

ด่วนมาก
ที่ พน ๕๕๐๐/๕๐๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๒ ๙๒
วันที่ ๙.๗.๖๙
๐๙๐๖

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของ
สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

สวต ๒/๒๒๓
๙ พ.ค.๖๙
๒๖๐๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนมาก ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๓๓๖
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๕
๓. แผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ด้วย กระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง แผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
(สำนักงานฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
ซึ่งกำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
คณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามความในมาตรา ๙ (๙) และ มาตรา ๔๑ แห่ง
พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (พระราชบัญญัติฯ) ดังรายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.)
ทำหน้าที่กำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามพระราชบัญญัติฯ โดยมีสำนักงานฯ เป็นหน่วยงาน
สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ กกพ. ทั้งนี้ ตามความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ กกพ.
เสนอแผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของสำนักงานฯ
เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๑.๒ กระทรวงพลังงาน จึงเสนอแผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อขอ
ความเห็นชอบตามความในมาตรา ๙ (๙) แห่งพระราชบัญญัติฯ

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อดำเนินการตามความในมาตรา ๙(๙) แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานพิจารณาแผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้ และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานมีความจำเป็นต้องขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสำนักงานฯ เพื่อจะได้มีผลและสามารถใช้งบประมาณได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕)

๔. สารสำคัญของแผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสำนักงานฯ

๔.๑ ผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๑.๑ ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กกพ. ได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ อย่างครบถ้วน โดยมีผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานที่สำคัญ ๓ ด้าน ได้แก่

๑) การกำกับกิจการพลังงานเพื่อให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมความมั่นคงทางด้านพลังงานให้กับประเทศ อัตราค่าบริการพลังงานเป็นธรรม มีการให้ความคุ้มครองผู้ใช้พลังงานและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการพลังงาน

๒) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ใช้พลังงานเพื่อการพัฒนากิจการพลังงานและ การกำกับกิจการพลังงาน รวมทั้ง การดำเนินงานจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

๓) การพัฒนาองค์กรให้มีคุณภาพ โดยนำเกณฑ์การพัฒนาคุณภาพบริหารจัดการภาครัฐ (Public Sector Management Quality Award: PMQA) มาเป็นกรอบการพัฒนาการบริหารจัดการสำนักงานให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

ทั้งนี้ ได้คำนึงถึงความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อการกำกับกิจการพลังงาน รวมทั้งขีดความสามารถในการพัฒนากิจการพลังงานของประเทศให้เทียบเคียงได้ในระดับสากล เพื่อให้การกำกับการประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างโปร่งใส เพื่อความมั่นคงของกิจการพลังงานไทยและสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฯ

๔.๑.๒ การจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คาดว่าจะมีจำนวนทั้งสิ้น ๖๕๕.๔๕ ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าประมาณการรายได้ที่ได้ประมาณไว้จำนวน ๐.๒๐ ล้านบาท และคาดว่าจะสามารถใช้จ่ายงบประมาณฯ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้จำนวนทั้งสิ้น ๖๐๙.๒๗ ล้านบาท ซึ่งจะต่ำกว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติฯ ไว้จำนวน ๔๕.๙๒ ล้านบาท

๔.๒ แผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๔.๒.๑ แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้กำหนดกรอบและแนวทางให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลซึ่งนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยมุ่งเน้นการสร้างเสริมความมั่นคงทางด้านพลังงาน การกำกับราคาพลังงานให้มีราคาเหมาะสมเป็นธรรม และสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง รวมถึงการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือก นอกจากนี้ กกพ. ยังได้เน้นกลยุทธ์การพัฒนาแนวทางการกำกับกิจการให้เป็นสากลและทันสมัยตามพันธกิจ กรอบยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน และเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฯ โดยจะดำเนินงานตามภารกิจหลัก ๓ ด้าน ได้แก่

๑) งานกำกับกิจการพลังงานเชิงรุก โดยจะนำระเบียบ หลักเกณฑ์การกำกับกิจการพลังงานไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม (Regulatory Enforcement) ในขณะเดียวกันก็จะเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการกำกับที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว ได้แก่ การออกใบอนุญาต การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน การกำกับการรับซื้อไฟฟ้า และการกำกับการบริหารจัดการการซื้อสัทธิประโยชน์ ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๕ กกพ. จะมุ่งเน้นการพัฒนาระบบติดตามตรวจสอบการประกอบกิจการพลังงาน และวิเคราะห์ผลกระทบเชิงการกำกับ (Regulatory Impact Assessment: RIA) เพื่อให้การออกกฎ ระเบียบ และหลักเกณฑ์เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และนำไปสู่การปรับตัวของกิจการพลังงานในทิศทางที่เหมาะสม

๒) งานส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ใช้พลังงานเพื่อพัฒนางานกำกับกิจการพลังงาน โดยจะมุ่งเน้นการกระจายอำนาจการบริหารจัดการสู่ภูมิภาค ขยายบทบาทเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการประกอบกิจการพลังงาน ตลอดจนการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนการพัฒนาท้องถิ่นและติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ

๓) งานพัฒนาองค์กร โดยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการสำนักงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ตลอดจนการเพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรบุคคลในด้านการกำกับกิจการพลังงาน และสร้างวัฒนธรรมองค์กรให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ กกพ. ในการกำกับกิจการพลังงาน

๔.๒.๒ ประมาณการรายได้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะมีวงเงินรวมทั้งสิ้นประมาณ ๖๘๐.๑๔ ล้านบาท ซึ่งเป็นรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการพลังงานรายปี ทั้งนี้ เป็นการประมาณการจากอัตราค่าธรรมเนียมฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

๔.๒.๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ กกพ. ได้กำหนดกรอบวงเงินรวมทั้งสิ้นประมาณ ๖๗๙.๓๖ ล้านบาท เพื่อให้บรรลุผลตามกรอบการดำเนินงานในข้อ ๔.๒.๑ โดยได้คำนึงถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ที่ประชาชนผู้ใช้พลังงานจะได้รับเป็นสำคัญ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๕. ข้อเสนอ...

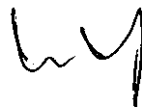
๕. ข้อเสนอ

๕.๑ รับทราบผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสำนักงานฯ รายละเอียดตามข้อ ๔.๑

๕.๒ เห็นชอบแผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสำนักงานฯ รายละเอียดตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายกลยุทธ์และสื่อสารองค์กร

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๖๓, ๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๒