลดภาวะแทรกซ้อนที่อาจเป็นอันตรายแก่ชีวิต (สธ. / พน.) ■ สำหรับการจัดเตรียมรูปแบบศูนย์อพยพถาวร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างดำเนินการในรายละเอียด
๓.๓ การฝึกอบรมอาชีพ (พม.) ■ มอบหมายให้ พม. ร่วมกับ สธ. ในการฝึกอบรมวิชาชีพต่างๆ เช่น งานซ่อมบ้านงานอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ในศูนย์อพยพ ทั้งนี้ ต้องให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนแต่ละจังหวัด ■ มอบหมายให้ พม. ประสานกับ มท. ในการเป็นเจ้าภาพจัดฐานข้อมูลของผู้ตกงานที่เป็นลูกจ้างทั่วไป และลูกจ้างโรงงาน	■ ฝึกอบรมอาชีพระยะสั้นสำหรับผู้ประสบภัยที่ไม่สามารถประกอบอาชีพเดิมได้ (สธ.) หมายเหตุ พม. ได้เสนอแนวทางการฝึกอบรมอาชีพในด้านต่าง ๆ และการฟื้นฟูด้านสังคมและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องไว้ในระยะการฟื้นฟูภายหลังน้ำลดแล้ว โดยสรุปได้ดังนี้ ■ จัดให้มีการร่วมมือกับทีมสหวิชาชีพเพื่อฟื้นฟูด้านสังคมและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ■ สร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนและอาสาสมัครในการฟื้นฟูที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อม

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔	แผนการดำเนินการ (หน่วยงานรับผิดชอบ)
๓.๔ การฟื้นฟูโบราณสถาน (วธ. / พศ.) - เร่งรัดประเมินความเสียหายของโบราณสถานต่างๆ กรณีเป็นงานด้านโยธาให้เสนอคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือฯ (ด้านโครงสร้างพื้นฐาน) พิจารณา และให้ วธ. จัดทำแผนป้องกันโบราณสถานในระยะยาวด้วย - มอบหมายให้ วธ. ประชาสัมพันธ์สร้างความมั่นใจในความสมบูรณ์ของโบราณสถานให้กับนักท่องเที่ยวต่างประเทศ	สำรวจและประเมินความเสียหายของศาสนสถาน และสถานศึกษา และจัดทำระบบระบายน้ำในพื้นที่สถานศึกษา (วธ.) หมายเหตุ การฟื้นฟูโบราณสถาน วธ. ได้เสนอไว้ในระยะการแก้ไขปัญหาดังกล่าว
๓.๕ การช่วยเหลือ ครู นักเรียน โรงเรียน (ศธ.) - การเปิดเทอมเป็นไปตามกำหนดเดิม คือ วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของผู้อำนวยการโรงเรียนที่จะพิจารณาได้ตามความจำเป็น กรณีที่โรงเรียนใดไม่สามารถเปิดเทอมได้ในวันที่ ๑ พ.ย.๕๔ ให้แจ้ง สพฐ. ทราบก่อนถึงวันเปิดภาคเรียน ๑ สัปดาห์ นอกจากนี้ การสอบ GAT – PAT ให้เลื่อนเป็นวันที่ ๑๙ – ๒๐ พ.ย. และวันที่ ๒๖ พ.ย. ๕๔ - โรงเรียนที่ยังไม่ทำการสอบภาคเรียนที่ ๑ ให้โรงเรียนจัดให้มีการทบทวนบทเรียนให้กับเด็กนักเรียนก่อนทำการสอบต่อไป - มอบหมายให้ ศธ. ไปจัดทำฐานข้อมูลความเสียหายของโรงเรียน ครู และเด็กนักเรียนที่ประสบอุทกภัย - กรณีโรงเรียนที่ยังไม่สามารถจัดการสอบได้ให้จัดการสอนที่ศูนย์อพยพ - การช่วยเหลือด้านการเงินให้กับครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้ช่วยเหลือเฉพาะผู้ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยโดยตรงเท่านั้น	- เตรียมความพร้อมให้นักเรียนและโรงเรียน โดยจัดหาปัจจัยพื้นฐานและอำนวยความสะดวกให้นักเรียนในการเดินทาง จัดหาหนังสือและอุปกรณ์การเรียนทดแทนที่ชำรุดเสียหาย และจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์และปรับปรุงซ่อมแซมอาคารที่วงเงินต่ำกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท (ศธ.) หมายเหตุ ศธ. ได้เสนอแนวทางการช่วยเหลือด้านการเงินให้กับครูและบุคลากรทางการศึกษาตามมติ ครม. ไว้ในระยะการฟื้นฟูภายหลังจากน้ำลดแล้ว โดยสรุปได้ดังนี้ - ให้ครูที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย จำนวน ๒๑,๐๐๐ คน ได้รับสวัสดิการการกู้เงินจากกองทุน ก.ค.ส./ สก.สค. - พักชำระหนี้ผู้กู้ยืมเงินทุนหมุนเวียนแก้ปัญหาหนี้สินข้าราชการครู และให้เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ปัญหาหนี้สินครูในพื้นที่จังหวัดที่ประสบอุทกภัย (๓๔ จังหวัด) - ให้ความช่วยเหลือแก่ข้าราชการครู พนักงานราชการและลูกจ้างของกระทรวงศึกษาธิการที่ประสบภัยน้ำท่วม ด้วยการให้กู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำสำหรับพื้นที่อยู่อาศัยและเครื่องใช้จำเป็นในวงเงินไม่เกิน ๓ ล้านบาท
๔. แนวทางในการช่วยเหลือในระยะการรื้อฟื้นฟูในด้านเศรษฐกิจที่สำคัญ	
๔.๑ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรม (อก.) มอบหมายให้ อก. รับไปดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวและความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม โรงงานต่างๆ ผู้ประกอบการ SME ที่ประสบภาวะ	- ระบายน้ำออกจากโรงงานและพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมอย่างเร่งด่วน และเริ่มซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานในนิคมอุตสาหกรรม (อก.) - จัดทำข้อมูลสำรวจความเสียหายของเครื่องจักรอุปกรณ์ และการชดเชยความเสียหายจากบริษัทประกันภัย โดยเร่งรัดการจ่ายสินไหมทดแทน และแก้ไขข้อพิพาทระหว่างโรงงานกับบริษัทประกัน พร้อมทั้งมาตรการให้ความช่วยเหลือของ

