



ที่ กษ ๐๕๑๒.๓/๒๘๓๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ (เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๑๙ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หลักเกณฑ์ในการห้ามเลี้ยงกุ้งกุลาดำในเขตพื้นที่น้ำจืดเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๑ จำนวน ๒ แผ่น
๒. ร่างหลักเกณฑ์ในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด จำนวน ๑ แผ่น
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๕๑๒.๓/๒๘๓๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔
๔. แบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๓ แผ่น

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ มีมติว่า

แนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด เห็นชอบในหลักการให้มีผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจาก ๕ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กรมประมง กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนจากสถาบันการศึกษาที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของข้อกำหนดที่กรมพัฒนาที่ดินเคยใช้ในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการเพาะเลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบความเค็มต่ำในพื้นที่น้ำจืดเมื่อปี ๒๕๔๑ กับสภาพของดินและสภาพพื้นที่ซึ่งเปลี่ยนไปจากเดิม ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) รับไปประสานงานและดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน แล้วให้นำผลการพิจารณาเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. ผลการดำเนินงาน

จากมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ให้มีการทบทวนข้อกำหนดที่กรมพัฒนาที่ดินเคยใช้ในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการเพาะเลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบความเค็มต่ำในพื้นที่น้ำจืดเมื่อปี ๒๕๔๑ ใหม่ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เนื่องจากสภาพของดินและสภาพพื้นที่ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการประชุมหารือร่วมกัน ๕ หน่วยงาน เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของข้อกำหนดที่กรมพัฒนาที่ดินเคยใช้ในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการเพาะเลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบความเค็มต่ำในพื้นที่น้ำจืด กรมพัฒนาที่ดินและกรมประมงได้รับมอบหมายให้จัดทำร่างหลักเกณฑ์ใหม่ในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืดให้เหมาะสมกับสภาพของดินและสภาพพื้นที่ซึ่งเปลี่ยนไปจากเดิม เพื่อเสนอเข้าพิจารณาในที่ประชุม ผลการประชุมร่วมกันทั้ง ๕ หน่วยงาน มีความเห็นแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม สรุปได้ดังนี้

/๑. มหาวิทยาลัย...

๑. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ กรมพัฒนาที่ดินและกรมประมงพิจารณาเห็นว่า สามารถรับได้กับร่างหลักเกณฑ์ใหม่ในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เนื่องจากประกอบไปด้วยข้อกำหนดทางเคมีและกายภาพ รวมทั้งมีคณะทำงานวิชาการระดับจังหวัดเพื่อกำหนดพื้นที่น้ำจืดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยมีเหตุผลในการสนับสนุนการใช้ร่างหลักเกณฑ์ใหม่ คือ

๑.๑ การเลี้ยงกุ้งขาวแวนนาไมในปัจจุบันส่วนใหญ่เลี้ยงในระบบปิดหรือระบบน้ำหมุนเวียน ซึ่งแตกต่างจากการเลี้ยงกุ้งกุลาดำที่มีการเปลี่ยนถ่ายน้ำเป็นระยะๆ และความเค็มของน้ำในการเริ่มต้นเลี้ยงกุ้งขาวแวนนาไมไม่เกิน ๕ ส่วนในพัน ต่ำกว่าความเค็มที่ใช้ในการเลี้ยงกุ้งกุลาดำที่เลี้ยงในความเค็ม ๑๐ - ๑๕ ส่วนในพัน

๑.๒ พื้นที่น้ำจืดที่ระงับการเลี้ยงกุ้งกุลาดำในปี ๒๕๔๑ มีการเปลี่ยนแปลงของสภาพของดินและสภาพพื้นที่ไปจากเดิมแล้ว

๑.๓ ขาดข้อมูลทางวิชาการที่ชัดเจนของผลกระทบความเค็มจากการเลี้ยงกุ้งขาวแวนนาไมต่อสิ่งแวดล้อม

๑.๔ แผนที่แสดงเขตพื้นที่ให้และห้ามเลี้ยงกุ้งกุลาดำของกรมพัฒนาที่ดินเมื่อปี ๒๕๔๑ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้อ้างอิงในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการเพาะเลี้ยงกุ้งกุลาดำนั้นกำหนดตามตำบล/หมู่บ้านขาดความยืดหยุ่นและไม่สามารถลงรายละเอียดในการคัดเลือกพื้นที่ขนาดเล็กได้

๑.๕ หลักเกณฑ์ที่ใช้ในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการเพาะเลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบความเค็มต่ำในพื้นที่น้ำจืดเมื่อปี ๒๕๔๑ ซึ่งมีอยู่จำนวน ๔ ข้อ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ข้อ ๓ - ๖) เป็นข้อกำหนดเชิงนโยบาย ไม่มีฐานข้อมูลวิทยาศาสตร์ จึงไม่เหมาะสมที่จะนำมาใช้เป็นเกณฑ์เพื่อจำแนกพื้นที่ระงับการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด

๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นควรให้ใช้หลักเกณฑ์เดิมที่ใช้ในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการเพาะเลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบความเค็มต่ำในพื้นที่น้ำจืดเมื่อปี ๒๕๔๑ ที่กรมพัฒนาที่ดินได้จัดทำไว้ให้มีผลบังคับใช้กับสัตว์น้ำชนิดอื่นๆ และเห็นว่าหลักเกณฑ์ใหม่ที่ร่างโดยกรมพัฒนาที่ดินและกรมประมง ที่ประกอบด้วยความเค็มของน้ำ ความเค็มของดิน และลักษณะทางกายภาพของดินเฉพาะพื้นที่ดินร่วนมีการระบายน้ำดียังไม่มีความเหมาะสม ส่งผลให้การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำโดยใช้ความเค็มมีโอกาสขยายพื้นที่ไปในเขตพื้นที่ปลูกข้าวของภาคกลาง

๓. กระทรวงมหาดไทยเห็นว่าหลักเกณฑ์ในการกำหนดพื้นที่ระงับการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำต้องมีข้อมูลทางวิชาการมาสนับสนุน สามารถอธิบายให้ผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนยอมรับได้ และเห็นด้วยที่กำหนดให้มีคณะทำงานวิชาการระดับจังหวัดเพื่อกำหนดพื้นที่น้ำจืดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

กรมประมงในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้นำมติที่ประชุมเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลงนามถึงคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

๓. ข้อเสนอ

เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี
ดังกล่าวข้างต้น ตามแบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

สำนักวิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๔๖๗๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๘๖