

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๕/ ๑๘๘๘



เลขที่ ๘๙๔๙
วันที่ 18๐๓๕4 เวลา 10.10

☐ ก่อนประชุม
☒ หลังประชุม
☒ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

วต ๒/๖๔-๕
1๘๐๓๕๔

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การขออนุมัติการจัดทำและลงนามในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันระหว่าง
องค์การห้ามอาวุธเคมี (Organization for the Prohibition of Chemical Weapons: OPCW)
กับราชอาณาจักรไทยและร่างบันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดกิจกรรมการฝึก Challenge
Inspection Field Exercise 2011 (CI-2011) ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๒๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๑๒๓๔

ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๘๘๔

ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

จัดเข้าวาระ 18 ต.ค. 2554

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นเรื่องการจัดทำและลงนามในความตกลง
ว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันระหว่างองค์การห้ามอาวุธเคมี (Organization for the Prohibition
of Chemical Weapons: OPCW) กับราชอาณาจักรไทยและร่างบันทึกความเข้าใจสำหรับ
การจัดกิจกรรมการฝึก Challenge Inspection Field Exercise 2011 (CI-2011) ที่องค์การห้ามอาวุธ
เคมีกับกระทรวงอุตสาหกรรมจะร่วมกันเป็นเจ้าภาพจัดขึ้น ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาเอกสารดังกล่าวแล้ว และขอยืนยันตาม
ความเห็นเดิมเกี่ยวกับการจัดกิจกรรม CI-2011 ดังที่ได้เคยแจ้งให้กระทรวงอุตสาหกรรมทราบ
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย
ระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามนัยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วม
ไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
ก่อนลงนาม

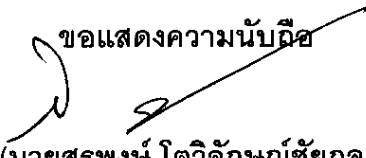
๒. สำหรับประเด็นว่าร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือ
สัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วย
หรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของ
ส่วนราชการเจ้าของเรื่องว่า ๑) ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการให้เอกสิทธิและความคุ้มกัน
แก่องค์การห้ามอาวุธเคมีและบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประเทศไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครอง
การดำเนินงานขององค์การห้ามอาวุธ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นกฎหมายรองรับการให้เอกสิทธิและ

/ความคุ้มกัน...

ความคุ้มกันแก่องค์การและบุคคลต่างๆ ตามที่ระบุในเอกสารดังกล่าวแล้ว และ ๒) ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดการจัดกิจกรรม Challenge Inspection ในประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๓๑ ตุลาคม – ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ดังนั้น เอกสารทั้งสองฉบับจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจฯ ที่จะจัดทำขึ้นได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัยซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการลงนามนั้น หากบุคคลที่จะลงนามของฝ่ายไทยมิใช่ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติการจัดทำและลงนามเอกสารทั้งสองฉบับพร้อมกับขออนุมัติผู้ลงนามในเอกสารดังกล่าว และเสนอขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามที่อ้างถึงข้างต้นในการลงนามเอกสารทั้งสองฉบับ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อการมอบให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮก เป็นผู้ลงนามเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