

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/ ท.๒๓๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ2771 (สทอ)
รับที่ : ๕7852/54
วันที่ : 26 ก.พ. 54 เวลา : 12:32

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า
ด้วยตนเองของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า
ด้วยตนเองของอาเซียน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบรับรองถิ่นกำเนิด
สินค้าด้วยตนเองของอาเซียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มี
ผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- การประชุมคณะทำงานระดับสูงว่าด้วยการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียน
(High Level Task Force on ASEAN Economic Integration หรือ HL TF-EI) ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันที่ ๘-๙
มีนาคม ๒๕๕๒ มีมติให้นำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองโดยผู้ส่งออก (Self-Certification) มาใช้
เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ให้เกิดการเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีถิ่นกำเนิด
ภายในอาเซียนอย่างเสรี (Free Flow of ASEAN Origination Goods) โดยให้เจ้าหน้าที่อาวุโสทางเศรษฐกิจ
อาเซียน (Senior Economic Officials Meeting หรือ SEOM) ดำเนินโครงการนำร่อง (Pilot Project) ระบบ
การรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน ภายในไตรมาสที่สี่ของปี ๒๕๕๓ และมีการใช้ระบบดังกล่าว
ในการปฏิบัติจริงในปี ๒๕๕๕ ควบคู่ไปกับการใช้ระบบการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบเดิม โดย
ในอนาคตมุ่งหวังว่าจะสามารถให้ระบบการรับรองตนเองได้อย่างเต็มรูปแบบ

- ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสทางเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๓/๔๐ เมื่อวันที่
๑๓-๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ประเทศสมาชิกจัดทำโครงการนำร่องสำหรับการดำเนินการระบบการ
รับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียนเพื่อให้หน่วยงานราชการที่รับผิดชอบและผู้ประกอบการมี
ระยะเวลาในการปรับตัวก่อนการปฏิบัติจริงในปี ๒๕๕๕ โดยกำหนดให้เริ่มโครงการนำร่องในไตรมาสที่สี่

ของปี 2553 และมีระยะเวลาโครงการ 1 ปี โดยให้จัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกอาเซียนที่เข้าร่วมโครงการนำร่องฯ ซึ่งมีเอกสารภาคผนวกระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Operational Certification Procedures) แนบบันทึกความเข้าใจ ด้วย ทั้งนี้ อาเซียนจะนำประสบการณ์จากการทำโครงการนำร่องมาปรับปรุงระบบ SC ให้สมบูรณ์เพื่อรองรับระบบดังกล่าวในการปฏิบัติจริงในปี 2555 ควบคู่ไปกับการใช้ระบบการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบเดิม และจะปรับปรุงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน หรือ ASEAN Trade in Goods Agreement (ATIGA) ต่อไป

- ประเทศที่เข้าร่วมโครงการนำร่องฯ แล้ว 3 ประเทศ คือ บรูไน มาเลเซีย และ สิงคโปร์ โดยได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกที่เข้าร่วมของอาเซียนในโครงการนำร่องสำหรับการดำเนินการระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียนในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ 42 เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2553 ณ เมืองดานัง ประเทศเวียดนาม และได้เริ่มดำเนินการโครงการนำร่องเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2553

- ในส่วนของไทย กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับการเข้าร่วมโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน ตามบทบัญญัติมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2553 ให้เสนอการเข้าร่วมโครงการนำร่องฯ และกรอบการเจรจาจัดทำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน ขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ซึ่งในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 5 สมัยสามัญ เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2554 ที่ประชุมให้ความเห็นชอบต่อเรื่องดังกล่าวแล้ว

1.2 มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2553 ให้ความเห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจาจัดทำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน การเข้าร่วมโครงการนำร่องฯ และบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการนำร่องฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา

- มติที่ประชุมร่วมรัฐสภาครั้งที่ 5 สมัยสามัญเมื่อวันที่ 19 เมษายน 2554 เห็นชอบต่อกรอบการเจรจาจัดทำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง และการเข้าร่วมโครงการนำร่องดังกล่าว เพื่อให้ไทยจะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันสำหรับการภาคยานุวัตรเป็นภาคีสมาชิกของบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว

