

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 6638 สจร
วันที่ 10 ต.ค. 2554 1450

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๙๕๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอให้พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดเชียงราย
จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๓๘๓๒
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเวียง และตำบลจัว
อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และร่างพระราช
กฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลยางฮอม ตำบลต้า อำเภอขุนตาล
และตำบลตับเต่า ตำบลเวียง ตำบลหงาว อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ให้เป็น
เขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ และแผ่นบันทึกข้อมูล
- (๒) สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๑๒/๖๓๓๖
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๒
- (๓) สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ กษ ๑๒๐๕/๕๖๐๕
ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด
เขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ
ในหลักการก่อน และต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) เพื่อจัดส่ง
ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดเชียงราย จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

- (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลป่าแฉะ ตำบลโรงช้าง อำเภอ
ป่าแดด และตำบลสันมะเค็ด ตำบลเวียงห้า ตำบลทวนตะวัน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย ให้เป็น
เขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.
- (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเวียง และตำบลจัว อำเภอเทิง
จังหวัดเชียงราย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลยางฮ่อม ตำบลต้า อำเภอขุนตาล และตำบลต้นเต้า ตำบลเวียง ตำบลหงาว อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๒) และ (๓) เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา และมีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับนี้แล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) สำหรับแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ นั้น ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) จะได้ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

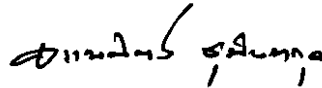
อนึ่ง ระหว่างการตรวจพิจารณาร่าง (๒) และ (๓) ปรากฏว่า ผู้แทนกรมป่าไม้ได้ชี้แจงในที่ประชุมว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับนี้มีแนวเขตปฏิรูปที่ดินบางส่วนอยู่ในพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน จึงสมควรกันพื้นที่ดังกล่าวออกจากแนวเขตปฏิรูปที่ดิน ในขณะที่ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมยืนยันว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ กำหนดให้ “ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้ถาวรที่เสื่อมสภาพแล้วมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี) ให้กรมป่าไม้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น” กรมป่าไม้จึงต้องส่งมอบที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพและมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป เพราะการกันพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินออกจากแนวเขตปฏิรูปจะไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อีกทั้งผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ยืนยันว่า หากป่าสงวนแห่งชาติบริเวณนั้น ณ วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติยังคงมีสภาพเป็นป่าอยู่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะกันพื้นที่บริเวณดังกล่าวออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน แต่สำหรับร่าง (๒) และ (๓) ปรากฏว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่ได้กันพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินทั้งหมดออกจากแนวเขตปฏิรูปที่ดิน สำนักงานฯ จึงมอบหมายให้ผู้แทนทั้งสองหน่วยงานร่วมกันตรวจสอบประเด็นดังกล่าว แต่ก็ยังไม่ได้รับแจ้งผลการตรวจสอบแต่อย่างใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้พิจารณาประเด็นดังกล่าว โดยเห็นว่า ประเด็นนี้เป็นปัญหาข้อเท็จจริงซึ่งยังไม่เป็นที่ยุติว่า กรมป่าไม้ได้ส่งมอบพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินทั้งหมดให้แก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปปฏิรูปหรือไม่ อีกทั้งคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้เคยวินิจฉัยว่าพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเพียงการกำหนดขอบเขตของที่ดินที่จะทำการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ไม่ได้มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติทันที พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติยังคงเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติอยู่เช่นเดิม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีหน้าที่จะต้องกันพื้นที่ที่ใช้ในกิจกรรมของกรมป่าไม้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ส่งคืนให้แก่กรมป่าไม้ต่อไป

(เรื่องเสร็จที่ ๒๑๔/๒๕๓๘) ดังนั้น กรณีร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๒) และ (๓) แม้สำนักงานฯ จะได้ตรวจพิจารณาตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้เสนอมาและประกาศเป็นพระราชกฤษฎีกาได้ก็ตาม แต่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสมควรประสานกับกรมป่าไม้ โดยยังไม่เข้าไปดำเนินการในพื้นที่ที่กรมป่าไม้ได้สงวนไว้ จนกว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและกรมป่าไม้จะสามารถทำความเข้าใจในประเด็นดังกล่าวให้เป็นที่ยุติเสียก่อน จึงจะเข้าไปดำเนินการได้ นอกจากนี้ สำนักงานฯ ยังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาดังกล่าวในลักษณะเดียวกันนี้อีก สมควรให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบและหาข้อยุติให้ได้เสียก่อนที่จะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาไปยังสำนักงานฯ เพื่อจะได้ไม่เกิดปัญหาความล่าช้าในการตรวจพิจารณาอีกต่อไป

สำหรับร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) นั้น ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากอยู่ระหว่างตรวจสอบแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับนี้มาเพื่อดำเนินการก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุมันตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ
ฝ่ายกฎหมายที่มีแผนที่ย้าย ๑
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๔๑๑ (นางสาวฤทัยฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th