



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๐๔๔

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๕๖ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๙๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๒๓๖ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนากรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขออนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ในคราวการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาต่างๆ ที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ประเทศไทยเข้าร่วมลงนามกรอบความตกลงข้างต้น และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมสำหรับการลงนามดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายโสภณ ชาร์มย์) ได้ลงนามกรอบความตกลงดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ กรอบความตกลงฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่สามสิบนับจากวันที่ได้มีการยื่นสัตยาบันสารหรือสารยอมรับของประเทศที่สองแล้ว และจะมีผลใช้บังคับระหว่างภาคีสัญญาต่างๆ ที่ได้ยื่นสัตยาบันหรือสารยอมรับกรอบความตกลงฯ แล้วเท่านั้น รายละเอียดกรอบความตกลงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑.๔ ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน (ASEAN Senior Transport Officials Meeting : STOM) ครั้งที่ ๓๑ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา ที่ประชุมรับทราบว่าประเทศสมาชิกอาเซียนอยู่ระหว่างการดำเนินการภายใน เพื่อให้สัตยาบันกรอบความตกลงข้างต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่ เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน

๓.๑ วัตถุประสงค์

เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าข้ามแดนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อสนับสนุนการดำเนินการของเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) เพื่อประสานกฎระเบียบด้านการขนส่ง การค้า และศุลกากรให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน รวมทั้งเพื่อเสริมกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ซึ่งจะทำให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีระบบการขนส่งสินค้าข้ามแดน และผ่านแดนที่มีประสิทธิภาพ

๓.๒ หลักการและสาระสำคัญของกรอบความตกลงฯ

๑. กรอบความตกลงฉบับนี้ครอบคลุมการขนส่งสินค้าทางถนนระหว่าง ประเทศแบบข้ามแดนในระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยที่ผู้ประกอบการขนส่งของประเทศสมาชิก ที่ได้รับอนุญาตสามารถทำการขนส่งสินค้าเข้าไปหรือออกมาจากดินแดนของประเทศสมาชิกอื่นได้ แต่ห้าม ทำการขนส่งสินค้าภายในประเทศอื่น (Cabotage) ทั้งนี้ หลักการโดยทั่วไปจะสอดคล้องกับกรอบความตกลง อาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ซึ่งกรอบความตกลงดังกล่าวได้มีการ ยื่นสัตยาบันสารครบทุกประเทศแล้วเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๔๓

๒. ในการปฏิบัติตามกรอบความตกลงฯ ภาคีสัญญาที่มีความพร้อมตั้งแต่ สองภาคีสัญญาหรือมากกว่าสามารถเจรจาต่อรอง ตกลง และลงนามในข้อตกลง/ความตกลงในการ ใช้บังคับซึ่งสอดคล้องกับหลักการ ASEAN-X ได้ทั้งในรูปแบบความตกลงหลายฝ่าย ในระดับพหุภาคี หรือ ในระดับภูมิภาค สำหรับประเทศภาคีสัญญาที่เหลือสามารถจะปฏิบัติตามกรอบความตกลงฯ เมื่อ ประเทศของตนมีความพร้อม

๓. พิธีสารภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวก ในการขนส่งสินค้าผ่านแดนซึ่งได้มีการอ้างถึงในกรอบความตกลงนี้ รวมถึงการแก้ไขเปลี่ยนแปลงใดๆ ต่อพิธีสารดังกล่าวนี้จะใช้บังคับแก่การขนส่งข้ามแดนภายใต้กรอบความตกลงฯ โดยอนุโลม และให้ถือว่า พิธีสารฉบับดังกล่าวรวมถึงการแก้ไขเปลี่ยนแปลงใดๆ ต่อพิธีสารดังกล่าวนี้เป็นส่วนหนึ่งของกรอบ ความตกลงนี้

๔. กรอบความตกลงนี้จะต้องมีการให้สัตยาบันหรือสารยอมรับจากภาคีสัญญา

๕. สัตยาบันสารหรือสารยอมรับจะเก็บรักษาไว้กับเลขาธิการอาเซียน ซึ่งจะแจ้ง ให้ภาคีสัญญาแต่ละฝ่ายทราบถึงการเก็บรักษาโดยทันที

๖. กรอบความตกลงนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่สามสิบนับจากวันที่ได้มีการยื่นสัตยาบันสารหรือสารยอมรับของประเทศที่สองแล้ว และจะมีผลใช้บังคับระหว่างภาคีคู่สัญญาต่างๆ ที่ได้ยื่นสัตยาบันหรือสารยอมรับกรอบความตกลงฯ แล้วเท่านั้น สำหรับภาคีคู่สัญญาที่จะยื่นสัตยาบันสารหรือสารยอมรับกรอบความตกลงฯ หลังจากที่มีการยื่นสัตยาบันสารหรือสารยอมรับของประเทศที่สองแล้ว กรอบความตกลงนี้จะมีผลใช้บังคับแก่ภาคีคู่สัญญานั้นในวันที่สามสิบนับจากวันที่ภาคีคู่สัญญาดังกล่าวได้ยื่นสัตยาบันสารหรือสารยอมรับ

๗. กรอบความตกลงนี้ห้ามทำข้อสงวนไม่ว่าในเวลาลงนาม ให้สัตยาบันหรือสารยอมรับ

๘. การแก้ไขบทบัญญัติแห่งกรอบความตกลงฯ ให้มีผลโดยความยินยอมของภาคีคู่สัญญาทุกฝ่าย

๔. ข้อคิดเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาความพร้อมของประเทศไทยที่จะให้สัตยาบันกรอบความตกลงฯ แล้วเห็นว่า ประเทศไทยพร้อมที่จะให้สัตยาบันกรอบความตกลงดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่ากรอบความตกลงฉบับนี้จะทำให้เกิดระบบการขนส่งสินค้าทางถนนระหว่างประเทศในอาเซียนที่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และมีความแน่นอน และเป็นการเตรียมพร้อมเพื่อรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

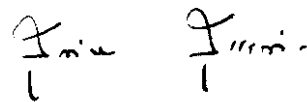
๕. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

อนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