

สพท. 1704 สคด. 8711
๙ ๓๓ 54 ๙ ๓๓ 54.



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๖

ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/๑๐๖๓ วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอ
งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
คำขอเปลี่ยนแปลงโครงการและการโอนและเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายที่เหลือจ่าย
ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การ
กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด
(ฉบับที่ ๒)

จัดเข้าวาระ 11 ต.ค. 2554

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.น.จ. ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์) x

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า

- มาตรา ๖ (๖) การบริหารงบประมาณจังหวัดให้เป็นไปตามวิธีการบริหาร
งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามที่ ก.น.จ. กำหนดตามข้อเสนอแนะ
ของสำนักงบประมาณ

- มาตรา ๘ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบแผนพัฒนา
จังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของ
กลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

- มาตรา ๒๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัดแล้ว ให้ ก.บ.จ.
และ ก.บ.ก. จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด
และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเสนอให้
ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามลำดับ

นร. 1324
ทำ 7/10/54
16.12 น.
๑๑๑

รต. นร. (1) 553
6๓๐54/15-304
รอง นรพ. (1) 506
๙/๑๑/๕๔/12-38๖

- มาตรา ๒๘ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ. เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ. ส่งให้สำนักงบประมาณ เพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

การส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าจังหวัด ได้ยื่นคำขอของงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้วเฉพาะในส่วนที่ เกี่ยวกับงบประมาณของจังหวัด

- มาตรา ๓๒ กรณีใดที่ไม่อาจปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ได้หรือมิได้กำหนด ไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ การดำเนินการในกรณีนั้นให้เป็นไปตามที่ ก.น.จ. กำหนดด้วยความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรี

๑.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๘/๑ กำหนดว่า “การบริหารงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ถือปฏิบัติเช่นเดียวกับส่วนราชการ ตามระเบียบนี้ เว้นแต่กรณีที่ ก.น.จ. จะได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของสำนัก งบประมาณไว้เป็นอย่างอื่น”

๑.๓ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ทบทวนและจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของ จังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เสนอ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยกฎหมายข้างต้น

๑.๔ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้ส่งคำขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการตาม แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ผ่านการ ทบทวนใหม่ตามมติ ก.น.จ. เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๓๓ จังหวัด ๑๒ กลุ่มจังหวัด รวม ๑๖๐ โครงการ งบประมาณ ๑,๑๖๘,๓๔๖,๗๙๐ บาท เพื่อเสนอ ก.น.จ. พิจารณา

๒. สรุปผลการพิจารณาของ ก.น.จ.

ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔ และในครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวข้างต้นแล้วมีมติเป็นดังนี้

๒.๑ เรื่อง แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และคำขอ งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ๗๖ จังหวัด แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๗๖ จังหวัด/ ๑๘ กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้าน งบประมาณ ดังนี้

๑) โครงการที่เห็นควรสนับสนุนของจังหวัด ๗๖ จังหวัด จำนวน ๒,๙๗๑โครงการ
วงเงิน ๒๐,๓๐๐,๕๔๑,๐๖๙ บาท

๒) โครงการที่เห็นควรสนับสนุนของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๓๖๔
โครงการ วงเงิน ๗,๓๙๙,๓๗๗,๙๓๗ บาท

ทั้งนี้ โครงการที่เห็นควรสนับสนุนข้างต้นเป็นโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์
จังหวัด/กลุ่มจังหวัด แต่จากข้อจำกัดทางด้านงบประมาณอาจไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณทุกโครงการ
ดังนั้น กรณีที่มีการพิจารณาต้นทุนต่อหน่วยของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วยังมีงบประมาณ
เหลืออยู่ เห็นควรเห็นชอบให้นำโครงการที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมาพิจารณาสนับสนุนเพิ่มเติม
ตามลำดับความสำคัญ หรือสำรองไว้ในกรณีที่มีการแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติม

อนึ่ง สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่มีคำว่า “ปกป้องสถาบัน” ที่ประชุม ก.น.จ. มีมติเห็นชอบให้ใช้คำว่า “สร้างเสริม
ความจงรักภักดี” แทน เพื่อให้เกิดความเหมาะสม

**๒.๒ เรื่อง คำขอเปลี่ยนแปลงโครงการและการโอนและเปลี่ยนแปลงรายการ
งบประมาณรายจ่ายที่เหลือจ่ายตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔**

เห็นชอบการขอเปลี่ยนแปลงโครงการและการโอนและเปลี่ยนแปลงรายการ
งบประมาณรายจ่ายที่เหลือจ่ายตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ ดังนี้