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๔	แผนการดำเนินการ (หน่วยงานรับผิดชอบ)
อุทกภัยในช่วง ๒ เดือนก่อนน้ำลด และให้ประสานกับ กต. ที่จะให้ความช่วยเหลือในลักษณะรัฐต่อรัฐด้วยและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ สัปดาห์	ภาครัฐที่เหมาะสม เช่น การขอความร่วมมือธนาคารพาณิชย์ในการผ่อนปรนสินเชื่อ เป็นต้น (อก.) ■ ให้การช่วยเหลือการเคลื่อนย้ายเครื่องจักร อุปกรณ์ และสินค้าในคลังสินค้าออกจากพื้นที่อุทกภัย ไปจัดเก็บในพื้นที่ปลอดภัย เพื่อบรรเทาความเสียหายของเครื่องจักร อุปกรณ์ (อก.) ■ อำนวยความสะดวกในการออกวีซ่าให้กับผู้เชี่ยวชาญ/ช่างจากต่างประเทศ และระดมผู้เชี่ยวชาญ/ช่างในประเทศ จากภาคการศึกษา และภาคเอกชน เพื่อเข้าซ่อมแซม และฟื้นฟูเครื่องจักร อุปกรณ์ และระบบสาธารณูปโภคที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย (อก.) ■ ติดตามสถานการณ์น้ำท่วมอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ความช่วยเหลือและให้บริการแก่ผู้ส่งออกข้าวและมันสำปะหลัง (พณ.) ■ จัดทำแผนรองรับการให้บริการออกหนังสือสำคัญในการนำเข้าและส่งออกสินค้า โดยจัดเตรียมสถานที่ไว้รองรับใน ๓ พื้นที่ ได้แก่ สำนักงานสาขาสานาบันสุวรรณภูมิ ศูนย์บริการร่วมกระทรวงพาณิชย์ (รัชดา) และ สำนักงานการค้าต่างประเทศจังหวัดชลบุรี (พณ.)
๔.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ใช้แรงงาน (รง.) ■ มอบหมายให้ รง. รับผิดชอบดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินการแก้ไขปัญหาและแนวทางการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ใช้แรงงานในช่วง ๒ เดือนก่อนน้ำลดและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ สัปดาห์ โดยให้ประสานกับ มท. พณ. อก. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบข้อมูล เพื่อให้แนวทางการให้ความช่วยเหลือมีความครบถ้วน ถูกต้อง และไม่เกิดความซ้ำซ้อน	■ ดำเนินโครงการป้องกันและบรรเทาการเลิกจ้าง โดยรัฐบาลสนับสนุนเงินให้กับลูกจ้างที่ประสบอุทกภัยรายละ ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน จำนวน ๓ เดือน โดยมีเงื่อนไขให้นายจ้างทำ MOU กับรัฐบาลว่าจะไม่เลิกจ้าง และนายจ้างต้องจ่ายเงินเดือนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ของค่าจ้างเดิม เป้าหมายดำเนินการ ๒๕๐,๐๐๐ คน (รง.) ■ โครงการยกระดับฝีมือแรงงานลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยกลับสู่สถานประกอบกิจการ เป็นการฝึกเพื่อยกระดับ ฝีมือแรงงานในพื้นที่ประสบอุทกภัย ที่สอดคล้องกับกิจการที่นายจ้างประสงค์ หรือลูกจ้างต้องการเพิ่มทักษะกลุ่มเป้าหมาย (รง.)
๔.๓ การดำเนินการบูรณะ ซ่อมแซม เส้นทางคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐาน (คค.) ■ มอบหมายให้ คค. รับผิดชอบจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาและบูรณะซ่อมแซมเส้นทางคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ให้กลับมาใช้งานได้ในช่วง ๒ เดือนก่อนน้ำลด โดยเฉพาะเส้นทางคมนาคมสายหลัก และเส้นทางโครงข่ายต่างๆ ที่จำเป็นสำหรับการขนส่งสินค้าและบริการ โดยให้ประสานข้อมูลในการดำเนินการกับ พณ.	■ เร่งกู้เส้นทางคมนาคมที่ถูกน้ำท่วมให้สามารถสัญจรผ่านได้โดยเร็วที่สุด เช่น การติดตั้งสะพานเหล็ก (แบรี) บริเวณจุดที่ถนนขาด หรือ ช่วงมีน้ำท่วมขังสูงที่มีความยาวไม่มาก เป็นต้น ทำการลอกหรือยกกระดานรางรถไฟให้ต่ำกว่าระดับน้ำไม่เกิน ๒๕ ซม. เพื่อให้สามารถเดินรถได้ (คค.) ■ เร่งซ่อมแซมถนนและสะพานที่ชำรุดเสียหายให้ใช้เส้นทางได้เร็วที่สุด (คค.) ■ จัดเตรียมวัสดุเพื่อทำคันกันน้ำ และเตรียมเครื่องจักรกลเพื่อดำเนินการ ได้แก่ รถแบ็คโฮ รถแทรกเตอร์ รถตักหน้าขุดหลัง รถบรรทุก ๖ - ๑๐ ล้อ ฯลฯ (คค.)

