

นางเนติสุข

ที่วท (ปรคร) ๐๔๐๔/๔๕๐๖๔๖๓



นศ 3/226
18 ม.ค. 54
IS.๐๗.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3108
รับที่ : ๘8978/54
วันที่ : 18 ต.ค. 54 เวลา : 14:42

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗/ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำข้อตกลงกับ Nuclear Regulatory Commission แห่งสหรัฐอเมริกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างข้อตกลง “Arrangement between the Nuclear Regulatory Commission of the United States of America and Office of Atoms for Peace of Thailand for the Exchange of Technical Information and Cooperation in Nuclear Safety Matters”

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๑๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง การจัดทำข้อตกลงกับ Nuclear Regulatory Commission แห่งสหรัฐอเมริกา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนากฎหมาย และระเบียบปฏิบัติต่างๆ เพื่อเตรียมการรองรับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์ในประเทศไทย จึงได้ประสานขอคำแนะนำไปยังคณะกรรมการกำกับดูแลนิวเคลียร์ แห่งสหรัฐอเมริกา ในการพัฒนากฎหมายดังกล่าว และเพื่อให้เกิดความร่วมมือดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอร่างข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกำกับดูแลนิวเคลียร์ แห่งสหรัฐอเมริกา และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ แห่งประเทศไทย เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการและความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ฉบับนี้ขึ้นมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำข้อตกลงกับ Nuclear Regulatory Commission แห่งสหรัฐอเมริกา เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการและความร่วมมือในด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ข้อตกลงฉบับนี้ จะมีการลงนามระหว่างกัน โดย เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จะเป็นผู้ลงนามก่อน และให้ผู้แทนของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติซึ่งมีกำหนดจะเดินทางไปร่วมประชุมและศึกษาดูงาน ณ เมือง

ร็อด วิล รัฐอเมริกัน สหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ นำไปให้ประธานคณะกรรมการการค้า กำกับดูแลนิวเคลียร์ แห่งสหรัฐอเมริกา ลงนาม จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องนำเสนอร่างข้อตกลงฯ ฉบับนี้เข้าสู่การ พิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ภายในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อให้มีเวลาเพียงพอในการจัดเตรียมเอกสาร การลงนามได้ทันตามกำหนดการ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการการค้ากำกับดูแลนิวเคลียร์ แห่งสหรัฐอเมริกา และสำนักงาน ปริมาณเพื่อสันติ แห่งประเทศไทย จัดทำขึ้นเพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการและความร่วมมือในด้านความ ปลอดภัยทางนิวเคลียร์ การกำกับดูแลและข้อกำหนดมาตรฐานต่างๆ และผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมของสถาน ประกอบการทางนิวเคลียร์ รวมทั้งความร่วมมือในการวิจัยความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ และการฝึกอบรมที่ คณะกรรมการการค้ากำกับดูแลนิวเคลียร์จะถ่ายทอดให้กับสำนักงานปริมาณเพื่อสันติด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่ง มาด้วย ๑

๔.๒ ในขั้นตอนการปฏิบัติในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันเป็นไปตามแนวทางการ ดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลในฐานะประเทศสมาชิกของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยถือ ปฏิบัติ โดยไม่เป็นการกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยของประเทศแต่อย่างใด นอกจากนี้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ใน ปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และฉบับแก้ไขปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๐๘ สามารถ รองรับพันธกรณีภายใต้ความตกลงฉบับนี้ ดังนั้นจึงไม่จำเป็นต้องมีการออกกฎหมายฉบับใหม่หรือแก้ไขฉบับเก่า เพื่อให้ เป็นไปตามความตกลง

๔.๓ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นต่อร่างข้อตกลงฯ สรุปโดยสังเขป ดังนี้

๔.๓.๑ ร่างข้อตกลงฯ ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และคณะรัฐมนตรี เป็นผู้ใช้อำนาจฝ่ายบริหารในการพิจารณาร่างข้อตกลงที่หน่วยงานรัฐทำกับต่างประเทศว่าเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้อง ได้รับความเห็นชอบจากสภาหรือไม่ อย่างไรก็ดี ร่างข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับกฎเกณฑ์ การรักษาความปลอดภัยและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลดังกล่าวจะอยู่ภายใต้ บังคับของกฎหมาย ระเบียบและแนวนโยบายของรัฐบาลแต่ละฝ่าย ดังนั้น ร่างข้อตกลงฯ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มี บทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือ สัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่าง กว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ และสำนักงานปริมาณ เพื่อสันติ สามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในร่างข้อตกลงได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่ โดยไม่ต้องออก พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างข้อตกลงฉบับนี้ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๔.๓.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายไม่มีข้อขัดข้องในสาระของร่างข้อตกลงฯ หากส่วน ราชการที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้ง ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๓.๓ โดยที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นส่วนราชการที่มีสถานะเป็นกรม ดังนั้น การจัดทำร่างข้อตกลงกับคณะกรรมการกำกับดูแลนิวเคลียร์แห่งสหรัฐอเมริกา (The Nuclear Regulatory Commission of the United States of America: USNRC) จึงต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ที่กำหนดว่า ความตกลงในรูปแบบใด ๆ ที่กรมหรือส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมจะจัดทำกับหน่วยงานของต่างประเทศ ที่เป็นการจัดทำความสัมพันธ์ในระดับหน่วยงานกันเอง ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาก่อน เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปได้ อย่างไรก็ดี การดำเนินการในข้อนี้ให้ยกเว้นสำหรับกรณีการจัดทำ ความตกลง หรือความร่วมมือทางวิชาการตามปกติที่สถาบันอุดมศึกษาของรัฐได้ดำเนินการกับสถาบันการศึกษา ต่างประเทศหรือองค์กรต่างประเทศ ไม่ต้องดำเนินการตามข้อนี้ แต่ให้ดำเนินการไปได้เอง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกำกับดูแลนิวเคลียร์ แห่งสหรัฐอเมริกา และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ แห่งประเทศไทย เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการและความร่วมมือ ในด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่มีผลกระทบต่อ เนื้อหาสาระของข้อตกลงฉบับนี้ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอีก

๕.๒ อนุมัติให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ โดยเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในข้อตกลงฯ ดังกล่าวได้

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในข้อตกลงฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปลอดประสพ สุรัสวดี)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐๒ ๕๖๕ ๐๕๔๖

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๓๐๑๓