

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๓๐๕.๗/ ๓๕๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8418 วันที่ 3/10/54
รับที่ - 5 ต.ก. 2554 วันที่ 9/10/54

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สวต 2/229
51009
10.10.16

๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามในบันทึกความเข้าใจและความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน
สำหรับการจัดกิจกรรมการฝึก Challenge Inspection Field Exercise 2011 (CI-2011)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดกิจกรรมการฝึก Challenge Inspection
Field Exercise 2011
๒. ร่างความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันระหว่างองค์การห้ามอาวุธเคมีกับ
ราชอาณาจักรไทย
๓. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ
๔. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง
๕. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา
๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๗. คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามในบันทึก
ความเข้าใจและความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) สำหรับการจัด
กิจกรรมการฝึก Challenge Inspection Field Exercise 2011 (CI-2011) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๗) รวมทั้ง เป็นไปตามนัยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ว่าหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ จะต้องได้รับความเห็นชอบของ
คณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี (Chemical Weapons Con-
vention: CWC) และเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ โดยสมบูรณ์ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๔๖ เป็นลำดับ

/ที่ ๑๔๘...

ที่ ๑๔๘ โดยกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นหน่วยงานระดับชาติ (National Authority: NA) มีหน้าที่ดำเนินการปฏิบัติให้เป็นไปตามพันธกรณีของอนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี และเป็นศูนย์ประสานงานแห่งชาติในการประสานงานกับองค์การห้ามอาวุธเคมี (Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons: OPCW) และรัฐภาคีอื่น

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

- OPCW แจ้งผ่านกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อทาบตามขอให้ประเทศไทย ร่วมเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมการฝึก CI-2011 เพื่อเตรียมความพร้อมและฝึกซ้อมภาคสนามในการตรวจตาม คำกล่าวหาตามข้อ ๙ ซึ่งเป็นกรณีที่ถูกกล่าวหาว่ามีการลักลอบผลิตสารเคมีต้องห้ามของ CWC สำหรับ คณะผู้ตรวจและเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการด้านเทคนิคของ OPCW

- กระทรวงอุตสาหกรรม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประสานงาน แห่งชาติเพื่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามอนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี รับเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมการฝึก CI-2011 ร่วมกับ OPCW ในระหว่างวันที่ ๓๑ ตุลาคม - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ โรงงาน บริษัท ไบเออร์ไทย จำกัด จังหวัดระยอง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

- คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ มอบหมายให้ ศูนย์ปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยการห้ามอาวุธเคมี สำนักควบคุมวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ทำหน้าที่เป็น NA เพื่อดำเนินการปฏิบัติให้เป็นไปตามพันธกรณีของอนุสัญญา ห้ามอาวุธเคมี และเป็นศูนย์ประสานงานแห่งชาติในการประสานงานกับ OPCW และรัฐภาคีอื่น

- คณะกรรมการประสานงานแห่งชาติเพื่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามอนุสัญญา ห้ามอาวุธเคมี แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ๓๑ หน่วยงาน และมีอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นประธาน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ร่วมหารือเตรียมการจัดกิจกรรมการฝึก CI-2011 กับกระทรวงการต่างประเทศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง OPCW และโรงงาน บริษัท ไบเออร์ไทย จำกัด จังหวัดระยอง มาอย่างต่อเนื่อง สรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

- แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดกิจกรรมการฝึก CI-2011 ประกอบด้วยผู้แทน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๗ หน่วยงาน โดยมีรองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการเตรียมการจัดกิจกรรมการฝึก CI-2011 ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

- แต่งตั้งคณะผู้ติดตาม (Escort Team) คณะผู้ตรวจ เพื่อเข้าร่วมในกิจกรรม การฝึก CI-2011 โดยมอบหมายพลโท หม่อมเจ้าเฉลิมศึก ยุคล ผู้แทนกรมวิทยาศาสตร์ทหารบก เป็นหัวหน้าคณะผู้ติดตาม และได้จัดการฝึกอบรมเตรียมความพร้อมการทำหน้าที่ผู้ติดตาม โดยเชิญ เจ้าหน้าที่ OPCW และเจ้าหน้าที่ NA ของสหราชอาณาจักร มาเป็นผู้บรรยาย

- เยี่ยมชมโรงงาน เพื่อกำหนดสถานการณ์จำลองและวางแผนกำหนดพื้นที่ สำหรับการฝึก และเตรียมการกิจกรรมหลักที่จะต้องดำเนินการก่อนการฝึก ระหว่างการฝึก และหลังการฝึก รวมถึง การเตรียมการเพื่อรับรองผู้อำนวยความสะดวกใหญ่ OPCW ที่จะมาร่วมพิธีปิดการฝึก CI-2011

/- ขอใบอนุญาต...