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕	แผนการดำเนินการ (หน่วยงานรับผิดชอบ)
และให้นำเสนอ ครม. ภายใน ๑ สัปดาห์ ■ ให้ คค. รับไปประสานงานกับผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ศปภ.) เพื่อให้การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นในการบูรณะฟื้นฟูเส้นทางคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เช่น ทราง และถูงบรรจุให้เพียงพอและสอดคล้องกับลำดับความสำคัญเร่งด่วน	■ เร่งซ่อมแซมระบบและอุปกรณ์เตือนภัยในพื้นที่ที่ได้รับความเสียหายให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยเร็ว (ทก.)
๕.๕ การบริหารจัดการน้ำ (กษ.) ■ มอบหมายให้ กษ. รับไปจัดทำแผนและแนวทางในการเร่งระบายน้ำออกจากพื้นที่ประสบอุทกภัยอย่างเป็นระบบในช่วง ๒ เดือนก่อนน้ำลด โดยให้ครอบคลุมถึงประเด็นต่างๆ เช่น เส้นทางการระบายน้ำ ความต้องการเครื่องมือ/อุปกรณ์ในการสูบน้ำ และกรอบระยะเวลาการระบายน้ำ เป็นต้น และให้นำเสนอ ครม. ภายใน ๑ สัปดาห์ ■ มอบหมายให้ กษ. (กรมชลประทาน) ประสานกับ วท. เพื่อจัดทำข้อมูลระดับน้ำสูงสุดของแต่ละพื้นที่เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการในแต่ละพื้นที่สามารถเข้าใจได้ง่าย และจัดทำพนักกันน้ำให้มี ความสูงสอดคล้องกับระดับน้ำสูงสุดในพื้นที่ดังกล่าวได้อย่างเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ให้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวในเว็บไซต์ของทางราชการ เพื่อให้เป็นที่รับทราบกันโดยทั่วไป	■ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างดำเนินการในรายละเอียด
๕.๕ แนวทางการกำกับดูแลการกระจายและการควบคุมราคาสินค้าและบริการ (พณ.) ■ มอบหมายให้ พณ. รับไปจัดทำแผนและแนวทางการกำกับดูแล การกระจายสินค้าอุปโภคและบริโภคที่จำเป็นสำหรับประชาชนให้เพียงพอและทั่วถึง รวมทั้งควบคุมดูแลให้ราคาสินค้าดังกล่าวมีความเหมาะสมและเป็นไปตามกลไกตลาด และประสานกับ คค. เกี่ยวกับเส้นทางคมนาคมที่จำเป็น เพื่อให้การขนส่งสินค้าต่างๆ ไปยังปลายทางมีความสะดวกและรวดเร็วด้วย	■ ประสานให้ความช่วยเหลือในการขนส่งและกระจายสินค้า โดยขอความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ในการจัดระบบการขนส่งทางรถบรรทุกทหาร รถตู้คอนเทนเนอร์ทางเรือ ทางรถไฟ และทางเครื่องบิน เพื่อนำสินค้าจากโรงงานและสินค้าที่ตกค้างในศูนย์กระจายสินค้าของห้างค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ ไปจำหน่ายในร้านค้าปลีกและสาขาต่างๆ ของห้างค้าปลีกค้าส่ง ได้แก่ - ประสาน บมจ.ท่าอากาศยานไทย (ทอท) เปิดพื้นที่บริเวณสนามบินดอนเมืองให้เป็นศูนย์กระจายสินค้า (DC) ชั่วคราว แก่ผู้ประกอบการห้างค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่จำนวน ๕ ราย ได้แก่ บมจ.ซีพี ออลล์ (เซเว่นอีเลฟเว่น) บมจ.สยามแมคโครบจ.เอก-ชัยดิษฐ์วิวัฒน์ (เทส