1.3 ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือขอความเห็นชอบจากประเทศภาคี คือ บรูไน มาเลเซีย และสิงคโปร์ ในการเข้าร่วมโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน ซึ่งบัดนี้ประเทศทั้งสามได้แจ้งตอบรับการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวของไทยแล้ว

- ไทยได้แจ้งต่อที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ครั้งที่ 25 เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2554 ว่า ไทยพร้อมเข้าร่วมโครงการนำร่องฯ ในวันที่ 1 ตุลาคม 2554 ร่วมกับ 3 ประเทศที่ได้ดำเนินโครงการนำร่องฯ มาก่อนหน้าแล้ว

- กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศ และกระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากร ได้จัดทำร่างประกาศเพื่อรองรับระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียนและการเข้าร่วมโครงการนำร่องฯ เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์แล้วเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2554

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

- จากเดิมที่อาเซียนกำหนดให้โครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน เริ่มดำเนินการภายในไตรมาสที่สี่ของปี 2553 โดยมีระยะเวลาดำเนินการ 1 ปี (1 พฤศจิกายน 2553 – 31 ตุลาคม 2554) และจะใช้ระบบดังกล่าวในการปฏิบัติจริงในปี 2555 แต่เนื่องจากยังมีประเทศสมาชิกอาเซียนเข้าร่วมจำนวนจำกัด ที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ครั้งที่ 25 เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2554 ได้มีมติร่วมกันให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการนำร่องเพิ่มอีก 1 ปี (1 พฤศจิกายน 2554 - 31 ตุลาคม 2555) เพื่อเปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิกทุกประเทศได้มีโอกาสเข้าร่วมในโครงการนำร่องฯ และทดลองการใช้ระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง ก่อนที่จะนำระบบนี้มาใช้จริงต่อไป

- เพื่อให้การดำเนินการของไทยเป็นไปตามมติดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องไปอีก 1 ปี ซึ่งบันทึกความเข้าใจ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ ตามวรรค 5 ของ ข้อ 8 โดยโครงการนำร่องฯ อาจขยายเกินกว่าระยะเวลา 1 ปี โดยการตกลงกันของประเทศภาคีทั้งหมด ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในเรื่องการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2554 ตามมาตรา 190 วรรค 3 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- การขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียนจะเริ่มต้นในวันที่ 1 พฤศจิกายน 2554 จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบในการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ ก่อนกำหนดวันเริ่มต้นขยายระยะเวลา

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

- การขยายระยะเวลาโครงการไม่จำเป็นต้องมีการออกประกาศหรือแก้ไขเพิ่มเติมใดๆ

5. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

6. ผลกระทบ

- การขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียนออกไปอีก 1 ปี คาดว่าจะช่วยให้ประเทศสมาชิกอาเซียนที่เข้าร่วมโครงการนำร่องแล้ว มีระยะเวลาเพิ่มขึ้นในการทดลองระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง และเตรียมความพร้อมให้กับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนของไทยในการใช้ระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน ก่อนการปฏิบัติจริงในปี 2555

7. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

8. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ในการเตรียมการโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน กระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากร และกระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศและกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิดในการดำเนินการเพื่อรองรับระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งได้มีการจัดการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2554 ซึ่งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ได้สนับสนุนการเข้าร่วมโครงการนำร่องฯ และระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน ขณะนี้กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กรมการค้าต่างประเทศ	✓	✓	
กรมศุลกากร	✓	✓	
กระทรวงการต่างประเทศ			
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	✓	✓	
กระทรวงการคลัง			
กระทรวงอุตสาหกรรม	✓	✓	
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	✓	✓	

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

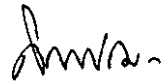
- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของผู้ส่งออก

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

- เนื่องจากไทยกำลังจะเริ่มดำเนินโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ และมติที่ประชุม AFTA Council ครั้งที่ ๒๕ ที่ให้ขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ ออกไปอีก ๑ ปี ไม่มีผลกระทบต่อการทำงานของไทยในเรื่องดังกล่าว จึงเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบมติที่ประชุม AFTA Council และให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอาเซียน

โทร. ๐ ๒ ๕๐๗ ๗๓๔๙

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