- ขอใบอนุญาตนำเข้ามา และมีซึ่งยุทธภัณฑ์ และใบอนุญาตส่งออกป็นออก ราชอาณาจักร สำหรับสารเคมี วัสดุ อุปกรณ์และเครื่องมือที่จัดเป็นยุทธภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติควบคุม ยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ที่จะนำเข้ามาเพื่อใช้ในกิจกรรมการฝึก CI-2011 และจะนำออกไปเมื่อจบภารกิจ
- ประสานงานเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน และขออำนวยความสะดวก ด้านพิธีการศุลกากรสำหรับการนำเข้าและส่งออก สารเคมี วัสดุ อุปกรณ์และเครื่องมือที่จะนำมาใช้ใน กิจกรรมการฝึก และการใช้ความถี่วิทยุและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมชนิดมือถือ เพื่อใช้ติดต่อสื่อสารระหว่าง เจ้าหน้าที่ OPCW ในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย รวมถึง การรักษาความปลอดภัยสถานที่ฝึก และสถานที่พักของเจ้าหน้าที่ OPCW

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ และร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งตามนัยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม ส่วนเอกสารดังกล่าวจะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่ นั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กิจกรรมการฝึก CI-2011 กำหนดจะจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๓๑ ตุลาคม - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ดังนั้น การลงนามในบันทึกความเข้าใจ และความตกลงฯ ควรจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดการจัด กิจกรรมการฝึก CI-2011 ในประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๓๑ ตุลาคม - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๔.๒ ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่องค์การห้ามอาวุธเคมีและบุคคลต่างๆที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินงานขององค์การห้ามอาวุธเคมี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นกฎหมายรองรับการให้เอกสิทธิ์และ ความคุ้มกันแก่องค์การและบุคคลต่างๆ ตามที่ระบุในเอกสารดังกล่าวแล้ว

๔.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วมีความเห็นเช่นเดียวกับกระทรวง การต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ว่าเอกสารทั้งสองฉบับนี้เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของ รัฐธรรมนูญฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-ไม่มี-

/๖. ผลกระทบ...

๖. ผลกระทบ

ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการจัดกิจกรรมการฝึก CI-2011 สรุปดังนี้

๖.๑ ภาพลักษณ์ของประเทศไทย ในการแสดงศักยภาพและความพร้อมการให้ความร่วมมือทวิภาคีและสนับสนุนการดำเนินงานของ OPCW และเปิดโอกาสเพื่อเพิ่มบทบาทไทยให้เข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการทำงานของ OPCW เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของไทยได้

๖.๒ แสดงให้เห็นว่าไทยมีความรับผิดชอบในฐานะรัฐภาคีสมาชิก CWC มีความพร้อมในการดำเนินการปฏิบัติให้เป็นไปตามพันธกรณี CWC และภาคอุตสาหกรรมมีความโปร่งใส อันจะเป็นภาพลักษณ์และมีผลดีต่อเศรษฐกิจโดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรมเคมี

๖.๓ เตรียมความพร้อมให้ภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ได้คุ้นเคยกับการเตรียมตัวรับการตรวจตาม CWC

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗.๑ OPCW จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายการดำเนินงานในส่วนของผู้เจ้าหน้าที่ OPCW โดยการสนับสนุนงบประมาณจากสหภาพยุโรป จำนวน ๑๗๙,๓๒๐ ยูโร

๗.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม เสนอขอจัดสรรเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ หมวดงบดำเนินงาน (ค่าตอบแทน ใช้น้อย และวัสดุ) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินงานของผู้เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทย รวมถึง การเลี้ยงรับรองผู้แทนรัฐภาคีและผู้แทน OPCW เป็นเงิน ๖๔๔,๐๐๐ บาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ความเห็นของคณะกรรมการประสานงานแห่งชาติเพื่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามอนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี และกระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สรุปสาระสำคัญดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
คณะกรรมการประสานงานแห่งชาติเพื่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามอนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี	๑	๐	เห็นชอบการจัดกิจกรรมการฝึก CI-2011
กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย)	๑	๐	ให้ความเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ และร่างความตกลงฯ นี้ ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

/๙. ข้อกฎหมาย...

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ กฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ ตามนัย คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ระบุให้หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม ส่วนเอกสารดังกล่าวจะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี

- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ขออนุมัติการจัดทำและลงนามในบันทึกความเข้าใจ และความตกลงว่าด้วย เอกสิทธิ์และและความคุ้มกันฯ สำหรับการจัดกิจกรรมการฝึก CI-2011 ในประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๓๑ ตุลาคม - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ โรงงาน บริษัท ไบเออร์ไทย จำกัด จังหวัดระยอง

๑๐.๒ ขออนุมัติให้ เอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮก เป็นผู้ลงนาม และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮก เพื่อลงนาม ในเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว

๑๐.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าว ในส่วนที่มีสาระสำคัญ ก่อนการลงนามได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๒๓๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๒๒๓

E-mail: cwc@diw.mail.go.th