



ที่ กษ ๑๒๐๕/๒๕๕๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี
ในท้องที่จังหวัดยโสธร และจังหวัดพังงา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารที่แนบ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ดินในเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี หากปรากฏว่ามีราษฎรบุกรุกทำประโยชน์ในที่ดิน คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะดำเนินการตรวจสอบสภาพป่าไม้ถาวร หากปรากฏว่ามีราษฎรทำกินอยู่เต็มพื้นที่ โดยไม่มีสภาพคงเหลือเป็นป่า และเห็นควรจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรเพื่อให้จัดเป็นที่ทำกินของราษฎร จะดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินนำผลการตรวจสอบและความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อจำแนกออกจากป่าไม้ถาวร

(๒) คณะรัฐมนตรีพิจารณา หากเห็นชอบจะมีมติอนุมัติให้จำแนกที่ดินออกจากเขตป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อจัดเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ โดยมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (คชช.) ดำเนินการ

(๓) คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับนโยบายที่ดินจะเป็นผู้พิจารณากลับกรองในเบื้องต้น และนำเสนอ คชช. พิจารณา

(๔) หาก คชช. พิจารณาเห็นชอบ จะมีมติมอบให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ โดยให้กรมที่ดินนำไปออกหนังสือแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับที่ดินเป็นหลัก

๑.๒ ที่ดินที่ได้ผ่านการพิจารณาดังกล่าวข้างต้น จะมีสภาพเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าที่อยู่นอกเขตป่าไม้ถาวร เมื่อ คชช. พิจารณามอบที่ดินให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จะอยู่ในหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ที่กำหนดให้ ส.ป.ก. นำที่ดินของรัฐประเภทที่รกร้างว่างเปล่ามาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้โดยบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ (๓) ว่า “ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน และที่ดินนั้นอยู่นอกเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้”

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ จังหวัดยโสธร มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖ ให้รักษาพื้นที่ป่าไว้เป็นเขตป่าไม้ถาวร ดังนี้

- (๑) ป่ากำแมด เนื้อที่ประมาณ ๒๐,๙๓๗.๕ ไร่
- (๒) ป่าด่าบลแดด เนื้อที่ประมาณ ๑๓๑,๗๕๐ ไร่
- (๓) ป่าโคกนาโค เนื้อที่ประมาณ ๒๘,๑๒๕ ไร่

๒.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๓๐ เห็นชอบให้จำแนกที่ดินออกจากเขตป่าไม้ถาวร ตามข้อ (๑)-(๓) เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒.๑.๒ คจช. ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๓๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๓๑ มอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๑.๓ ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้ว ส่งคืนพื้นที่บางส่วนคืนให้ คจช. เนื่องจากพื้นที่มีเอกสารสิทธิ

๒.๑.๔ คจช. ได้พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เห็นว่าพื้นที่ส่วนใหญ่ยังไม่มีเอกสารสิทธิ และอยู่ติดกับพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน จึงมอบให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการตามเดิม จำนวน ๓ พื้นที่ คือ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๑) ที่จำแนกฯ ป่ากำแมด แปลงที่ ๑ ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ ๕๕๐ ไร่

(๒) ที่จำแนกฯ ป่าด่าบลแดด จำนวน ๘ แปลง ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ ๑,๓๓๘ ไร่

(๓) ที่จำแนกฯ ป่าโคกนาโค จำนวน ๗ แปลง ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ ๒,๓๑๓ ไร่

๒.๒ จังหวัดพังงา มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ ให้รักษาป่าเทือกเขาปลายโต๊ะ-เขาศก เนื้อที่ประมาณ ๑๘๗,๘๒๕ ไร่ ไว้เป็นเขตป่าไม้ถาวร

๒.๒.๑ ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๗ เห็นชอบให้จำแนกที่ดินออกจากเขตป่าไม้ถาวร เพื่อจัดเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ มอบให้ คจช. ดำเนินการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๒.๒ คจช. มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ มอบพื้นที่ คือที่จำแนกฯ ป่าเทือกเขาปลายโต๊ะ-เขาศก แปลงที่ ๑ ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ ๗,๔๕๖ ไร่ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒.๓ ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบพื้นที่ว่าเหมาะสมแก่การเกษตร และมีราษฎรเข้าถือครองทำประโยชน์เต็มพื้นที่ และได้้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวน ๒ จังหวัด ๔ พื้นที่ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนี้

