

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๗๒๓๑



พ.ศ. ๒๕๕๔

๒๖ ก-ย-๕๔

๑๐-๕๐๕

๑/๒๐๘
วันที่ ๒๖/๙/๕๔
เวลา ๑๑.๐๔

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับปรุงแบบกลไกเจรจาภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการปรับปรุงแบบกลไกเจรจาภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ สมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแบบกลไกเจรจาภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ สมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีนมาเพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยได้รับมอบหมายให้เป็นประธานของฝ่ายอาเซียนในคณะเจรจาการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ASEAN-China Trade Negotiating Committee: ACTNC) ซึ่งจัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๕ และมีผลการเจรจาขั้นต้นแรกคือ กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและรัฐมนตรีกระทรวงพาณิชย์ของจีนได้ลงนามเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕

๑.๒ ต่อมาคณะเจรจาการค้าเสรี อาเซียน-จีน (ACTNC) ได้เจรจาจัดทำความตกลงด้านการค้าสินค้า (Agreement on Trade in Goods) โดยประเทศภาคีลงนามเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ความตกลงด้านการค้าบริการ (Agreement on Trade in Services) โดยประเทศภาคีลงนามเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๐ และความตกลงด้านการลงทุน (Agreement on Investment) โดยประเทศภาคีลงนามเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

๑.๓ ตามข้อบทที่ ๑๒ ของกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน และข้อบทที่ ๑๖ (๑)

ของความตกลงด้านการค้าสินค้า ระบุให้ประเทศภาคีต้องตั้งกลไกถาวร (Permanent Body) ที่จะทำหน้าที่ ประสานและปฏิบัติงาน (Implement) เพื่อติดตามการดำเนินงานภายใต้กรอบความตกลงฯ

๑.๔ เนื่องจากคณะเจรจาการค้าเสรี อาเซียน-จีน (ACTNC) ได้เจรจาจัดทำความตกลง การค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่าง ประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีนเสร็จสิ้นแล้ว และ ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนของการกำกับการดำเนินการ (Implementation) ตามความตกลงดังกล่าว ไทยจึงเสนอ ให้เปลี่ยนสถานะของคณะเจรจาการค้าเสรี อาเซียน-จีน ไปเป็นคณะกรรมการร่วมกำกับการดำเนินงาน ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ASEAN-China FTA- Joint Committee: ACFTA-JC) เพื่อให้ สอดคล้องกับสถานะปัจจุบัน รวมถึงการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงข้อบทต่างๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อทั้ง สองฝ่ายมากยิ่งขึ้น

๑.๕ ต่อมา ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๐ (สิงหาคม ๒๕๕๔) มีมติ เห็นชอบการเปลี่ยนแปลงสถานะจากคณะเจรจาการค้าเสรี อาเซียน-จีน ไปเป็นคณะกรรมการร่วมกำกับการ ดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-จีน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับรูปแบบของคณะเจรจาการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ACTNC) ไปสู่คณะกรรมการร่วม กำกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ACFTA-JC) เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามข้อ บทที่ ๑๒ ของกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติ แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน และข้อบทที่ ๑๖ (๑) ของความตกลงด้านการค้า สินค้า จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมกำกับการดำเนินงาน ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-จีน ขึ้นแทนที่คณะเจรจาการค้าเสรี อาเซียน-จีน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบก่อนการประชุมคณะกรรมการร่วมกำกับการ ดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ACFTA-JC) ครั้งที่ ๑ (๑๘-๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔) ณ กรุง มะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การเปลี่ยนสถานะของคณะเจรจาการค้าเสรี อาเซียน-จีน (ACTNC) ไปสู่คณะกรรมการ ร่วมกำกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-จีน (ACFTA-JC) โดยมีเจ้าหน้าที่อาวุโสด้าน เศรษฐกิจของไทย (อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) และเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจของจีน เป็น ประธานร่วม จะเป็นกลไกถาวร ภายใต้กรอบความตกลงฯ ที่จะทำให้การดำเนินการภายใต้ความตกลงฯ ทั้ง ด้านการกำกับการดำเนินการของประเทศภาคีให้เป็นไปตามพันธกรณี และการพัฒนาปรับปรุงความตกลงฯ ตามที่จะเห็นชอบร่วมกันให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

คณะกรรมการร่วมกำกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ACFTA JC) มีหน้าที่ (๑) ทบทวนการดำเนินงานภายใต้ความตกลงต่างๆ ภายใต้กรอบความตกลงฯ (๒) พิจารณาและให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีน ต่อการแก้ไขความตกลงต่างๆ ภายใต้กรอบความ ตกลงฯ (๓) ดูแลและประสานความร่วมมือในการจัดตั้งคณะอนุกรรมการต่างๆ ภายใต้กรอบความตกลงฯ (๔)

ตัดสินใจและให้คำแนะนำคณะกรรมการต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นหรือที่จะจัดตั้งขึ้นภายใต้กรอบความตกลงฯ (๕) พิจารณาเรื่องอื่นๆ ที่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติตามความตกลงต่างๆ ภายใต้กรอบความตกลงฯ หรือเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อคณะกรรมการร่วมกับการดำเนินการตามความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน โดยประเทศภาคี และ (๖) ดำเนินการต่างๆ ตามที่ประเทศภาคีเห็นชอบ

คณะกรรมการร่วมกับการดำเนินการงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน จะต้องรายงานและรับแนวทางจากรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีน และเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน-จีน อย่างสม่ำเสมอ โดยคณะกรรมการร่วมกับการดำเนินการตามความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน จะจัดประชุมหารืออย่างน้อย ๒ ครั้งต่อปี หรือเมื่อเห็นว่ามีจำเป็น

ความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย : การปรับปรุงแบบของคณะเจรจาการค้าเสรีอาเซียน-จีน ไปสู่คณะกรรมการร่วมกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-จีน สามารถดำเนินการได้ตามข้อบทที่ ๑๒ ของกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยไม่ต้องแก้ไขความตกลงเดิมที่มีอยู่

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ จัดทำประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุมกิตติยากร กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งที่ประชุมให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแบบของคณะเจรจาการค้าเสรี อาเซียน-จีน ไปสู่คณะกรรมการร่วมกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-จีน

ทั้งนี้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายให้ความเห็นว่า การปรับปรุงแบบของคณะเจรจาดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ตามข้อบทที่ ๑๒ ของกรอบความตกลงฯ โดยถือว่าเป็นปฏิบัติตามความตกลงฯ (Implement Agreement) มิได้เป็นการแก้ไขความตกลงฯ (Amendment) จึงไม่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๖. ผลกระทบ

การปรับปรุงแบบไปสู่คณะกรรมการร่วมกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน จะมีผลต่ออาเซียน รวมทั้งไทย และจีน เนื่องจากจะสอดคล้องกับสถานะปัจจุบันซึ่งอยู่ในช่วงการดำเนินการติดตามการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงฯ รวมถึงการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงข้อบทต่างๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อทั้งสองฝ่ายมากยิ่งขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย	๑	๑	สามารถดำเนินการได้ตามข้อบทที่ ๑๒ ของกรอบความตกลงฯ โดยไม่ต้องแก้ไขความตกลงเดิมที่มีอยู่

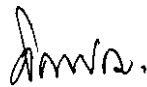
๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมกำกับกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-จีน ขึ้นแทนที่คณะเจรจาการค้าเสรี อาเซียน-จีน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์