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๔	แผนการดำเนินการ (หน่วยงานรับผิดชอบ)
	โก โลตัส) บจ. บิ๊กซี ซูเปอร์เซ็นเตอร์บจ.เซ็นทรัลฟู๊ดรีเทล (ท็อปส์ซูเปอร์มาร์เก็ต) ซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่ประสบภัยน้ำท่วมมาพักที่ศูนย์กระจายสินค้าชั่วคราว (พณ.) - ประสานกองทัพ จัดหารถบรรทุกทหารเข้าไปขนสินค้าจากศูนย์กระจายสินค้าของผู้ประกอบการห้างค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ จำนวน ๑๒๐ คัน เพื่อกระจายสินค้าไปยังสาขาต่าง ๆ ไม่ให้สินค้าขาดตลาด (พณ.) ■ จัดหาช่องทางการจำหน่ายและระบายสินค้า - จัดสถานที่จำหน่ายสินค้าให้แก่ร้านค้าในตลาดสดและร้านค้าปลีก รายย่อย เพื่อนำสินค้ามาจำหน่ายในพื้นที่ที่ไม่มีน้ำท่วม ในอำเภอต่าง ๆ ทั่วประเทศ (พณ.) - จัดกิจกรรมคาราวานสินค้าหัตถกรรมในภูมิภาคต่างๆ ในพื้นที่ที่ไม่ได้รับผลกระทบเพื่อให้สมาชิกได้มีช่องทางในการระบายสินค้า (ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ) ■ จัดจำหน่ายสินค้าที่ประชาชนมีความต้องการสูง โดยจัดจุดจำหน่ายสินค้าในกทม.และต่างจังหวัด และจัดรถจำหน่ายสินค้าเคลื่อนที่ (Mobile Unit) นำสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นไปจำหน่ายเพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัยน้ำท่วมหรือการเดินทางยากลำบาก (พณ.) ■ จัดตั้งศูนย์ประสานงานการกระจายสินค้า เพื่อผู้บริโภค โดยเชื่อมโยงผู้ผลิตสินค้า ผู้จัดจำหน่ายและห้างค้าส่งค้าปลีกเพื่อให้สินค้าที่จำเป็นต่อการครองชีพมีเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน และเร่งขนส่งสินค้าไปยังสาขาของห้างค้าส่งค้าปลีกและร้านค้าปลีก (พณ.) ■ ประสานความร่วมมือกับสมาคมการค้าส่ง-ปลีกไทย ให้ร้านค้าปลีกท้องถิ่นจำหน่ายสินค้าที่จำเป็นในราคาพิเศษ (พณ.) ■ กำกับดูแลการจำหน่ายสินค้า ให้มีการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยจัดสายตรวจพิเศษ ตรวจสอบมิให้มีการฉวยโอกาสจำหน่ายสินค้าในราคาสูงเกินสมควร การปฏิเสธการจำหน่าย การกักตุนสินค้า และรับเรื่องร้องเรียนหรือคำร้องจากประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนผ่านสายด่วน กรมการค้าภายใน ๑๕๖๙ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง หรือสำนักงานการค้าภายในจังหวัดในท้องถิ่น (พณ.) ■ รับซื้อผลผลิตนมพาดิษฐ์ (นม U.H.T) เพื่อนำไปแจกจ่ายประชาชนที่เดือดร้อนจากอุทกภัย รวมทั้งสนับสนุนขยายโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์นมของสหกรณ์โคนม เพื่อเป็นแหล่งรองรับน้ำนมโคที่ไม่มีที่จำหน่าย จากโรงงานแปรรูปนมภาคเอกชนที่หยุดดำเนินการจากอุทกภัย (กษ.)
๔.๖ มาตรการด้านการเงินและการคลัง รวมทั้งการตั้งเป้าหมายด้านเศรษฐกิจมหภาค ■ ให้ กค. ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย	■ ขออนุมัติวงเงินสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เงินผ่อนปรน สำหรับช่วยเหลือ พันฟูและเยียวยาผู้ประกอบการ และผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรม (ภาคเอกชน) วงเงินรวม ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๔	แผนการดำเนินการ (หน่วยงานรับผิดชอบ)
หารือกับสมาคมธนาคารไทยในการออกมาตรการทางด้านสังคมในการที่จะพักชำระหนี้และอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อย (SME) รวมทั้งประชาชนที่ได้รับผลกระทบให้ได้เท่าเทียมกับธนาคารภาครัฐ ▪ มอบหมายให้คณะกรรมการฟื้นฟูด้านเศรษฐกิจจัดทำมาตรการในการฟื้นฟูกิจการต่างๆ รวมทั้งผ่อนปรนด้านภาษีในเรื่องเครื่องจักร วัตถุดิบ ทั้งนี้ ให้รวมถึงมาตรการที่จะสามารถใช้ความร่วมมือภาครัฐต่อรัฐกับทาง กต. ด้วย เพื่อให้การชะลอตัวทางเศรษฐกิจน้อยกว่าที่คาดการณ์ไว้	โดยแบ่งเป็น สินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ผ่านธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในวงเงินประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และสินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการและผู้พัฒนานิคมฯ ผ่านธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินของภาครัฐ ในวงเงินส่วนที่เหลือ (อก.) หมายเหตุ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานหารือมาตรการสินเชื่อช่วยเหลือและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ▪ ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักรและอุปกรณ์ทุกประเภทที่นำเข้ามาเพื่อทดแทน/ซ่อมแซมเครื่องจักรที่เสียหายสำหรับโรงงานทุกประเภทที่ประสบอุทกภัย โดยกระทรวงอุตสาหกรรมจะเป็นหน่วยงานให้การรับรองความเสียหาย (กค./อก.)

๓.๒.๓ แนวทางดำเนินการระยะการฟื้นฟูภายหลังน้ำลดแล้ว มุ่งเน้นการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจและสังคมในทุกมิติ เพื่อให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมกลับเข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็ว วงเงินงบประมาณ ๔๒,๗๐๔ ล้านบาท โดยสรุปมาตรการที่สำคัญได้ดังนี้

(๑) เร่งสำรวจความเสียหาย และจัดทำระบบฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ ซึ่งบูรณาการจากข้อมูลดาวเทียม ข้อมูลภูมิสารสนเทศ และข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นฐานข้อมูลกลางในการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ จังหวัด ท้องถิ่น เอกชน และประชาชน โดยแสดงชั้นข้อมูลที่ได้รับ ความเสียหายจากอุทกภัย

(๒) จัดให้มีมาตรการยืดหยุ่นในการชำระค่าสาธารณูปโภค และเร่งฟื้นฟูช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยด้วยการซ่อมแซมระบบให้บริการด้านสาธารณูปโภค

(๓) ขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการภาษี

(๔) จัดให้มีมาตรการด้านภาษีอากรเพื่อฟื้นฟูการลงทุนจากวิกฤตอุทกภัยสำหรับผู้ประกอบการที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย และมาตรการเฉพาะสำหรับอุตสาหกรรมสำคัญที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย เช่น อุตสาหกรรมรถยนต์ และอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

(๕) จัดให้มีมาตรการสินเชื่อบุคคล เช่น พักชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยไม่เกิน ๖ เดือน ปรับลดเงินงวด และ/หรือขยายระยะเวลาการผ่อนชำระหนี้ได้ไม่เกิน ๑ ปี และให้กู้เพิ่มเป็นกรณีฉุกเฉินไม่เกินรายละ ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ MLR ระยะเวลาชำระเงินกู้ไม่เกิน ๕ ปี โดยไม่ต้องมีบุคคล/หลักทรัพย์ค้ำประกัน เป็นต้น รวมทั้งมาตรการสินเชื่อเคหะ สินเชื่ออุตสาหกรรม และสินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม

(๖) ลดเงินสมทบประกันสังคม

(๗) เร่งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มผู้นำเข้าในต่างประเทศ โดยการจัด Roadshow สร้างความเชื่อมั่นด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมทั้งการแสวงหาวัตถุดิบ/เครื่องจักรในการผลิต และแสวงหาช่องทางในการเจาะตลาดใหม่ โดยกำหนดตลาดเป้าหมายได้แก่ ญี่ปุ่น สหภาพยุโรป สหรัฐ อาเซียน จีน อินเดีย แอฟริกา ตะวันออกกลาง เป็นต้น และประสานงานกับต่างประเทศ เพื่อจัดหาวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต อุปกรณ์เครื่องมือและเครื่องจักรใหม่เพื่อทดแทนของเดิมที่เสียหาย

(๘) จัดอาสาสมัครช่วยเหลือซ่อมแซมและฟื้นฟูหลังน้ำลด จัดตั้งศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน และจัดทีมปฏิบัติการ ออกให้บริการทำความสะอาด ซ่อมแซมที่พักอาศัย สถานประกอบการ

(๙) จัดหน่วยเคลื่อนที่และประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่เกษตรกรในการฟื้นฟูต้นไม้ออกทากผ่านสื่อ และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร สมาชิกสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกรผู้ประสบภัยด้านพืช ปศุสัตว์ ประมง เช่น ให้ความรู้ สนับสนุนปัจจัยการผลิต และเงินอุดหนุนเพื่อฟื้นฟูอาชีพให้กับสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร เป็นต้น

๓.๒.๔ **ระยะการปรับโครงสร้างถาวร** ดำเนินการวางแผนและเตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการน้ำ และการบริหารจัดการในภาวะวิกฤตในอนาคต เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาอุทกภัยในระยะยาวได้อย่างมีประสิทธิภาพ วงเงินงบประมาณ ๒๔,๔๒๘ ล้านบาท โดยสรุปมาตรการที่สำคัญได้ดังนี้

(๑) ทบทวนผังเมืองในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม ความเหมาะสมที่ตั้งของพื้นที่อุตสาหกรรม รวมถึงโครงสร้างอาคารเพื่อรองรับระดับน้ำสูง และปรับปรุงการออกแบบโครงข่ายถนนและสะพานให้สอดคล้องกับทางน้ำและสามารถใช้เป็นคันกันน้ำได้โดยเฉพาะพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม

(๒) จัดทำแผนป้องกันระบบโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ เช่น โครงข่ายถนน ระบบไฟฟ้า ระบบประปา เป็นต้น เพื่อให้สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง และการวางแผนป้องกันภาคการผลิตและบริการ ภายใต้สถานการณ์อุทกภัยเพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินธุรกิจ

(๓) กระชับความสัมพันธ์กับผู้นำเข้ารายสำคัญในตลาดที่มีศักยภาพอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความมั่นใจว่าประเทศไทยยังคงรักษามาตรฐานและความสามารถผลิตสินค้าที่มีคุณภาพสูงและส่งมอบสินค้าได้ตามกำหนดเวลา

๓.๓ สรุปข้อเสนอวงเงินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยทกภัยของส่วน

ราชการ

	ระยะการแก้ไข ปัญหาเฉพาะ หน้า	ระยะการช่วยเหลือ ระหว่างที่ระดับน้ำใน พื้นที่ยังท่วมสูง	ระยะการฟื้นฟู ภายหลังน้ำลด แล้ว	ระยะการปรับ โครงสร้าง ถาวร	รวม (ล้านบาท)
นร. (สพศ.)	๔	๓	๓	๓	๑๓
นร. (กปส.)	๔๕๑	-	-	-	๔๕๑
กค.	-	-	-	-	-
กต.	-	-	-	-	-
กก.	-	-	๖๙	-	๖๙
พม.	-	๕,๔๗๗	๕๕๘	-	๖,๐๓๕
กษ.	-	๑๒๗	๘,๒๙๑	-	๘,๔๑๘
คค.	-	๔๑๖	๒๘๖	-	๗๐๒
ทส.	๓๓๒	๒๖๐	๘๓๐	๒๔,๓๕๘	๒๕,๗๘๐
ทก.	๑	๑๒๐	๑,๗๖๔	๑๒	๑,๘๙๗
พน.	-	-	-	-	-
พณ.	-	๘	๕,๑๑๐	๕	๕,๑๒๓
มท. (กปภ.)	-	๒๙๖	๒๙๖	-	๕๙๒
มท. (กฟภ.)	-	-	-	-	-
มท. (กฟน.)	-	-	-	-	-
รง.	๑๐๑	๕,๘๒๐	๒๐,๘๑๔	-	๒๖,๗๓๕
วธ.	๘	๕	๒๘๙	๕๐	๓๕๒
วท.	-	-	๑๒๕	-	๑๒๕
ศธ.	๑๓๐	๕๘๒	๓,๗๖๙	-	๔,๔๘๑
สธ.	-	๒๓๓	-	-	๒๓๓
อก.	-	-	๕๐๐	-	๕๐๐
รวม	๖๐๙	๑๓,๖๙๖	๔๒,๗๐๕	๒๔,๔๒๘	๘๑,๔๓๙