(๑) จังหวัดยโสธร อนุมัติให้ดำเนินการในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร จำนวน ๓ พื้นที่ รวมเนื้อที่ ๒,๖๓๘ ไร่

(๒) จังหวัดพังงา อนุมัติให้ดำเนินการในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร เนื้อที่ ประมาณ ๖,๓๓๐ ไร่

๒.๔ ส.ป.ก. ได้สำรวจรังวัดพื้นที่ ปรากฏว่า

(๑) ที่จำแนกฯ ปากำแมต แปลงที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๕๐ ไร่ เป็นพื้นที่ทับซ้อนพื้นที่ปากำแมต (E) เนื้อที่ประมาณ ๔๑๐ ไร่ จึงมีพื้นที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ ๑๔๐ ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอไทยเจริญ และอำเภอกุดชุม จังหวัดยโสธร ที่ยังไม่ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

(๒) ที่จำแนกฯ ปาดำบลเดิด จำนวน ๘ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑,๓๓๘ ไร่ เป็นพื้นที่ทับซ้อนพื้นที่ปาดำบลเดิด (E) จำนวน ๗๐๖ ไร่ จึงมีเนื้อที่ที่จะประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๖ แปลง คือแปลงที่ ๑-๖ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๓๒ ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอเมืองยโสธร จังหวัดยโสธร ยังไม่ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

(๓) ที่จำแนกฯ ปาโคกนาโค จำนวน ๗ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒,๓๑๓ ไร่ เป็นพื้นที่ทับซ้อนพื้นที่ปาโคกนาโค (E) เนื้อที่ประมาณ ๔๔๗ ไร่ จึงมีเนื้อที่ที่จะประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ๗ แปลง คือแปลงที่ ๑-๗ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑,๘๖๖ ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอไทยเจริญ และอำเภอป่าดัว จังหวัดยโสธร ยังไม่ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

(๔) ที่จำแนกฯ ปาเทือกเขาปลายโตะ-เขาศก แปลงที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๗,๔๕๖ ไร่ เป็นพื้นที่ทับซ้อนป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาปลายโตะ และป่าเขาศก (C) และทับซ้อนพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ปาเขาปลายโตะและป่าเขาศก (E) เนื้อที่ประมาณ ๑,๑๒๖ ไร่ จึงมีเนื้อที่ที่จะประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ ๖,๓๓๐ ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอกะปง ยังไม่ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

๒.๕ ส.ป.ก. ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดยโสธร จำนวน ๓ พื้นที่ และจังหวัดพังงา จำนวน ๑ พื้นที่ รวม ๔ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลไทยเจริญ อำเภอไทยเจริญ และตำบลโนนเปือย อำเภอกุดชุม จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเดิด ตำบลคูทุ่ง และตำบลค้อเหนือ อำเภอเมืองยโสธร จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำคำ อำเภอไทยเจริญ และตำบลโคกนาโก อำเภอป่าดัว จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลรมณีย์ อำเภอกะปง จังหวัดพังงา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว จะมีผลทำให้ ส.ป.ก. สามารถเข้าไปดำเนินการจัดที่ดินและพัฒนาศักยภาพของที่ดินได้ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ อันจะทำให้เกษตรกรได้รับสิทธิและใช้ประโยชน์จากที่ดินดังกล่าวได้ถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้เกษตรกรมีความมั่นคงและมีแรงจูงใจในการพัฒนาการผลิต เป็นไปตามนโยบายการแก้ไขปัญหาคความยากจนของรัฐบาล

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดยโสธร และจังหวัดพังงา รวม ๔ ฉบับ เนื้อที่ประกาศเขตรวม ๘,๙๖๘ ไร่ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒

บัญชีเอกสารที่แนบ

๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๑๗๒๒๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๐
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๓๑ วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๓๑
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๑๓ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔
๗. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลไทยเจริญ อำเภอไทยเจริญ และตำบลโนนเปือย อำเภอกุดชุม จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๘. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเด็ด ตำบลคูทุ่ง และตำบลค้อเหนือ อำเภอเมืองยโสธร จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๙. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำคำ อำเภอไทยเจริญ และตำบลโคกนาโก อำเภอป่าดัว จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.จำนวน ๑๒๐ ชุด
๑๐. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลรมณีย์ อำเภอกะปง จังหวัดพังงา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด