

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๔๒๘๔



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานการประชุมหารือเรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย (เพิ่มเติม) ที่ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วม (ศปภ.) เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยมีผู้เข้าร่วมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ) รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายภิตติรัตน์ ณ ระนอง) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้เกี่ยวข้อง ที่ประชุมเห็นควรให้เตรียมมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเพิ่มเติมจาก มาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อคราวประชุมวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากปัญหาอุทกภัยได้เริ่มลดลงในบางพื้นที่ ในขณะที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลยังมีความรุนแรงและมีผู้ได้รับผลกระทบที่ต้องดูแลเพิ่มขึ้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างมากในการเร่งรัดมาตรการฟื้นฟูอาชีพและคุณภาพชีวิตในพื้นที่ภาวะอุทกภัยเริ่มบรรเทา และเพิ่มเติมการดูแลผู้ได้รับผลกระทบในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลให้ครบถ้วนยิ่งขึ้น

๓. สำคัญ

ที่ประชุมเห็นควรเสนอมาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเพิ่มเติมดังนี้

๓.๑ การช่วยเหลือประชาชนทั่วไปที่ได้รับผลกระทบ

๓.๑.๑ ศูนย์พักพิงผู้ประสบภัย ให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกันปรับปรุงรูปแบบให้เป็นศูนย์พัฒนาฝีมือและคุณภาพชีวิตชั่วคราว โดยจัดบริการเบ็ดเสร็จให้ความช่วยเหลือ ด้านอาหาร เครื่องอุปโภคบริโภค การดูแลสุขภาพ ให้บริการทางการแพทย์ และการเยียวยาจิตใจ และจัดให้มีกิจกรรมที่เหมาะสมกับแต่ละกลุ่มวัย รวมทั้งเร่งการ

ฝึกอบรมอาชีพระยะสั้นที่เป็นประโยชน์และตรงตามความต้องการของประชาชนเพื่อนำไปประกอบอาชีพและสร้างรายได้ต่อไป โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ประสานกับกระทรวงแรงงานและกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการรับฝึกอบรมเฉพาะประชาชนที่พักอยู่ในศูนย์พักพิงผู้ประสบภัย โดยไม่นับรวมผู้ที่เดินทางไป-กลับ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ฝึกอบรมอาชีพผู้เข้ารับการฝึกอบรมจะได้รับเบี้ยเลี้ยง ๑๒๐ บาท/วัน และหากประสงค์จะทำงานต่อจะจัดหางานให้ทำต่อในศูนย์พักพิง เช่น ทำอาหาร ดูแลเด็ก ผู้สูงอายุและผู้พิการ เป็นต้น โดยได้รับค่าจ้างตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งหางานอาชีพให้ทำนอกศูนย์พักพิงที่มีตำแหน่งงานว่างอยู่กว่า ๓๐,๐๐๐ ตำแหน่ง

๓.๑.๒ การดูแลผู้ป่วย ขณะนี้กระทรวงสาธารณสุขได้ดูแลผู้ประสบอุทกภัยที่เป็นผู้ป่วย และส่งต่อผู้ป่วยของโรงพยาบาลที่ได้รับผลกระทบอุทกภัยไปยังโรงพยาบาลที่ไม่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นระบบ แต่เริ่มมีการขาดแคลนเวชภัณฑ์บางชนิด เช่น น้ำยาล้างไต เป็นต้น เนื่องจากโรงงานผลิตในประเทศไม่สามารถดำเนินการได้ ให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งเตรียมการนำเข้าและสำรองเวชภัณฑ์ที่จำเป็นที่อาจมีไม่เพียงพอ

๓.๑.๓ การดูแลทรัพย์สินของประชาชน เนื่องจากประชาชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลบางส่วน ได้อพยพออกจากบ้านในช่วงอุทกภัย ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดกำลังดูแลทรัพย์สินของประชาชนที่ไม่ได้อยู่บ้านอย่างเข้มงวดเพื่อให้มีความปลอดภัยจากการโจรกรรม

๓.๑.๔ การจัดตั้งคลังอาหารสดและอาหารปรุงสำเร็จเนื่องจากประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ที่อยู่นอกพื้นที่ประสบอุทกภัยยังมีศักยภาพและมีความประสงค์ที่จะส่งอาหารเข้าช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในจังหวัดอื่น ให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาจัดตั้งคลังอาหารสดและอาหารปรุงสำเร็จสำหรับช่วยเหลือผู้ประสบภัยในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ประสานให้จังหวัดที่มีศักยภาพและพร้อมดำเนินการรวบรวมส่งเข้าคลัง และจัดให้มีจังหวัดคู่แฝดที่อยู่บริเวณใกล้เคียงกันที่มีศักยภาพและความพร้อมเพื่อช่วยเหลือจังหวัดที่ประสบภาวะอุทกภัย

