

ก่วนทีสุก

ที่ กษ ๑๙๐๓/ ก ๑๐๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓) ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๔๗๓ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) (๑๓) และตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติม และรับทราบความเห็นของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ต่อความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ตามหนังสือที่อ้างถึง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงทางการค้าเสรี ไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) จำเป็นต้องเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งสินค้าเกษตรที่มีผลกระทบให้สามารถกำหนดโควตาและอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตาได้ สำหรับนมผงขาดมันเนยเป็นสินค้าหนึ่งที่อยู่ในข้อผูกพัน โดยต้องเปิดตลาดนำเข้าสำหรับปี ๒๕๕๔ ตามข้อตกลง WTO ไม่น้อยกว่า ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ไม่น้อยกว่า ๒,๕๗๔ ตัน รวมทั้งสิ้น ๕๗,๕๗๔ ตัน โดยคิดอัตราภาษี ในโควตาร้อยละ ๒๐ (เก็บจริงร้อยละ ๕) และอัตราภาษีนอกโควตา WTO ร้อยละ ๒๑๖ และ TAFTA ร้อยละ ๑๙๔.๔ กรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

/๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก ตั้งแต่ ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้า เป็นแต่ละครั้งไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยการบริหารโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ให้จัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบจัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไปจัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการ ทุกกลุ่มเข้ามามีส่วนรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ (โดยกรณีการใช้โควตานมผงขาดมันเนยของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือ หรือมีการคืนโควตาจัดสรรให้กับนิติบุคคลกลุ่มที่ ๒ โดยการพิจารณาเพื่อยกโควตาข้ามกลุ่มของปี ๒๕๕๔ นี้ ให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อความคล่องตัวและทันเหตุการณ์ในการบริหารจัดการโควตา ในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๔) และให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมบริหารจัดการโควตานำเข้านมผง โดยให้มีปริมาณที่เหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการและผู้บริโภค เพื่อให้ผลิตภัณฑ์นมมีราคาที่เป็นธรรมและเป็นไปตามกลไกของตลาด ทั้งนี้ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

๑) กระทรวงอุตสาหกรรม มีข้อสังเกตว่า กรณีการใช้โควตานมผงขาดมันเนยของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือ หรือมีการคืนโควตา เพื่อนำไปจัดสรรให้กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ โดยการพิจารณา ยกโควตาข้ามกลุ่มนั้น จะสะท้อนให้เห็นกลไกการบริหารจัดการโควตา ที่ยังไม่ตอบสนองความต้องการของผู้ประกอบการได้อย่างเหมาะสม ดังนั้น การดำเนินการในปีถัดไป ควรมีการทบทวนการจัดสัดส่วนการจัดสรรโควตาให้กับกลุ่มนิติบุคคลทั้ง ๒ กลุ่ม และแนวทางการบริหารจัดการโควตานมผงขาดมันเนยทั้งระบบใหม่ เพื่อให้ปริมาณนมผงขาดมันเนยเพียงพอ และไม่เป็นอุปสรรคต่อการผลิต และการลงทุนของภาคอุตสาหกรรม

๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ มีความเห็นว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรติดตามผลการดำเนินการการบริหารจัดการโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบต่อเกษตรกรและอุตสาหกรรมนมในภาพรวมอย่างต่อเนื่อง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔

/ตุลาคม...

ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาตามที่คณะกรรมการพิจารณาโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนยเสนอ โดยการพิจารณาเพื่อยกโควตาข้ามกลุ่มของปี ๒๕๕๔ นี้ ปรากฏว่าโควตาที่แจ้งคืนของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ มีเพียง ๑๘๖ ตัน โดยผู้ประกอบการที่ยังนำเข้านมผงขาดมันเนยในโควตายังไม่หมด ก็ได้ยืนยันแผนการนำเข้า ซึ่งจะสามารถนำเข้าได้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ จึงเป็นเหตุให้การจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนยไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบเพื่อใช้ในการผลิตในปี ๒๕๕๔ อีก จำนวน ๖,๕๑๔.๖๖ ตัน

