

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๓๕๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3155 (คหจ)
รับที่ : ๘9059/54 พ. ๕๐๗๗
วันที่ : 20 ต.ค. 54 เวลา: 11:03

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับปรุงถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (PSR) จากพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) เป็นฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) ในเอกสารแนบ ปี ของภาคผนวก ๓ ของความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๗๔๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔
สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการปรับปรุงถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (PSR) จากพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) เป็นฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) ในเอกสารแนบ ปี ของภาคผนวก ๓ ของความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เสนอขอถอนเรื่องการปรับปรุงถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (PSR) จากพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) เป็นฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) ในเอกสารแนบ ปี ของภาคผนวก ๓ ของความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อพิจารณาทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ได้ดำเนินการหารือเพิ่มเติมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่าเรื่อง การปรับปรุงถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (PSR) ที่กล่าวข้างต้น เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและรัฐมนตรีกระทรวงพาณิชย์ของจีนได้ลงนามในกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีนเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ กรอบความตกลงนี้ครอบคลุมการเปิดเสรีระหว่างกันด้านการค้าสินค้า การบริการ และการลงทุน รวมถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

๑.๒ ภายใต้ความตกลงด้านการค้าสินค้า อาเซียน - จีน ไทยลงนามเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ และมีผลบังคับใช้ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๘ ปัจจุบัน ทั้งไทยและจีนลดภาษีสินค้าลงแล้วประมาณร้อยละ ๙๐ โดยภาษีในรายการสินค้าปกติ ลดเป็นร้อยละ ๐ เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ รายการสินค้าอ่อนไหวจะต้องลดภาษีลงเหลือไม่เกินร้อยละ ๒๐ ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ และรายการสินค้าอ่อนไหวสูงจะต้องลดภาษีลงเหลือไม่เกินร้อยละ ๕๐ ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๓ ภายใต้กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า อาเซียนและจีนได้ตกลงมูลค่าของวัตถุดิบที่ใช้ภายในประเทศ (RVC: Regional Value Content) ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๐ ของราคา FOB และกำหนดให้มีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (PSR) เนื่องจากมีสินค้าบางรายการที่อาจมีเกณฑ์การใช้วัตถุดิบภายในประเทศไม่ถึงร้อยละ ๔๐ โดยกฎ PSR นี้กำหนดไว้ในภาคผนวก ๓ ของความตกลงด้านการค้าสินค้า โดยเริ่มบังคับใช้ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๔๘

๑.๔ เนื่องจากกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าและกฎเฉพาะรายสินค้านี้ตั้งอยู่บนพื้นฐานของพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) ซึ่งองค์การศุลกากรโลกได้กำหนดให้เปลี่ยนไปใช้พิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๙ ณ เมืองดานัง ประเทศเวียดนาม เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ตกลงร่วมกันที่จะรับรองการปรับกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าจากฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) เป็นฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) เพื่อผนวกเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ โดยวิธีบริหาร โดยไม่มีการทำความตกลงฉบับใหม่ระหว่างประเทศภาคีเพื่อแก้ไขภาคผนวก ซึ่งเป็นไปตามที่ Protocol to Amend the Agreement on Trade in Goods of the Framework Agreement on Comprehensive Economic Co-operation between the Association of Southeast Asian Nations and the People's Republic of China กำหนดไว้

๑.๕ ต่อมา ที่ประชุมคณะเจรจาการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ACTNC) ครั้งที่ ๓๖ เมื่อวันที่ ๑-๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ณ สปป.ลาว มีมติให้ประเทศจีนและสมาชิกอาเซียนดำเนินการปรับกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าที่ต้องแก้ไขให้สอดคล้องกับระบบการกำหนดพิกัดฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) โดยให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลอย่างช้าที่สุดภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามข้อเสนอของคณะทำงานกลุ่มย่อยด้านกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์เสนอกรอบการเจรจาสำหรับอาเซียน-คู่เจรจา ซึ่ง คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ และรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีความเห็นว่า แม้ว่าประเทศภาคีได้จัดทำ Protocol to Amend the Agreement on Trade in Goods of the Framework Agreement on Comprehensive Economic Co-operation between the Association of Southeast Asian Nations and the People's Republic of China กำหนดให้การจัดทำ PSR ที่ภาคีทั้งหมดได้ตกลงยอมรับและให้ผนวกในความตกลงโดยวิธีบริหาร โดยบังคับใช้กับภาคีในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ แต่ PSR ฉบับใหม่ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ รัฐสภายังไม่ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงขอที่จะเสนอการปรับ PSR ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด เนื่องจากที่ประชุมคณะเจรจาการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ACTNC) ครั้งที่ ๓๖ เมื่อวันที่ ๑-๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีมติให้ดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จอย่างช้าที่สุดภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ และขณะนี้มีเพียงไทยและอินโดนีเซียซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSR) เป็นกฎถิ่นกำเนิดที่ตกลงเป็นพิเศษเพื่อพิจารณาการได้ถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะบางรายการที่อาจมีกระบวนการผลิตเป็นพิเศษและมีความแตกต่างจากที่ได้กำหนดไว้ในกฎถิ่นกำเนิดทั่วไป เช่น กฎถิ่นกำเนิดสินค้าทั่วไปกำหนดให้ผลิตสินค้าโดยมีวัตถุดิบภายในประเทศมากกว่าร้อยละ ๔๐ แต่กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้ากำหนดให้สินค้าในรายการมีทางเลือกในการได้แหล่งกำเนิดเพิ่มขึ้น เช่น การเปลี่ยนแปลงพิกัดในระดับ ๒ หลัก (Change of Tariff Chapter) หรือการเปลี่ยนแปลงพิกัดในระดับ ๔ หลัก (Change of Tariff Heading)