๓.๑.๕ ผู้ประสบภัยบ้านเรือนพังหรือเสียหาย ในพื้นที่ซึ่งน้ำลดแล้ว ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งสำรวจความเสียหายเพื่อจัดงบประมาณช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหาย ซึ่งจะได้รับความช่วยเหลือไม่เกินครอบครัวละ ๓๐,๐๐๐ บาท และประสานการช่วยเหลือในรูปแบบอื่น ๆ เช่น การรวมพลังช่วยเหลือกันในชุมชน และการจัดกิจกรรมเพื่อสังคมของภาคเอกชนเพื่อซ่อมสร้างบ้าน เป็นต้น

๓.๒ การช่วยเหลือเกษตรกร

๓.๒.๑ การฟื้นฟูอาชีพ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งสำรวจความเสียหายเพิ่มเติม เพื่อเตรียมโครงการและงบประมาณช่วยเหลือความเสียหาย เช่น ความเสียหายด้านพืชปศุสัตว์และประมง การช่วยเหลือเมล็ดพันธุ์ข้าว พันธุ์พืชไร่ พันธุ์สัตว์น้ำ และพันธุ์สัตว์ปีก การฟื้นฟูสุขภาพสัตว์ การแก้ไขปัญหาหนี้เสียและฟื้นฟูคุณภาพดิน การช่วยเหลือสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ เป็นต้น

๓.๒.๒ สินเชื่อธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

(๑) กรณีลูกค้าประสบภัยและเสียชีวิต ธ.ก.ส. ปลดหนี้ให้กับทายาทหรือคู่สมรส และรับเป็นลูกค้าเพื่อให้สินเชื่อฟื้นฟูการผลิตแทน

(๒) กรณีประสบภัยร้ายแรงและไม่เสียชีวิต จะมีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และพักชำระหนี้ ซึ่งกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณชดเชยดอกเบี้ยในช่วงพักชำระหนี้ ๓ ปีแทนเกษตรกร

(๓) สินเชื่อ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ๒ โครงการได้แก่ (๑) สินเชื่อเพื่อฟื้นฟูการประกอบอาชีพเกษตรกร วงเงินรวม ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าปกติร้อยละ ๓ ต่อปี และ (๒) สินเชื่อเพื่อฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกร วงเงินรวม ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ย MRR (ปัจจุบัน ร้อยละ ๗ ต่อปี) ระยะ ๓-๕ ปีหรือยาวกว่านั้น ซึ่ง ธ.ก.ส. ให้รวมถึงเกษตรกรที่ได้รับความเสียหายที่ไม่ได้เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. สามารถมาขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้าได้ด้วย สำหรับสมาชิกสหกรณ์การเกษตรและเกษตรกรที่เป็นลูกค้าธนาคารพาณิชย์ มอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงการคลังประสานให้ได้รับความช่วยเหลือในลักษณะเดียวกับลูกค้าธ.ก.ส.ด้วย

๓.๓ การกอบกู้นิคมอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัย ขณะนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ได้มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประสานนิคมอุตสาหกรรม เขตอุตสาหกรรม และสวนอุตสาหกรรม ที่ได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงทั้ง ๗ แห่ง เร่งจัดทำแผนปฏิบัติการในการลดระดับน้ำในนิคมอุตสาหกรรม (Dewatering Action Plan) และฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมเมื่อน้ำเริ่มลดเพื่อให้สามารถดำเนินกิจการต่อได้ภายใน ๔๕ วันนับจากวันที่เริ่มปฏิบัติการสูบน้ำออกจากนิคมอุตสาหกรรม โดยอยู่ระหว่างการจัดให้มีคณะกรรมการอำนวยการระดับนโยบาย ๑ คณะ และคณะอนุกรรมการระดับปฏิบัติการร่วมระหว่างรัฐและเอกชน รวมทั้งจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จสำหรับนิคมอุตสาหกรรมทั้ง ๗ แห่ง

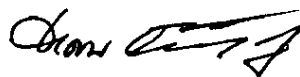
๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑ เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย (เพิ่มเติม) ตามข้อ ๓

๔.๒ มอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบตามข้อ ๓ เร่งรัดดำเนินการในส่วนที่ดำเนินการได้ทันที และเร่งเสนอรายละเอียดให้คณะกรรมการฟื้นฟูผลกระทบจากอุทกภัยด้านเศรษฐกิจคณะกรรมการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐาน และคณะกรรมการด้านสังคมและคุณภาพชีวิต คนด้อยโอกาส การสร้างงาน และสุขภาพจิตใจ พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีในกรณีที่ต้องได้รับการอนุมัติก่อนดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร.๐๒๒๘๐๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๐๗ โทรสาร๐๒๒๘๑๔๘๘๒

E-mail wirotd@nesdb.go.th