๑) ให้การสนับสนุนได้ จำนวน ๑๕๒ โครงการ วงเงิน ๑,๑๕๒,๑๙๙,๑๑๐ บาท
แยกเป็น

๑.๑) กรณีการเปลี่ยนแปลงโครงการ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ
รายจ่ายและการใช้งบประมาณเหลือจ่ายที่ไม่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด จำนวน ๘๔ โครงการ งบประมาณ ๖๖๑,๕๐๒,๗๕๖ บาท และให้ฝ่ายเลขานุการฯ
แจ้งให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทราบและดำเนินการต่อไป

๑.๒) กรณีการเปลี่ยนแปลงโครงการ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ
รายจ่ายและการใช้งบประมาณเหลือจ่ายที่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัด จำนวน ๖๘ โครงการ งบประมาณ ๔๙๐,๖๙๖,๓๕๔ บาท และให้ฝ่ายเลขานุการฯ
นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ทำเรื่องขอขยายเวลา
เบิกจ่ายเงินงบประมาณไว้แล้ว

๒) ไม่เห็นควรสนับสนุน จำนวน ๘ โครงการ วงเงิน ๑๖,๑๔๗,๖๘๐ บาท

๒.๓ เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด (ฉบับที่ ๒)

เห็นชอบแนวทางการขอเปลี่ยนแปลงโครงการและการโอนและเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายที่เหลือจ่ายตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ ทั้งนี้เพื่อให้การบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวมากขึ้น ให้จัดทำเป็นร่างประกาศตามข้อเสนอแนะของสำนักงานงบประมาณ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ โดยให้มีสาระสำคัญเป็นดังนี้

กรณีที่ ๑ กรณีการเปลี่ยนแปลงโครงการ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย และการใช้งบประมาณเหลือจ่ายที่ไม่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้แก่ ๑) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการเกี่ยวกับ กิจกรรม พื้นที่ดำเนินโครงการ งบรายจ่าย เป้าหมายโครงการ หน่วยงานที่รับผิดชอบ ๒) การเปลี่ยนแปลงโครงการ โดยนำโครงการอื่นที่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาดำเนินการ ๓) การใช้งบประมาณเหลือจ่ายในส่วนที่ไม่กระทบต่อแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัดนำเสนอคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) หรือคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) แล้วแต่กรณี มีอำนาจพิจารณา ถอนการขอ และให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัด ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และรายงานให้ ก.น.จ. ทราบ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นไตรมาส

กรณีที่ ๒ กรณีจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดมีความประสงค์ขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดหรือของกลุ่มจังหวัดที่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัดนำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบจาก ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. แล้วแต่กรณี และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัดนำเสนอขอความเห็นชอบจาก อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณในการปรับแผน เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัดขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ และให้ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและงบประมาณ รายงานให้ ก.น.จ. ทราบ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นไตรมาส

(รายละเอียดผลการพิจารณาตามข้อ ๒.๑ ข้อ ๒.๒ และข้อ ๒.๓ ปรากฏตามเอกสารแนบ)

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓.๑ เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ๗๖ จังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๗๖ จังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ทั้งนี้ โครงการที่เห็นควรสนับสนุนข้างต้นเป็นโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด แต่จากข้อจำกัดทางด้านงบประมาณอาจไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณทุกโครงการ ดังนั้น กรณีที่มีการพิจารณาต้นทุนต่อหน่วยของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วยังมีงบประมาณเหลืออยู่ เห็นควรเห็นชอบให้นำโครงการที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมาพิจารณาสนับสนุนเพิ่มเติมตามลำดับความสำคัญ หรือสำรองไว้ในกรณีที่มีการแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติม รวมทั้งเห็นชอบให้ใช้คำว่า “สร้างเสริมความจงรักภักดี” แทนคำว่า “ปกป้องสถาบัน” สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้เกิดความเหมาะสม ตามมติ ก.น.จ. ข้อ ๒.๑

๓.๒ เห็นชอบกับคำขอเปลี่ยนแปลงโครงการและการโอนและเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายที่เหลือจ่ายตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในกรณีการเปลี่ยนแปลงโครงการ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย และการใช้งบประมาณที่เหลือจ่ายที่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๖๘ โครงการ งบประมาณ ๔๙๐,๖๙๖,๓๕๔ บาท ตามมติ ก.น.จ. ข้อ ๒.๒

๓.๓ เห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด (ฉบับที่ ๒) ตามมติ ก.น.จ. ข้อ ๒.๓

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คำขอเปลี่ยนแปลงโครงการและการโอนและเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายที่เหลือจ่ายตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เฉพาะกรณีการเปลี่ยนแปลงโครงการ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายและการใช้งบประมาณที่เหลือจ่ายที่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด (ฉบับที่ ๒) เสนอคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



ทศพร ศิริสัมพันธ์

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

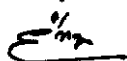
กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รองนายกรัฐมนตรี

อนุมัติ



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

10 ต.ค. 2554