การปรับเปลี่ยนพิกัดอัตราศุลกากรระบบฮาร์โมนีจากฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) เป็นฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) เป็นผลให้เกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าในประเภทย่อย ๓๐๐๖.๑๐ (ผลิตภัณฑ์ทางเภสัชกรรม/เอ็นเอ็มแอล) และประเภทย่อย ๔๑๐๓.๙๐ (หนังสือและหนังสือพิมพ์/อื่นๆ) เปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒)

ทั้งนี้ การปรับเปลี่ยนพิกัดอัตราศุลกากรระบบฮาร์โมนีจากฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) เป็นฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) นี้ ไม่ได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้าของแต่ละประเทศภาคี แต่จะเพิ่มความคล่องตัวในการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและการตรวจสอบปล่อยสินค้านำเข้าจากประเทศภาคีตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า เนื่องจากได้มีการระบุพิกัดศุลกากรฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) ซึ่งเป็นฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ จัดทำประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุมกิตติยากร กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งที่ประชุมให้ความเห็นชอบการปรับเปลี่ยนพิกัดอัตราศุลกากรระบบฮาร์โมนีจากฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) เป็นฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗)

๖. ผลกระทบ

การปรับเปลี่ยนพิกัดอัตราศุลกากรระบบฮาร์โมนีจากฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) เป็นฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) เป็นผลให้เกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าในประเภทย่อย ๓๐๐๖.๑๐ (ผลิตภัณฑ์ทางเภสัชกรรม/เอ็นเอ็มแอล) และประเภทย่อย ๔๑๐๓.๙๐ (หนังสือและหนังสือพิมพ์/อื่นๆ) เปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) ซึ่งจะเป็นผลดีสำหรับสินค้าทั้งสองประเภทดังกล่าวให้มีทางเลือกในการได้ถิ่นกำเนิดสินค้านำเข้ามากขึ้น (RVC ร้อยละ ๔๐ หรือการเปลี่ยนแปลงพิกัดในระดับ ๔ หลัก) ทั้งนี้ หากไทยไม่ปรับเปลี่ยนกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนพิกัดอัตราศุลกากรระบบฮาร์โมนีฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๕ (HS ๒๐๐๒) เป็นฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) จะทำให้สินค้านำเข้าดังกล่าวไม่มีเกณฑ์ถิ่นกำเนิดมารองรับและไม่สามารถใช้สิทธิประโยชน์ได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กรมศุลกากร	๕	๐	เห็นชอบตามที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเสนอ

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย	๑	๐	กระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องชอบที่จะเสนอการปรับ PSR ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ
กรมการค้าต่างประเทศ	๑	๐	ไม่ขัดข้องกับการปรับกฎเฉพาะรายสินค้าดังกล่าว
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	๑	๐	เห็นชอบตามที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเสนอ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

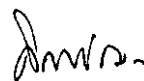
๑๐.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (PSR) ซึ่งเดิมกำหนดตามพิธีการศุลกากรฮาร์โมนाइซ์ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๕ (HS ๒๐๐๒) เพื่อให้สอดคล้องกับพิธีการศุลกากรฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) ในเอกสารแนบ บี ของภาคผนวก ๓ ของความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

๑๐.๒ นำเสนอเรื่องในข้อ ๑๐.๑ เข้าสู่กระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบของรัฐสภา

๑๐.๓ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อผนวกกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (HS ๒๐๐๗) เข้าไปในความตกลงการค้าสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ ให้แจ้งเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑๐.๒ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๘๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