๔. ความเห็นเพิ่มเติมของสำนักงาน

๔.๑ ระยะการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า

เห็นควรให้ความสำคัญลำดับสูงในการจัดระบบการสื่อสารข้อมูลแจ้งเตือนภัยแก่ประชาชน และผู้ประกอบการ เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยง และบูรณาการระบบการบริหารจัดการ รวมทั้งการสั่งการเข้าช่วยเหลือผู้ประสบภัยของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในด้านการอพยพ และการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ยังคงติดค้างอยู่ในพื้นที่อุทกภัย เพื่อให้สามารถเข้าช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างทั่วถึงและทันต่อสถานการณ์

๔.๒ ระยะการช่วยเหลือระหว่างที่ระดับน้ำในพื้นที่ยังท่วมสูง

๔.๒.๑ เห็นควรให้บูรณาการแผนงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่อยู่ในศูนย์อพยพ โดยเฉพาะการดำเนินการเยียวยา พื้นฟูจิตใจ (สธ. และ พม.) การฝึกอบรมอาชีพ (พม. และ รง.) และการจัดทำทะเบียนผู้ได้รับผลกระทบ (มท. รง. และ พม.) โดยควรกำหนดบทบาท กลุ่มเป้าหมาย และ/หรือ พื้นที่ดำเนินการให้ชัดเจนเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน เช่น กรณีการฝึกอบรมอาชีพ ควร

กำหนดกลุ่มเป้าหมายการยกระดับฝีมือแรงงานของลูกจ้างให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานระหว่าง พม. และ รง. โดยกลุ่มเป้าหมายของ รง. ควรมุ่งเน้นไปที่กลุ่มลูกจ้างในสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย เพื่อเป็นการฝึกที่สามารถยกระดับฝีมือแรงงานให้สูงขึ้นในการเพิ่มผลิตภาพแรงงาน เป็นต้น

๔.๒.๒ เห็นควรให้ สธ. ประสานภารกิจกับกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง (๑) การบริหารจัดการด้านความปลอดภัยของอาหารและน้ำอย่างบูรณาการ ซึ่งควรมีการเชื่อมโยงภารกิจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดหาและลำเลียงอาหารและน้ำ เช่น กษ. พณ. มท. และ กท. และ (๒) การช่วยเหลือผู้ป่วยโรคเรื้อรังตามบ้านให้ได้รับการรักษาต่อเนื่อง ซึ่งควรประสานภารกิจกับ มท. และ กท. ในการติดตามค้นหาผู้ป่วยโรคเรื้อรังที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย

๔.๒.๓ เห็นควรให้ รง. พิจารณาเป้าหมายของโครงการป้องกันและบรรเทาการเลิกจ้าง จำนวน ๖๔๐,๐๐๐ คน เนื่องจากนายจ้างหลายแห่งได้ประกาศจ่ายเงินเดือนให้ลูกจ้างไว้ล่วงหน้าแล้ว และลูกจ้างที่ถูกเลิกจ้างก็จะได้รับเงินทดแทนจากการว่างงานภายใต้กองทุนประกันสังคม

๔.๒.๔ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเร่งสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมใหม่เป็นการถาวรเพื่อให้ความมั่นใจกับผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรม โดยสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมถาวรให้กับนิคมอุตสาหกรรมและเขตเศรษฐกิจสำคัญ ในภาคกลางและภาคตะวันออก โดยในระยะเร่งด่วนอาจเป็นคันกั้นน้ำถาวร และในระยะต่อไปอาจพัฒนาเป็นถนนล้อมรอบพื้นที่เพื่อสามารถใช้ได้อย่างอเนกประสงค์ รวมทั้งมีระบบเตือนภัยที่ทันต่อเหตุการณ์ และภาครัฐควรพิจารณาหาแหล่งที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรมที่ไม่เสี่ยงต่ออุทกภัยสำหรับโรงงานที่ตั้งอยู่อย่างกระจัดกระจาย

๔.๒.๕ เห็นควรให้ พน. พิจารณาแนวทางการป้องกันปัญหาการขาดแคลนเชื้อเพลิงในพื้นที่อุทกภัยและพื้นที่ต่อเนื่อง เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและสนับสนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างต่อเนื่อง

๔.๒.๖ เห็นควรให้ พม. เร่งดำเนินการปรับปรุงศูนย์ให้ความช่วยเหลือทั้งทางโทรศัพท์และ Social Network ให้มีความทันสมัย และการฝึกอบรมอาชีพที่สนับสนุนการปรับปรุงบ้าน/สภาพแวดล้อม จากที่เสนอไว้ในระยะการฟื้นฟูภายหลังน้ำลดมาเริ่มดำเนินการในช่วงระยะการช่วยเหลือระหว่างที่ระดับน้ำในพื้นที่ยังท่วมสูง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการช่วยเหลือผู้ประสบภัย และสร้างกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อผู้ประสบภัยในศูนย์อพยพต่อไป