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมจึงมีมติเห็นชอบ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติม จำนวน ๖,๕๑๔.๖๖ ตัน ในอัตราภาษี ร้อยละ ๕ เท่ากับอัตราภาษีในโควตาที่เก็บจริงในปัจจุบัน โดยให้ผู้ประกอบการนำเข้าให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และการพิจารณาจัดสรรโควตาปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติมนี้ จะไม่กำหนดสัดส่วนการจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ (กลุ่ม ๑ จัดสรรให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่ม ๒ จัดสรรให้ร้อยละ ๒๐) แต่จะจัดให้กับผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อน จากปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบเพื่อใช้ในการผลิตในปี ๒๕๕๔ โดยต้องนำเข้าตามโควตาเดิมที่ได้รับไปแล้ว ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ และจะต้องไม่กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำมันโคจากเกษตรกรตามนโยบายของรัฐบาลด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ และการจัดสรรโควตาปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติมนี้ จะไม่กำหนดสัดส่วนการจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งกำหนดสัดส่วนการจัดสรรโควตาของผู้ประกอบการแต่ละกลุ่มไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม พิจารณาอนุมัติจัดสรรโควตาปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติมภายในต้นเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศ ผลการจัดสรรที่จะออกหนังสือรับรองการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตาภายในต้นเดือน ธันวาคม ๒๕๕๔ และผู้ประกอบการสามารถนำเข้าให้แล้วเสร็จได้ทันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติม จำนวน

/๖,๕๑๔.๖๖ ตัน...

๖,๕๑๔.๖๖ ตัน ในอัตราภาษี ร้อยละ ๕ เท่ากับอัตราภาษีในโควตาที่เก็บจริงในปัจจุบัน โดยให้ผู้ประกอบการนำเข้าให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และการพิจารณาจัดสรรโควตาปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติมนี้ จะไม่กำหนดสัดส่วนการจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ (กลุ่ม ๑ จัดสรรให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่ม ๒ จัดสรรให้ร้อยละ ๒๐) แต่จะจัดให้กับผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบเพื่อใช้ในการผลิตในปี ๒๕๕๔ โดยต้องนำเข้าตามโควตาเดิมที่ได้รับไปแล้ว ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ และจะต้องไม่กระทบต่อมาตรการ และปริมาณการรับซื้อน้ำมันโคจากเกษตรกรตามนโยบายของรัฐบาลด้วย

๔.๒ รับทราบความเห็นของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ต่อความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

๔.๒.๑ เห็นสมควรที่จะยังคงจัดสัดส่วนการนำเข้านมผงขาดมันเนย ตามตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เช่นเดิม เพื่อไม่ให้กระทบต่อมาตรการ และปริมาณการรับซื้อน้ำมันโคจากเกษตรกรตามนโยบายของรัฐบาล และยังเห็นว่ากลไกการบริหารจัดการโควตายังตอบสนองความต้องการของผู้ประกอบการได้อย่างเหมาะสมอยู่ โดยกรณีในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา มีการคืนโควตาของผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ยกให้กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ นั้น เนื่องจากการเติบโตของตลาดและธุรกิจที่แตกต่างกัน ซึ่งในอดีตกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ก็เคยมีปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบเพื่อใช้ในการผลิตเช่นเดียวกัน จนเป็นเหตุให้มีการอนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย เพิ่มเติม ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ตัน ปี ๒๕๔๙ จำนวน ๗,๕๐๐ ตัน และปี ๒๕๕๑ จำนวน ๒๐,๙๗๑.๓๑ ตัน โดยส่วนที่เปิดตลาดเพิ่มเติมนี้ ส่วนใหญ่เป็นความต้องการของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑

๔.๒.๒ เห็นสมควรให้มีการติดตามผลการดำเนินงานการบริหารจัดการโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบต่อเกษตรกรและอุตสาหกรรมในภาพรวมอย่างต่อเนื่อง โดยมอบให้คณะอนุกรรมการพิจารณาโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย ซึ่งกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ ติดตามผลการนำเข้านมผงขาดมันเนย ทุกเดือน แล้วรายงานเป็นรายไตรมาสเสนอต่อคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๔ เพิ่มเติม จำนวน ๖,๕๑๔.๖๖ ตัน ในอัตราภาษี ร้อยละ ๕ เท่ากับอัตราภาษีในโควตาที่เก็บจริงในปัจจุบัน โดยให้ผู้ประกอบการนำเข้าให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีเงื่อนไข และแนวทางการจัดสรรโควตาส่วนนี้ ตามที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเสนอ

๕.๒ รับทราบความเห็นของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ต่อความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาโดยเร่งด่วน ในวันอังคาร ที่
๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๕๖๘-๒๕๗๕-๖ โทรสาร ๐-๒๕๖๘-๒๕๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ :policy.bkk@dpo.go.th