๔.๓ ระยะการฟื้นฟูภายหลังน้ำลดแล้ว

๔.๓.๑ เห็นควรให้ วธ. พิจารณาพื้นที่ที่จะดำเนินการบูรณะโบราณสถานที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยให้ชัดเจน เนื่องจากข้อเสนอของส่วนราชการมีหลายจังหวัดที่ไม่ได้เป็นพื้นที่น้ำท่วมในปัจจุบัน เช่น ขอนแก่น เลย พัทลุง ตรัง พังงา สงขลา ปัตตานี เป็นต้น โดยควรพิจารณาใช้จ่ายจากงบประมาณของส่วนราชการเป็นลำดับแรก

๔.๓.๒ เห็นควรให้ ศธ. ประสานการดำเนินการในด้านการบำบัดน้ำเสีย การฟื้นฟูสภาพดิน การเผยแพร่/การเพาะกล้าไม้สำหรับแจกประชาชน และการฝึกอบรมอาชีพ กับหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบหลัก เพื่อเสริมการดำเนินการกับหน่วยงานหลักให้มีความครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔.๓.๓ เห็นควรให้ กต. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการฟื้นฟูสภาพลักษณะของประเทศในช่วงหลังน้ำลด โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น พณ. และ กก. เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการฟื้นฟูสภาพลักษณะของประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสามารถใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓.๔ เห็นควรให้ กค. เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณามาตรการด้านภาษี และมาตรการด้านการเงินสำหรับช่วยเหลือประชาชน ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม ผู้ประกอบธุรกิจและบริการ ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย โดยประสานกับ อก. และ พณ. เพื่อให้การดำเนินการเป็นเอกภาพ และครอบคลุมกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓.๕ เห็นควรให้ กก. พิจารณาเพิ่มเติมมาตรการส่งเสริมการตลาด MICE และมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศ นอกเหนือจากการมาตรการที่มุ่งเน้นการตลาดนักท่องเที่ยวต่างประเทศ เพื่อกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจของประเทศภายหลังจากน้ำลดผ่านกิจกรรมการท่องเที่ยวต่อไป

๔.๔ ระยะการปรับโครงสร้างถาวร เห็นควรให้มีการจัดทำแผนฟื้นฟูประเทศหลังวิกฤตอุทกภัย ซึ่งครอบคลุมเรื่องสำคัญ ได้แก่ (๑) แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำระยะยาวเพื่อแก้ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งอย่างยั่งยืน (๒) ระบบเตือนภัยธรรมชาติและฐานข้อมูลที่ทันสมัยที่สุด (๓) ระบบป้องกันอุทกภัยในพื้นที่อุตสาหกรรมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว (๔) การทบทวนการออกแบบ ก่อสร้าง และปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับระบบป้องกันอุทกภัย ทั้งนี้ เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน ผู้ประกอบการ และนักลงทุน

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบในหลักการของแผนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ในระยะการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าและระยะของการช่วยเหลือระหว่างที่ระดับน้ำในพื้นที่ยังท่วมสูง ตามข้อ ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒ และมอบหมายให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาความเหมาะสมในรายละเอียดของงบประมาณและนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม กำกับ ติดตาม เร่งรัด และรายงานผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๕.๑ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ หากกรณีสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปและพิจารณาเห็นว่าต้องกำหนดมาตรการเพิ่มเติมเพื่อให้การดำเนินงานสัมฤทธิ์ผลอย่างแท้จริง ให้จัดทำมาตรการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๕.๓ เห็นชอบในหลักการของแนวทางการดำเนินการในระยะการฟื้นฟูภายหลังน้ำลด แล้ว และระยะการปรับโครงสร้างถาวร ตามข้อ ๓.๒.๓ และ ๓.๒.๔ โดยมอบหมายผู้เกี่ยวข้องพิจารณา ในรายละเอียดและนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป ดังนี้

๕.๓.๑ มอบหมายคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม จัดทำแนวทางและแผนการดำเนินการ ในระยะการฟื้นฟูภายหลังน้ำลดแล้ว เพื่อให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมกลับเข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็ว

๕.๓.๒ มอบหมายคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือ อุทกภัย ดินโคลนถล่ม วาตภัย และคลื่นชายฝั่ง จัดทำแนวทางและแผนการดำเนินการในระยะการปรับโครงสร้างถาวร เพื่อให้สามารถบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

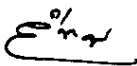
ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

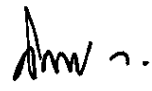
อนุมัติ



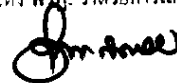
(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

25 ต.ค. 2554

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (เกษตรและสหกรณ์) 

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 25 ต.ค. 54 เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พ.ร.บ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th